

Утвержден
Общественным советом
при Федеральном агентстве по недропользованию
(протокол от «03» февраля 2022 г. № 1/2022)

ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ РОСНЕДР ЗА 2021 ГОД

I. Общие положения

Приказом Федерального агентства по недропользованию от 21.01.2019 № 19 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном агентстве по недропользованию и его территориальных органах (далее – антимонопольный комплаенс), которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в Роснедрах и его территориальных органах (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Роснедрах, определен Общественный совет при Роснедрах. Функции уполномоченного подразделения, ответственного за внедрение, организацию и функционирование в Роснедрах антимонопольного комплаенса, возложены на юридический отдел Управления финансово-экономического обеспечения Роснедр (далее – уполномоченное подразделение).

II. Информация о результатах проведенной работы по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

В рамках организации антимонопольного комплаенса уполномоченным подразделением проведена работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в Роснедрах и территориальных органах. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлена на основе:

- анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Роснедр за 2021 год (по состоянию на 01 декабря 2021 года);
- анализа проектов нормативных правовых актов Роснедр, подготовленных в 2021 году.

В части анализа выявленных нарушений

По результатам анализа представленной структурными подразделениями и территориальными органами Роснедр информации уполномоченным подразделением сформирован перечень нарушений антимонопольного законодательства за 2021 год.

Анализ выявленных нарушений показал, что нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Роснедр в 2021 году имели место при:

- организации и проведении Роснедрами аукционов на право пользования недрами. *Действия Роснедр как организатора торгов по установлению в аукционной документации дополнительных условий пользования недрами расценены*

ФАС России как действия, которые могут содержать признаки необоснованного ограничения доступа к участию в аукционе.

В части анализа действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Роснедр

По итогам анализа в 2021 году проектов нормативно – правовых актов и действующих нормативно – правовых актов Роснедр, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, положения, нарушающие требования антимонопольного законодательства не выявлены.

По итогам проведенной работы по выявлению и оценке рисков нарушений антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением подготовлен проект карты (паспорта) комплаенс-рисков Роснедр на 2021 год.

III. Информация об утверждении и исполнении плана («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

По итогам выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2020 год приказом Роснедр от 08.02.2021 № 34 был утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков Федерального агентства по недропользованию на 2021 год (далее – План мероприятий). Проект плана мероприятий в соответствии с п. 4.4. Положения об антимонопольном комплаенсе был рассмотрен и одобрен Общественным советом при Роснедрах (Протокол заочного голосования от 25.12.2020 № 5/2020).

Планом мероприятий предусмотрено 4 раздела, 3 из которых содержат мероприятия по снижению комплаенс-рисков, возникающих вследствие несоблюдения требований антимонопольного законодательства:

- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд (*раздел 1*);
- при проведении аукционов (конкурсов) на право пользования недрами (*раздел 2*);
- при разработке проектов нормативно-правовых актов (*раздел 3*).

Один раздел Плана мероприятий посвящен отчетности о результатах функционирования антимонопольного комплаенса в Роснедрах.

По разделам 1, 2 Плана мероприятий Роснедрами: осуществлялся системный мониторинг нормативно-правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд; проведен анализ предписаний (предупреждений) ФАС и других контролирующих органов, а также результатов внутриведомственных проверок территориальных органов Роснедр и подведомственных Роснедрам организаций; обеспечено повышение квалификации 25 госслужащих, в должностные обязанности которых входит осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд по образовательным программам в сфере закупок.

По разделу 3 Плана мероприятий

Во исполнение предупреждения ФАС России от 27.08.2018 № ИА/67943/18 о внесении изменений в приказ Роснедр от 15.06.2012 № 687 «Об утверждении Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней» Роснедрами издан и зарегистрирован в Минюсте России (01.02.2021 № 62306) приказ от 06.10.2020 № 428 «Об утверждении

Порядка подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней».

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в Роснедрах антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19 (далее – Методика).

Согласно Методике ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса рассчитываются как для Роснедр в целом, так и для уполномоченного подразделения.

1. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Роснедр в целом

1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр (по сравнению с 2017 годом)

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр в 2017 году. Роснедрами в 2017 году допущено 11 нарушений антимонопольного законодательства;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр в отчетном периоде. Роснедрами в 2021 году допущено 1 нарушение.

По итогам расчета по вышеуказанной формуле коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр по сравнению с 2017 годом составил 11.

Таким образом, количество нарушений антимонопольного законодательства Роснедрами в отчетном периоде по сравнению с 2017 годом снижено в 11 раз.

1.2. Доля проектов нормативных правовых актов Роснедр, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

Поскольку в Роснедрах в отчетном периоде проекты нормативных правовых актов Роснедр, в которых Роснедрами и ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют, ключевой показатель «Доля проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» не рассчитывается.

1.3. Доля нормативных правовых актов Роснедр, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Днпа)

Поскольку в Роснедрах в отчетном периоде нормативно - правовые акты Роснедр, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют, ключевой показатель «Доля нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» не рассчитывается.

2. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения

Для уполномоченного подразделения ключевым показателем эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является **доля сотрудников Роснедр, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ДСо).**

Доля рассчитывается по формуле: $ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}$, где

ДСо – доля сотрудников Роснедр, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников Роснедр, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. В Роснедрах в 2021 году 25 государственных гражданских служащих прошли повышение квалификации по образовательным программам в области закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;

КСобщ – общее количество сотрудников Роснедр, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (213 сотрудников Роснедр (включая его территориальные органы)) В это количество включены государственные гражданские служащие Роснедр (включая его территориальных органов), входящие в составы контрактных служб, конкурсных и аукционных комиссий по принятию решений о предоставлении права пользования недрами; осуществляющие подготовку и проведение конкурентных процедур как в рамках законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, так и в рамках реализации полномочий по предоставлению права пользования недрами.

Таким образом ДСо составила 0,11.