

Вопрос:

Компания заключила договор, по итогам выполнения которого требуется получение согласования программ мониторинга окружающей среды. Как проходит процедура согласования программ мониторинга и в какие сроки? Как проходит процедура согласования отчетности по согласованным программам?

Ответ: В настоящее время законодательством Российской Федерации о недрах не предусмотрен такой документ как «программа мониторинга окружающей природной среды».

Федеральное агентство по недропользованию и его территориальные органы не уполномочены осуществлять согласование отдельных проектных документов (программ) мониторинга.

Вместе с тем, работы по мониторингу компонентов окружающей среды направлены на обеспечение требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды.

Отмечаем, что с 01.03.2024 вступили в силу изменения в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 25.12.2023) «О недрах» в части совершенствования правового регулирования государственного мониторинга состояния недр и мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование. Согласно п. 14 ч. 2 ст. 22 Закона Российской Федерации «О недрах», пользователь недр обязан обеспечить осуществление мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование. Порядок осуществления мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование, (локальный мониторинг) установлен Правилами осуществления государственного мониторинга состояния недр и мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2023 № 2029 (далее – Правила) и вступающими в силу 01.09.2024.

Обращаем внимание, что отдельные положения о порядке проектирования разработки месторождений полезных ископаемых и проведения мониторинга при геологическом изучении недр предусмотрены Правилами подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья, утвержденными приказом Минприроды России от 20.09.2019 № 639, Правилами разработки месторождений подземных вод, утвержденными приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 530, Правилами подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, утвержденными приказом Минприроды России от 14.06.2016 № 352. В связи с этим до вступления в силу Правил и до внесения изменений в соответствующие проектные документы при представлении сведений о проводимом мониторинге необходимо руководствоваться положениями действующих нормативных правовых актов и проектных документов.

Вместе с тем, согласно пп. «в» п. 6 Порядка представления геологической информации о недрах в Федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 547/04 (вступил в силу с 01.09.2023), данные о результатах локального мониторинга состояния недр на предоставленном в пользование участке недр (отчет о результатах мониторинга состояния недр) представляются пользователем недр один раз в год, не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным. Требования к содержанию геологической информации о недрах и формы ее представления, утвержденные приказом Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 549/06, определяют форму представления отчета и его содержание в рамках каждого из видов пользования недрами.

Вопрос:

Горнодобывающее предприятие имеет лицензию на разведку и добычу полезных ископаемых, в том числе на использование отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств. Предприятие планирует использовать вскрышные породы для производства продукции с целью реализации в рамках основания, предусмотренного пп. 1 п. 3 приказа МПР и Роснедр № 247/04, для собственных производственных и технологических нужд. Просим Вас дать правомерную оценку.

Ответ: Согласно преамбуле Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») данный документ регулирует отношения, в том числе использования отходов недропользования (вскрышных и вмещающих горных пород, шламов, хвостов обогащения полезных ископаемых и иных отходов геологического изучения, разведки, добычи и первичной переработки минерального сырья, содержащих полезные ископаемые и полезные компоненты или не содержащих полезных ископаемых и полезных компонентов).

Как следует из п. 2 ч. 1 ст. 23.5 Закона РФ «О недрах», пп. 1 п. 3 Порядка использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр, утвержденного приказом Минприроды России и Роснедр от 25.04.2023 № 247/04 (далее – Порядок), вскрышные и вмещающие горные породы, образовавшиеся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр, могут быть использованы пользователем недр для собственных производственных и технологических нужд.

Исходя из положений действующего законодательства, «собственные производственные и технологические нужды» могут быть связаны с реализацией мероприятий, непосредственно относящихся к проведению работ, связанных с использованием недрами, и предусмотренных проектными документами.

Согласно ч. 2 ст. 23.5 Закона РФ «О недрах» состав, объемы образуемых и используемых вскрышных и вмещающих горных пород, допустимые отклонения таких объемов, условия и сроки использования вскрышных и вмещающих горных пород в целях, указанных в ч. 1 ст. 23.5 Закона РФ «О недрах», требования к раздельному хранению вскрышных и вмещающих горных пород, а также требования к объектам хранения вскрышных и вмещающих горных пород определяются утвержденными в установленном порядке техническими проектами, предусмотренными ст. 23.2 Закона РФ «О недрах», иной предусмотренной Законом РФ «О недрах» проектной документацией.

Правила подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2127.

Принимая во внимание вышеизложенное, в случае реализации производимой продукции сторонним потребителям, использование вскрышных пород не может быть квалифицировано как осуществляемое для собственных производственных и технологических нужд.

Вопрос:

Не открывается интерактивная электронная карта недропользования. Указано, что работа прекращена по решению заказчика. Где теперь можно посмотреть подобную информацию?

Ответ: «Интерактивная электронная карта недропользования Российской Федерации» не является федеральной государственной информационной системой, оператором которой является Роснедра. Эксплуатация указанного ресурса Роснедрами не осуществляется. На официальном сайте Федерального агентства по недропользованию размещен государственный реестр работ по геологическому изучению недр и государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами (<https://rfgf.ru/ReestrLic/>). Сведения, содержащиеся в государственном реестре работ по геологическому изучению недр, являются открытыми и общедоступными.

Вопрос:

Каким способом и в какой форме (на бумажном носителе, в форме электронных документов и пр.) недропользователям необходимо представлять расчёты регулярных платежей за пользование недрами в

уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти в области природных ресурсов по местонахождению участков недр?

Ответ: Согласно п. 2 ч. 1 ст. 39 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» регулярные платежи за пользование недрами (далее - регулярные платежи) входят в систему обязательных неналоговых платежей при пользовании недрами (далее - Закон РФ «О недрах»).

Приказом МНС России от 11.02.2004 № БГ-3-21/98@ утверждены Форма расчета регулярных платежей за пользование недрами и Порядок заполнения расчета регулярных платежей за пользование недрами.

В соответствии с п. 6 ст. 43 Закона РФ «О недрах» и п. 1.2 Порядка заполнения расчета платежей расчет регулярных платежей за пользование недрами пользователи недр представляют в территориальные органы ФНС России и Роснедр по местонахождению участков недр ежеквартально (не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим кварталом) по форме, утвержденной приказом МНС России от 11.02.2004 № БГ-3-21/98@ (https://data.nalog.ru/html/sites/www.new.nalog.ru/docs/nedra/LAW46858_3_20131119_131709.PDF).

Вопрос:

Юридическому лицу предоставлена лицензия с видом пользования недрами: добыча полезных ископаемых. Наименование и код основного (преобладающего) полезного ископаемого (группировки полезных ископаемых), содержащегося в пределах предоставленного участка недр: углеводородное сырье. В рамках данной лицензии, в соответствии со ст.19.1 Закона о недрах, юридическим лицом проведено геологическое изучение и доразведка месторождения подземных вод. Ранее запасы подземных вод утверждены по вышележащему (четвертичному) горизонту, в объеме не превышающем 100 м.куб (глубина 200м). В ходе геологического изучения и доразведки месторождения подземных вод пробурено 2 скважины на глубину 700 метров (водоносных ниже-среднеюрский горизонт). На проведение работ по геологическому изучению получено положительное экспертное заключение. Просим дать разъяснения законности проведения данных работ в рамках предоставленной лицензии с целевым назначением - добыча полезного ископаемого.

Ответ: Согласно п. 6 ч. 1 ст. 22 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») пользователь недр имеет право осуществлять на основании утвержденной проектной документации, предусмотренной статьей 36.1 Закона «О недрах», геологическое изучение недр,

включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, указанных в лицензии на пользование недрами, попутных полезных ископаемых, общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, за счет собственных и (или) привлеченных средств в границах участка недр, предоставленного по лицензии на пользование недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или по совмещенной лицензии на пользование недрами для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, а также в соответствии с соглашением о разделе продукции.

В связи с изложенным, в указанном случае, выполнение геологоразведочных работ в пределах лицензионного участка может осуществляться при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации.

Вопрос:

Коммерческая организация занимается разработкой нефтяного месторождения. В границах данного месторождения у организации также имеется лицензия на добычу промышленных вод. Существует необходимость произвести перевод нескольких введенных в эксплуатацию нефтяных скважин в водозаборные и добывать из них промышленные воды по второй лицензии. Прошу дать разъяснения: какие необходимо оформить документы при изменении назначения скважин, требуется ли внесение соответствующих изменений в ЕГРН относительного зарегистрированного объекта.

Ответ: В случае осуществления добычи промышленных вод в рамках самостоятельных лицензий на пользование недрами на основании технического проекта разработки, утвержденного в соответствии со ст. 23.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), необходимо учесть, что согласно ст. 11 Закона «О недрах» лицензия на пользование недрами является документом, удостоверяющим право пользователя недр на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении пользователем недр предусмотренных данной лицензией условий.

Вместе с тем, согласно ч. 5 ст. 19.1 Закона «О недрах» пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу углеводородного сырья или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу углеводородного сырья, имеют право на основании утвержденного технического проекта осуществлять в границах предоставленных им в соответствии с Законом «О недрах» участков недр добычу полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, извлечение которых связано с разработкой месторождений углеводородного сырья, включая добычу полезных ископаемых из попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

Порядок осуществления добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, извлечение которых связано с

разработкой месторождений углеводородного сырья, включая добычу полезных ископаемых из попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу углеводородного сырья или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу углеводородного сырья, в границах предоставленных им участков недр на основании утвержденного технического проекта утвержден приказом Минприроды России от 18.12.2020 № 1085.

В данном случае, при переводе нефтяных скважин в водозаборные необходимо внести соответствующие изменения в действующий технический проект разработки нефтяного месторождения. При этом данные скважины должны быть также учтены в схеме водозабора, содержащейся в отчетных материалах по оценке запасов промышленных вод, а также в техническом проекте разработки месторождения промышленных подземных вод.

Дополнительно сообщаем, что скважины, в соответствии со ст. 129 Гражданского кодекса Российской Федерации, являются объектом гражданских прав и относятся к недвижимому имуществу. Порядок регистрации права на объекты капитального строительства (в том числе скважины) урегулирован Федеральным законом от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним возложены на Росреестр.

Вопрос:

Требуется ли получение лицензии на пользование недрами при строительстве и эксплуатации, не связанным с добычей полезных ископаемых? Заглубленное сооружение на глубину более 3-5 м, представляющее собой открытый котлован со специальными слоями мембранного материала (полигон размещения отходов). На какой глубине начинаются недра? Что считать подземными сооружениями? Является ли полигон размещения отходов подземным сооружением?

Ответ: Согласно ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» сооружением является результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Отмечаем, что в соответствии с п. 3.28 СП 22.13330.2016 Свод правил. Основания зданий и сооружений, утвержденный приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 970/пр, подземное сооружение или подземная часть сооружения – сооружение или часть сооружения, расположенные ниже уровня поверхности земли (планировки).

В соответствии с п. 4 ст. 6 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах») недра предоставляются в пользование для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов (пунктов захоронения), отходов производства и потребления I - V классов опасности (объектов захоронения отходов).

То есть, действующим законодательством о недрах установлена обязанность получения лицензии на пользование недрами для строительства и эксплуатации подземных сооружений для захоронения отходов производства и потребления, а также для захоронения радиоактивных отходов.

Отмечаем, что согласно ч. 1 ст. 19 Закона РФ «О недрах» собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, для строительства подземного сооружения получение лицензии на пользование недрами требуется, если такое строительство планируется осуществлять на глубину ниже пяти метров.

Вопрос:

В случае изменения наименования организации (ИНН, ОГРН, прочие данные не меняются), требуется ли вносить изменения в лицензию, или компания может продолжать ее использовать до истечения срока действия лицензии? Если изменения нужно вносить, то в какой срок организация должна обратиться в уполномоченный орган для внесения таких изменений? Предусмотрена ли ответственность за нарушение такого срока?

Ответ: Согласно ч. 12 ст. 12.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах»), лицензия на пользование недрами подлежит переоформлению в случае перехода права пользования участком недр в соответствии со ст. 17.1 Закона «О недрах».

В соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 12.1 Закона РФ «О недрах», государственная регистрация лицензии на пользование недрами осуществляется после ее оформления посредством внесения записи о государственной регистрации лицензии в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами, предусмотренный ст. 28 Закона РФ «О недрах». При этом выдача лицензии на пользование недрами пользователю недр осуществляется после ее государственной регистрации.

Заявка на переоформление лицензии на пользование недрами подается не позднее шести месяцев до окончания срока действия лицензии на пользование недрами (ч. 15 ст. 12.1 Закона РФ «О недрах»).

При этом в соответствии с ч. 16 ст. 12.1 Закона РФ «О недрах» при переоформлении лицензии на пользование недрами условия пользования участком недр, установленные прежней лицензией, пересмотру не подлежат.

Порядок переоформления лицензий на пользование недрами, утвержденный приказом Минприроды России, Роснедр от 14.10.2021 № 751/10, регламентирует процедуру переоформления лицензий на пользование недрами, в том числе рассмотрения заявок о переоформлении лицензий на пользование недрами.

В свою очередь, в соответствии с ч. 5 ст. 12.1 Закона РФ «О недрах» внесение изменений в лицензию на пользование недрами осуществляется по следующим основаниям:

- возникновение обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено;

- необходимость завершения пользователем недр геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых и подземных вод, разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или необходимость ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, при условии отсутствия нарушений условий лицензии на пользование недрами данным пользователем недр;

- изменение границ участка недр, предоставленного в пользование; - установление пользователями недр, указанными в ч. 8 ст. 9 Закона РФ «О недрах», наличия не указанных в лицензии на пользование недрами попутных полезных ископаемых;

- исправление технической ошибки, допущенной при оформлении или переоформлении лицензии на пользование недрами, в том числе в сведениях о границах участка недр, предоставленного в пользование;

- приведение содержания лицензии на пользование недрами в соответствие с требованиями Закона РФ «О недрах» или иных федеральных законов;

- изменение наименования юридического лица - пользователя недр;

- включение документов, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводного акта и графических приложений), в лицензию на пользование недрами в качестве ее неотъемлемой составной части.

В связи с этим, для переоформления лицензии на пользование недрами, необходимо руководствоваться вышеуказанным положением.

Вопрос:

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2023 № 335 предусматривает подачу заявлений и материалов исключительно с использованием портала недропользователей и геологических организаций «Личный кабинет недропользователя», либо посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» в форме электронных документов. Тем не менее в структуре «Личного кабинета недропользователя», а также «Единого портала государственных и муниципальных услуг» не реализована подача заявлений и материалов в адрес исполнительного органа субъекта

Российской Федерации в части проведения экспертизы в отношении участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые. Таким образом, отсутствует возможность подачи такого рода заявлений. Прошу разъяснить, как действовать? Можно ли подать документы в электронном виде на физическом носителе в орган исполнительной власти субъекта РФ?

Ответ: Согласно Правилам проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, определения размера и порядка взимания платы за ее проведение, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.2023 № 335 (далее – Правила), требование к подаче заявления и прилагаемых к нему документов и материалов в электронном виде, указанные в п.16 Правил, относятся к порядку проведения государственной экспертизы в отношении объектов, относящихся к компетенции Федерального агентства по недропользованию или его территориальных органов.

В свою очередь, в соответствии со статьей 29 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», а также п. 8 Правил, проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр в части участков недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 33 Правил для проведения государственной экспертизы в части участков недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. метров в сутки, заявитель направляет в адрес исполнительного органа соответствующего субъекта Российской Федерации заявление и прилагаемые к нему документы и материалы.

При этом дополнительно обращаем внимание, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатываются самостоятельные административные регламенты, согласно которым осуществляется оказание государственной услуги по проведению государственной экспертизы в отношении участков недр местного значения и запасов общераспространенных полезных ископаемых.

Вопрос:

У ЮЛ имеется лицензия типа БР на геологическое изучение, разведку и добычу россыпного золота. Участок недр имеет статус горного отвода. На этапе работ по изучению и разведке в кассе недропользователя образовался запас россыпного золота. В лицензии прописано, что геологическая

информация, полученная за счет средств недропользователя, является собственностью недропользователя. Вопрос: является ли это золото первичной геологической информацией? И если да, то как этой информацией (своей собственностью) может распоряжаться недропользователь?

Ответ: Согласно ч. 1, 3 ст. 27 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах»), п. 12 Перечня первичной геологической информации о недрах, представляемой пользователем недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации по видам пользования недрами и видам полезных ископаемых, утвержденного приказом Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 548/05, образцы горных пород, полученные в ходе геологического изучения недр, разведки месторождений полезных ископаемых, относятся к первичной геологической информации о недрах.

В соответствии с ч. 9 ст. 27 Закона РФ «О недрах» первичная геологическая информация о недрах и интерпретированная геологическая информация о недрах, полученные пользователем недр, подлежат представлению пользователем недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды.

Обращаем внимание, что ст. 27.2 Закона РФ «О недрах» предусмотрены особенности представления, хранения и использования образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах.

В частности, согласно ч. 2 ст. 27.2 Закона РФ «О недрах» в составе геологической информации о недрах пользователь недр обязан представлять в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а в отношении первичной геологической информации об участках недр местного значения также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации образцы горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученные при осуществлении пользования недрами на участке недр. Пользователь недр обязан обеспечивать надлежащее состояние образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах при их представлении в государственные специализированные хранилища в целях обеспечения возможности их использования на протяжении всего срока хранения.

При этом на основании ч. 5, 8, 14 ст. 27 Закона РФ «О недрах» пользователь недр, за счет средств которого была получена данная геологическая информация, признается ее обладателем и имеет право определять условия ее использования, в том числе в коммерческих целях, в течение трех лет с момента представления указанной геологической информации в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и

предоставления ее организациям, находящимся в ведении указанных органов государственной власти.

В свою очередь, согласно ч. 15 ст. 27 Закона РФ «О недрах» по истечении трех лет, установленных ч. 14 ст. 27 Закона РФ «О недрах», Российская Федерация приобретает права обладателя первичной геологической информации о недрах, за исключением геологической информации о недрах в отношении участков недр местного значения, права обладателя которой приобретает соответствующий субъект Российской Федерации. При этом пользователь недр имеет право использовать геологическую информацию о недрах, полученную им за счет собственных и (или) привлеченных средств, любыми не запрещенными законодательством Российской Федерации способами, если иное не предусмотрено указанной статьей.

Таким образом, образцы горных проб, отдельные пробы, в том числе содержащие драгоценные металлы, получаемые на этапе геологического изучения недр, разведки не существуют в статусе добытых полезных ископаемых, не переходят в собственность пользователя недр, а являются геологической информацией о недрах, порядок обращения с которой устанавливается ст. 27, 27.2 Закона РФ «О недрах».

В связи с этим, на основании ч. 9 ст. 27, ч. 2 ст. 27.2 Закона РФ «О недрах» пользователь недр обязан сформировать коллекцию образцов горных пород (материальных носителей первичной геологической информации о недрах) и представить ее в фонды или государственные специализированные хранилища.

Объем горной породы и минерального сырья, не вошедший в коллекцию образцов, подлежит хранению на специализированных складах. Сведения о количестве такого минерального сырья отражаются в отчетных материалах наряду с данными о количестве минерального сырья в недрах. Указанный отчет представляется на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, по результатам которой запасы золота, содержащиеся в складированной горной породе и в недрах, подлежат раздельному учету на государственном балансе (ст. 29, 32 Закона РФ «О недрах»).

При этом пользователь недр может извлечь золото из складированной горной породы в рамках лицензии с типом БР после постановки запасов полезных ископаемых, в том числе хранящихся на специализированных складах, на государственный баланс и подготовки технического проекта на разработку месторождений полезных ископаемых.

Вопрос:

Прошу разъяснить, действует и применима ли в настоящее время при геологическом обслуживании горнодобывающего предприятия «Временная инструкция по геологическому обслуживанию горных предприятий, разрабатывающих россыпные месторождения полезных ископаемых, утвержденной Министерством геологии и охраны недр СССР от 15.06.1960».

Ответ: Временная инструкция была составлена во исполнение постановления Совета Министров СССР № 1193 от 15.10.1959 и приказа Министра геологии и охраны недр СССР № 998 от 29.10.1959 «О мерах по упорядочению планирования и проведения геологоразведочных работ».

Временная инструкция не была отменена каким-либо отдельным актом, в связи с чем, пользователь недр может к ней обращаться. Однако, соблюдение требований, установленных во Временной инструкции, не может проверяться при осуществлении геологического контроля, надзора или горного надзора согласно ч. 2 и 3 ст. 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее ФЗ «Об обязательных требованиях»).

В связи с этим, с учетом положений ФЗ «Об обязательных требованиях», в настоящее время данная Временная инструкция не является обязательной к применению.