



РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА

Федеральное государственное казённое учреждение

**Изменение правового регулирования недропользования в 2022 г.
в связи с вступлением в силу Федерального закона № 123-ФЗ:
полномочия органов государственной власти
субъектов Российской Федерации**

Никишин Д.Л.

к.ю.н., зам. директора ФГКУ «Росгеолэкспертиза»

Федеральный закон от 30.04.2021 № 123-ФЗ и наиболее важные подзаконные акты в его реализацию

Федеральный закон от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии)»

(включил в себя законопроекты №№ 288750-7, 1062972-7 и 635567-7)

- ✓ Постановление Правительства РФ от 02.11.2021 №1905 «Об утверждении Правил подготовки и утверждения **региональных перечней полезных ископаемых**, относимых к общераспространенным полезным ископаемым»;
- ✓ Постановление Правительства РФ от 28.12.2021 №2499 «О порядке проведения **аукциона** на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения»;
- ✓ Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 № 2127 «О порядке подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых...».
- ✓ Приказ Минприроды России №782, Роснедр №13 от 25.10.2021 «Об установлении **формы лицензии** на пользование недрами и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами»
- ✓ Приказ Минприроды России №796, Роснедр №19 от 26.10.2021 «Об утверждении Порядка **установления факта открытия** месторождения полезных ископаемых, выдачи **свидетельства об установлении факта открытия** месторождения полезных ископаемых и внесения изменений в свидетельство об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых»;
- ✓ Приказ Минприроды России от 12.10.2021 №734 «Об утверждении Порядка ведения **реестра недобросовестных участников аукционов** на право пользования участками недр, в том числе порядка внесения в указанный реестр и исключения из него сведений, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения указанного реестра».

□ **Порядок предоставления права пользования недрами в соответствии с региональным государственным контрактом планируется к разработке.**

ч. 2 ст. 10.1 и ч. 1 ст. 18 Закона РФ «О недрах»: порядки лицензирования участков недр местного значения устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Целесообразно обновить НПА!

Правовые основания оформления и регистрации лицензий органами государственной власти субъектов Российской Федерации

ч. 4 ст. 12.1 ЗоН:

Форма лицензии на пользование недрами устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Приказом Минприроды России № 782/13 от 25.10.2021 «Об установлении формы лицензии на пользование недрами и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами» предусмотрена электронная форма лицензии, подписываемая УКЭП

ч. 7 ст. 9 ЗоН:

Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии.

ч. 6 ст. 10

Срок пользования участком недр исчисляется с даты государственной регистрации лицензии на пользование этим участком недр, осуществляемой посредством внесения соответствующей записи в **государственный реестр участков недр**, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами, предусмотренный статьей 28 Закона РФ «О недрах».

ч. 2, 11 ст. 12.1 ЗоН:

Государственная регистрация лицензии на пользование недрами осуществляется после ее оформления посредством внесения записи о государственной регистрации лицензии **в государственный реестр**.

Внесение изменения в лицензию на пользование недрами оформляется приложением к ней, которое вступает в силу с даты внесения записи о государственной регистрации соответствующего изменения в государственный реестр.

+ ст. 7.4 Федерального закона
от 27.07.2010 № 210-ФЗ

Приказ Минприроды России от 29.10.2020 № 865

21. Каждая лицензия на пользование недрами, сведения о которой внесены в государственный реестр участков недр, имеет уникальный государственный реестровый номер, соответствующий государственному регистрационному номеру лицензии на пользование недрами.

Организационное обеспечение оформления и регистрации лицензий органами государственной власти субъектов Российской Федерации



Лицензия оформляется в электронной форме (формат «XML»)

Образец письма с перечнем должностных лиц и формы согласия на обработку персональных данных размещены на стартовой странице ФГИС «АСЛН».

Оформление и регистрация лицензии возможна с использованием сервиса «Модуль формирования лицензии» во ФГИС «АСЛН»

НУЖНЫ: СНИЛС СОТРУДНИКОВ, а также согласия на обработку персональных данных!
(ст. 3 Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»)

Функционал по оформлению лицензий:

- **Подготовка** лицензии предусматривает первичную подготовку проекта лицензии в программном обеспечении.
- **Проверка** лицензии предусматривает **верификацию и контроль** корректности заполнения файла лицензии (аналогично **визированию** в бумажном виде).
- **Подписание** лицензии предусматривает подписание электронной цифровой подписью файла лицензии (**идентично собственноручному подписанию бумажной лицензии** уполномоченным должностным лицом государственного органа (губернатор, заместитель губернатора, министр и иные лица согласно текущему распределению полномочий). **После подписания** лицензии осуществляется **автоматическая регистрация** в государственном реестре участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами недр.
- **Регистрация лицензии происходит в реестре автоматически.**

- ✓ Допускается использование ПО на базе ФГИС «АСЛН» или стороннего ПО. ПО на базе ФГИС «АСЛН» **уже сформировано**. Интеграция ПО, разработанного ОГВ субъекта РФ, прорабатывается.
- ✓ Форма лицензии строго определена. Лицензия **не допускает** включение в нее иных условий, которые не связаны с использованием участком недр. Все особые условия при переоформлении включаются в **13 раздел формы лицензии**.





Часто задаваемые вопросы по оформлению лицензий и приложений к ним

Вопрос: Что необходимо сделать с бумажными лицензиями?

Ответ: Лицензии, выданные с 10.01.2022 в бумажном виде нужно зарегистрировать и оформить в надлежащем виде в соответствии с законодательством.

Вопрос: В каком виде оформлять дополнения к бумажным лицензиям? Как их переоформлять?

Ответ: С 01.01.2022 все дополнения к лицензиям формируются в электронном виде и регистрируются в реестре. Переоформление лицензии завершается формированием электронной лицензии, специальные условия фиксируются в разделе 13.

Вопрос: Можно ли «преобразовать» «бумажную» лицензию в электронную?

Ответ: Оформление электронного файла «бумажной» лицензии возможно в том случае, если в НПА субъекта РФ по оформлению лицензий такая процедура будет предусмотрена (по аналогии с п. 20 – 22 приказа Минприроды России и Роснедр № 782/13 от 25.10.2021).

Вопрос: Нужно ли актуализировать бумажные лицензии?

Ответ: Субъекты РФ также наделены полномочиями по актуализации лицензий. Бумажные лицензии нужно актуализировать при переоформлении и внесении изменений, если в НПА субъекта такая процедура будет предусмотрена.

Новеллы процедур внесения изменений в лицензии и их переоформления

Основания внесения изменений в лицензию:

По инициативе **пользователя недр**:

- 1) возникновение обстоятельств, **существенно отличающихся** от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено;
- 2) установление пользователями недр наличия не указанных в лицензии на пользование недрами **попутных полезных ископаемых**.

По инициативе **пользователя недр или уполномоченного органа**:

- 1) необходимость **завершения** пользователем недр геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых и подземных вод, разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи ТРИЗ или необходимость ликвидации и консервации сооружений, связанных с использованием недрами, при условии отсутствия нарушений условий лицензии на пользование недрами данным пользователем недр;
- 2) **изменение границ** участка недр, предоставленного в пользование;
- 3) исправление **технической ошибки**;
- 4) изменение **наименования юридического лица** - пользователя недр.

По инициативе **уполномоченного органа**:

- 1) **приведение** содержания лицензии на пользование недрами в **соответствие** с требованиями Закона РФ «О недрах» или иных федеральных законов;
- 2) включение **горноотводного акта** в лицензию на пользование недрами.

Только с согласия пользователя недр

Согласие
пользователя
недр не
требуется

! Важно !

Заявку на продление
лицензии необходимо
подать не позднее
3 месяцев до ее окончания

Новеллы процедур внесения изменений в лицензии и их переоформления

Основания переоформления лицензии:

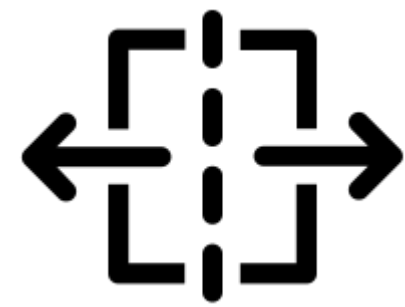
- 1) реорганизация юридического лица - пользователя недр в форме **преобразования**;
- 2) реорганизация юридического лица - пользователя недр в форме **присоединения** к другому юридическому лицу;
- 3) реорганизация юридического лица - пользователя недр в форме **слияния** с другим юридическим лицом;
- 4) реорганизация юридического лица - пользователя недр в форме **разделения**;
- 5) реорганизация юридического лица - пользователя недр в форме **выделения**;
- 6) создание юридическим лицом - пользователем недр нового юридического лица **для продолжения деятельности** на предоставленном предыдущему пользователю недр участке недр;
- 7) передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся основным обществом, юридическому лицу, являющемуся его **дочерним обществом**, передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его **основным обществом**, а также передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом **того же основного общества**, по его **указанию** при соблюдении указанных условий;
- 8) приобретение субъектом предпринимательской деятельности **имущества пользователя недр, признанного банкротом**;
- 9) заключение **концессионного соглашения**, предусмотренного Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».

Законодательно определены случаи запрета переоформления лицензий:

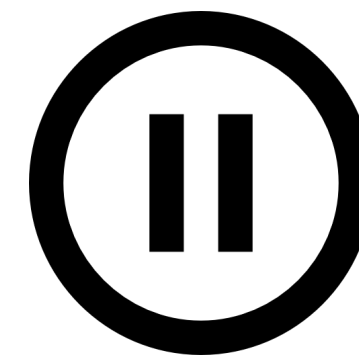
- если переход права пользования недрами **не отвечает условиям** и требованиям, установленным ст. 17.1 Закона РФ «О недрах»;
- при наличии у пользователя недр действующего **письменного уведомления по ст. 21 ЗоН**;
- при принятии решения о **ликвидации юридического лица**;
- при признании пользователя недр **банкротом** (за исключением случаев перехода права пользования участком недр при приобретении имущества банкрота);
- при **приостановлении осуществления права пользования**.

Изменение наименования юридического лица больше не является основанием переоформления лицензии!

Досрочное прекращение права пользования недрами, а также приостановление осуществления и ограничение права



Разграничение оснований **прекращения** права пользования недрами, **досрочного прекращения** права пользования недрами, **приостановления и ограничения** права пользования недрами



Возможность **приостановки** осуществления права пользования недрами **по заявке** недропользователя (по п. 10 приказа Минприроды России и Роснедр № N 743/08 от 13.10.2021*)



Закрепление **минимального и максимального срока** выдачи уведомления о допущенных нарушениях (**от 3 до 12 месяцев**)



Автоматическое прекращение права пользования недрами в связи с окончанием срока действия лицензии.



Риск неполучения уведомления несет пользователь недр (уведомление будет **считаться врученным**, если недропользователь намеренно уклоняется от его получения)



Нарушение требований **ст. 8 и 23** Закона РФ «О недрах» является основанием для **ограничения** права пользования недрами

Допустимость проведения проектных работ при приостановлении и ограничении пользования недрами

*Письмо Минприроды России от 27.12.2021 № 11-29/42496

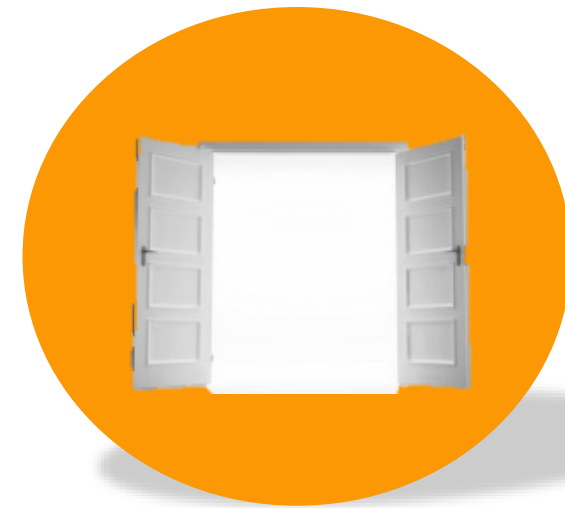
Аукционы на право пользования недрами в электронной форме

- ✓ утверждение **единого порядка проведения аукционов** на право пользования участками недр федерального значения, участками недр местного значения, а также участками недр, не отнесенными к участкам недр федерального или местного значения, **в электронной форме Правительством РФ** (постановление Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499);
- ✓ проведение аукционов на **электронных площадках**, перечень которых определен Правительством РФ (распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р);
- ✓ создание реестра недобросовестных участников аукционов (приказ Минприроды России от 12.10.2021 № 734);
- ✓ установление возможности выдачи лицензии **единственному участнику** аукциона;
- ✓ установление возможности выдачи лицензии **второму участнику аукциона**, в случае неуплаты разового платежа победителем;
- ✓ выдача лицензии только **после уплаты** окончательного размера разового платежа за пользование недрами.

Основные нововведения в механизме проведения аукционов

ДЛЯ ЗАЯВИТЕЛЕЙ

Удобство и
прозрачность



Сокращение
временных затрат



Дистанционность



Механизм «длящегося
допуска»



ДЛЯ ОРГАНИЗАТОРА АУКЦИОНА

Оптимизация рабочего
времени



Оперативное
и качественное
получение
документов



Автоматический
контроль и обработка
документов



Удобство учета и
хранения материалов



ПРЕИМУЩЕСТВА

ЭЛЕКТРОННЫЕ ТОРГОВЫЕ ПЛОЩАДКИ *



АО «Агентство по
государственному
заказу Республики
Татарстан»



АО «Российский
аукционный дом»



ЗАО «Сбербанк -
Автоматизированна
я система торгов»



АО «Электронные
торговые системы»



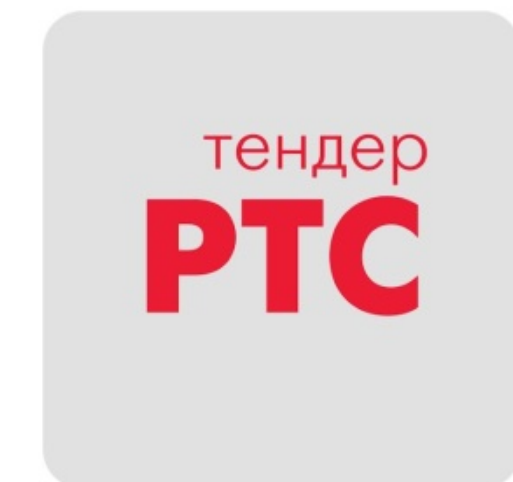
АО «Единая
электронная торговая
площадка»



ООО «Электронная
торговая площадка ГПБ»



АО «ТЭК – Торг»



ООО «РТС – тендер»

* Перечень операторов электронных площадок предусмотрен ч. 3 ст. 24.1 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 11 ст. 3.4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Механика процесса проведения электронного аукциона



* 60 мин. на первый шаг и 20 мин. на следующие шаги
 ** После 100, 300 и 500 шагов величина шага уст. в размере 10% от достигнутой величины разового платежа

¹Задаток победителю аукциона, не уплатившему окончательный размер разового платежа за пользование недрами в установленный срок не возвращается

Электронные аукционы



Что нужно сделать для организационного обеспечения проведения электронных аукционов?



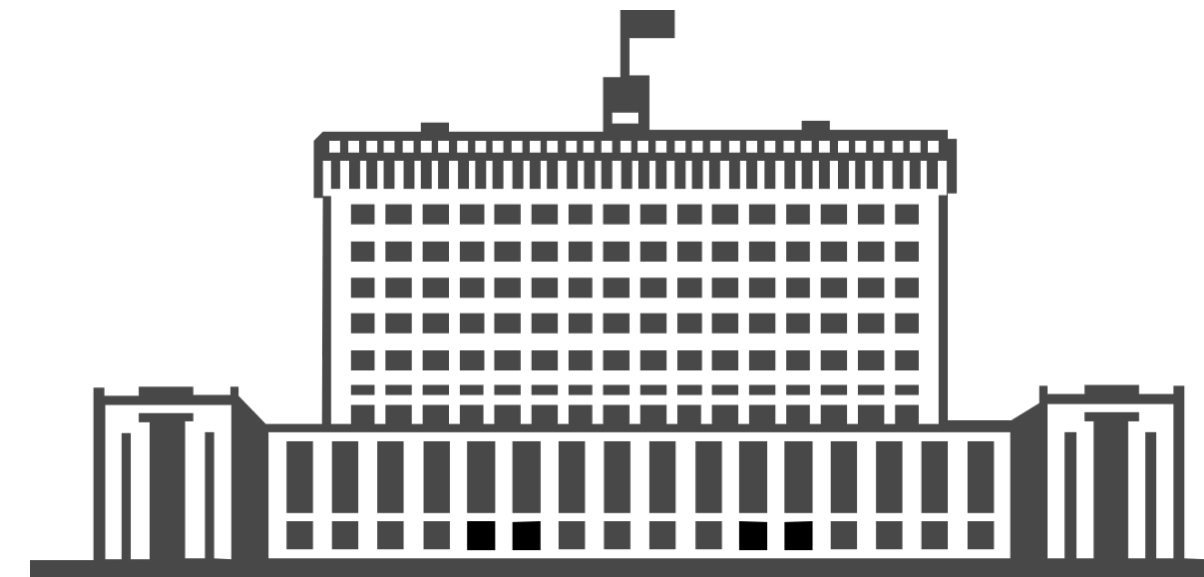
Регистрация на ЭТП



Оформление ЭЦП для членов аукционных комиссий

ВНИМАНИЕ!

Правительство РФ вправе установить особые условия к участникам аукционов, в том числе в отношении аукционов на УНМЗ, проводимые ОГВ субъектов РФ.



Отдельные особенности лицензирования



Субъекты Российской Федерации в силу ч. 4 ст. 15 Закона РФ «О недрах» вправе установить в своих НПА **отдельные особенности лицензирования недропользования.**

«В целях обеспечения функционирования лицензирования пользования недрами в порядках предоставления права пользования недрами, предусмотренных частью второй статьи 10.1 Закона о недрах, могут устанавливаться особенности лицензирования отдельных категорий участков недр по их **территориальному расположению**, а также по **видам полезных ископаемых и их количественным и качественным характеристикам**».



Взаимодействие с Роснедрами и его терорганамии при лицензировании участков, не относящихся к УНМЗ

Закон РФ «О недрах»

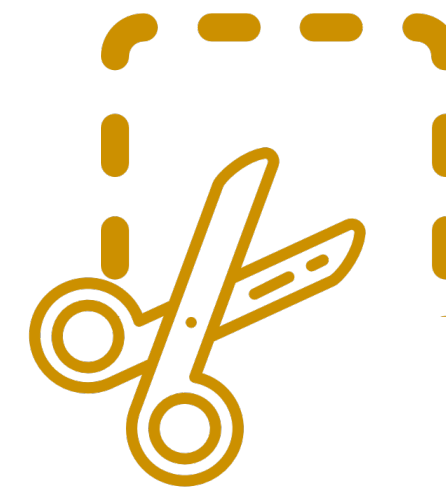
Статья 8. Ограничения и запреты пользования недрами

Пользование отдельными участками недр может быть **ограничено или запрещено** в целях обеспечения **обороны страны и безопасности государства, рационального использования и охраны недр, охраны окружающей среды.**

Пользование недрами на территориях **населенных пунктов и зон с особыми условиями использования территорий** может быть **ограничено или запрещено** в случаях, если это пользование может создать угрозу безопасности жизни и здоровья населения, охране окружающей среды, сохранности зданий и сооружений, включая сохранность горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

Пользование недрами на особо **охраняемых природных территориях** осуществляется в соответствии с режимом особой охраны их территорий.

Необходимо направлять координаты «зон нельзя», таких как ООПТ, ОЗУ, а также иных территорий и участков, в границах которых установлены **запреты** или **ограничения** пользования недрами.



Заявительными **порядками** предусмотрена процедура **корректировки заявок**, с целью исключения указанных «зон нельзя»*.

*См., например, п. 27 приказа Минприроды России и Роснедр № 802/20 от 28.10.2021

Взаимодействие с Роснедрами и его ТО при лицензировании участков, не относящихся к УНМЗ. Работа лицензионных комиссий



Протоколы комиссии подписываются ЭЦП должностного лица. Ознакомление с материалами комиссии осуществляется в соответствующих разделах ФГИС «АСЛН».

Для подписания протокола в электронном виде необходимо оформить ЭЦП!



Уведомление о проведении заседания комиссии осуществляется за 7 рабочих дней.

Возможно принять участие в заседании по ВКС.
Ссылка на подключение рассылается за 1 рабочий день.



Взаимодействие с Роснедрами и его ТО по переданным полномочиям



Все поступающие через ЛКН заявки будут отображаться во ФГИС «АСЛН». Работа с заявочными материалами осуществляется на базе соответствующих разделов ФГИС «АСЛН».

При этом настраивается техническая возможность направления уведомлений ОГВ субъекта заявителю через ЛКН.



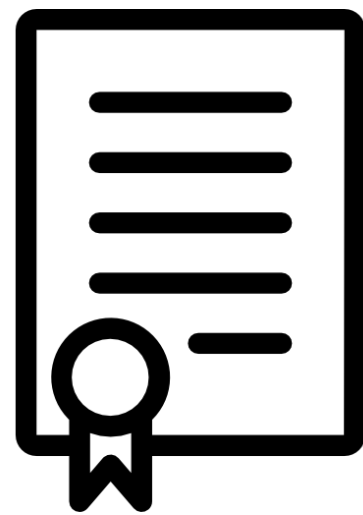
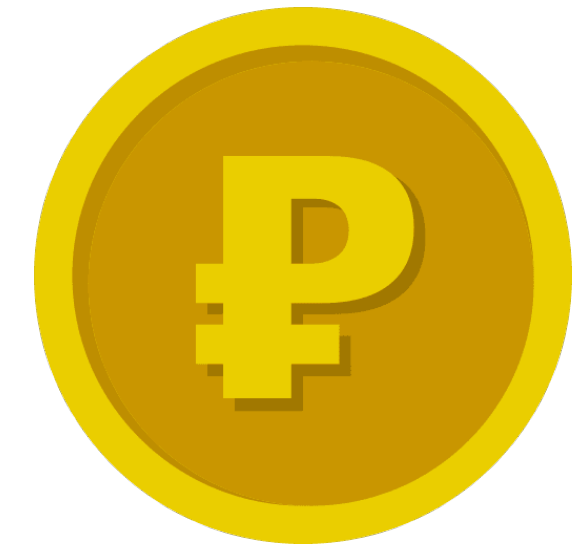
В связи с этим формирование отдельного доступа к ЛКН органов государственной власти субъектов РФ не требуется!

Уплата разового платежа за пользование недрами

Постановление Правительства РФ от 28.12.2021 №2498

«Об определении размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов»

Постановление распространяется также и на расчет разовых платежей при лицензировании пользования недрами **на участка недр местного значения.**



Внимание!

Разовый платеж уплачивается **ДО** выдачи лицензии и является обязательным условием ее выдачи!

Лица, не уплатившие разовый платеж по аукциону на право пользования недрами, включаются в реестр недобросовестных участников аукционов.



Процедура установления факта открытия месторождения ОПИ

Комиссия создается органом исполнительной власти субъекта РФ, в ее состав включаются представители Роснедр или его территориальных органов (на основании представления).



Не допускается установление факта открытия в отношении ранее известных объектов (с погашенными запасами и т.п.)!

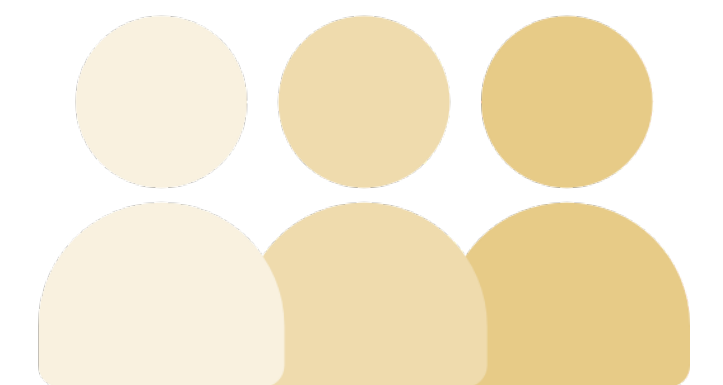
Установление факта открытия месторождения полезных ископаемых осуществляется в случае проведения работ по лицензии на пользование недрами с целью геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, по результатам которых пользователем недр выявлен новый объект, запасы которого квалифицированы по категории C_1 и C_2 , а для объектов твердых полезных ископаемых, характеризующихся сложным геологическим строением, - по категории C_2 , имеют в соответствии с заключением государственной экспертизы запасов полезных ископаемых самостоятельное промышленное значение и не были ранее учтены в государственном балансе запасов полезных ископаемых.



Инструмент для формирования **электронного свидетельства об установлении факта открытия** планируется к размещению размещена в **АСЛН**. Возможно использование **стороннего ПО** для формирования свидетельства. Необходимо **подписание свидетельства ЭЦП** уполномоченного лица.

Допускается процедура переоформления свидетельства.

В НПА субъекта РФ может быть предусмотрена возможность предоставить в пользование участок недр третьему лицу, на которое свидетельство было переоформлено (по аналогии с п. 7 приказа Минприроды России и Роснедр № 803/21 от 28.10.2021).



Новеллы процедуры ликвидации горных выработок



Поправки в статью 26 Закона РФ «О недрах»:

«У лица, право пользования недрами которого прекращено, в том числе досрочно, **сохраняются не исполненные им ранее или ненадлежаще исполненные обязательства** пользователя недр по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, до дня их полного исполнения».

Невозможность уклонения от обязательств по своевременной ликвидации горных выработок и рекультивации земель, даже если лицензия прекращена и лицо утратило статус недропользователя.



Акт о ликвидации подписывается в Ростехнадзоре и Росприроднадзоре.

Согласование проектной документации на разработку месторождений

Внимание!

Новое постановление Правительства РФ от 30.11.2021 №2127 «О порядке подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами» **вступает в силу с 01.03.2022!**



Уточнены типы и наименования проектной документации при пользовании недрами.

Все виды проектной документации исчерпывающе перечислены в постановлении:

- технические проекты **разработки месторождений полезных ископаемых;**
- технические проекты **строительства и эксплуатации подземных сооружений;**
- технические проекты **ликвидации и консервации** горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами.

Приказ Минприроды РФ от 25.06.2010 № 218 «Об утверждении требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья» продолжает действовать до его отмены



СПАСИБО!

115184, Москва, ул, Малая Ордынка, 34
Тел. 8 (495) 951-37-47, e-mail: rgexp@rgexp.ru

www.rgexp.ru