**Вопрос:** **Подскажите, пожалуйста, точную инструкцию, как и где подать заявление для получения заключения об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки.**

**Ответ:**

Обращаем внимание, что с 01.09.2024 вступил в силу новый порядок согласования строительства объектов капитального строительства за границами населённых пунктов.

Так, в соответствии с ч.ч. 4, 5 ст. 25 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») в редакции Федерального закона от 12.12.2023 № 576-ФЗ информацию о наличии либо отсутствии запасов полезных ископаемых в границах планируемого строительства объекта капитального строительства заинтересованное лицо может получить посредством формирования соответствующего запроса с использованием специальных карт (схем), размещённых на официальном сайте ФГБУ «Росгеолфонд» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: https://new.efgi.ru/#/barrenness/search/list, на которых в отношении земель, земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов, отображаются месторождения полезных ископаемых, запасы которых учтены государственным балансом запасов полезных ископаемых, а также границы участков недр, предоставленных в пользование в виде горного отвода (далее – специальные карты (схемы)).

По результатам обработки запроса в автоматическом режиме формируется электронный документ в виде выписки, подписанной усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица Федерального агентства по недропользованию и подтверждающей наличие или отсутствие в границах планируемого строительства месторождений полезных ископаемых и (или) участков недр, предоставленных в пользование в виде горного отвода, на дату обращения к указанным специальным картам (схемам).

Отмечаем, что на сайте ФГБУ «Росгеолфонд» по вышеуказанной ссылке размещена инструкция (Руководство пользователя ФГИС «ЕФГИ»), в разделе 7 которой содержится справочная информация по пошаговому формированию запроса на получение выписки из специальных карт (схем).

Таким образом, с 01.09.2024 такой документ, как заключение об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки за границами населённых пунктов, Роснедрами и его территориальными органами не предоставляется. Документом, подтверждающим наличие или отсутствие в границах планируемого строительства месторождений полезных ископаемых и (или) участков недр, предоставленных в пользование в виде горного отвода, является соответствующая выписка, формируемая заявителем самостоятельно в автоматическом режиме.

Порядок предоставления и состав информации, содержащейся в специальных картах (схемах), предусмотренных частью первой статьи 25 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», утверждены приказом Минприроды России от 02.05.2024 № 257.

**Вопрос:** **Устанавливает ли законодательство перечень обязательных требований к подрядчику (наличие у него/у его сотрудников определенных допусков, разрешений, обучений, лицензий, а также требования к используемому оборудованию) при открытой разработке высокогорных месторождений?**

**Ответ:**

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, которые подлежат оценке при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении, в том числе, проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых и порядка ведения горных работ, утверждены соответствующими федеральными органами исполнительной власти, а именно:

– Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля(надзора), привлечение к административной ответственности, предоставления лицензий, иных разрешений, аккредитация в сфере недропользования (утв. Роснедрами 28.01.2021);

- Перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» (утв. Приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81);

- Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (утв. Приказом Ростехнадзора от 05.10.2023 № 359);

- Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования (утв. Приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839).

Указанные перечни содержат реквизиты структурных единиц, приведенных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также категории лиц, обязанных соблюдать установленные требования.

Все объекты, на которых ведутся горные работы и работы по переработке полезных ископаемых, независимо от места их расположения (соответственно и высокогорные месторождения), относятся к опасным производственным объектам.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов», организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана, в том числе:

- соблюдать положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

- соблюдать требования обоснования безопасности опасного производственного объекта (в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 3 настоящего Федерального закона);

- иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- уведомлять федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган о начале осуществления конкретного вида деятельности в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

- допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

- обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности в случаях, установленных настоящим Федеральным законом;

- иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения

работ на опасном производственном объекте;

- организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

- создать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование в случаях, установленных статьей 11 настоящего Федерального закона. Эти и иные требования к организации работ установлены также пп. 27-36 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505

**Вопрос: Прошу пояснить, как можно, лицом, не являющемся недропользователем, использовать /вывезти для дальнейшей переработки, продажи и иного использования/распоряжения/ отходы добычи полезных ископаемых (в том числе скальные и вскрышные породы и вмещающих горных пород), образовавшиеся в результате деятельности другого пользователя недр /на данном участке более 20 лет не ведется никакая деятельность, никаких лицензий на данный участок также нет/.**

**Нужна ли лицензия на такое использование данного вида отходов? Куда и как обращаться?**

**Ответ:**

В соответствии с преамбулой Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») вскрышные и вмещающие горные породы относятся к отходам недропользования.

Согласно ч. 1 ст. 1.2 Закона РФ «О недрах» недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 6 Закона РФ «О недрах» недра предоставляются в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования.

В связи с тем, что отходы недропользования входят в состав государственного фонда недр, добыча полезных ископаемых из отходов недропользования должна осуществляться в соответствии с лицензией на пользование недрами.

Содержание лицензии на пользование недрами определено в ч. 1 ст. 12 Закона РФ «О недрах».

Как следует из п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона РФ «О недрах», в лицензии на пользование недрами должен быть отражен вид пользования недрами (ст. 6 Закона РФ «О недрах»).

При этом основания предоставления права пользования участками недр указаны в ст. 10.1 Закона РФ «О недрах».

Отмечаем, что Федеральным законом от 29.12.2022 № 598-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в положения ст. 10.1 Закона РФ «О недрах» был введен специальный механизм получения в пользование участка недр для разведки и добычи полезных ископаемых на участке недр, включающем отходы недропользования.

Данный механизм реализуется в соответствии с абз. 13 п. 4 ч. 1 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах» посредством предоставления права пользования участком недр решением комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для разведки и добычи полезных ископаемых на участке недр (за исключением участка недр федерального значения и участка недр местного значения) пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр, в случае, предусмотренном ч. 14 ст. 7Закона РФ «О недрах».

При этом в соответствии с ч. 14 ст. 7 Закона РФ «О недрах» предоставление права пользования недрами по основаниям, предусмотренным абз. 7 п. 1 и абз. 13 п. 4 ч. 1 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах», допускается в случае постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых при осуществлении пользователем недр геологического изучения недр на участке недр, в границах которого ранее в результате пользования недрами иными лицами образованы отходы недропользования и (или) в отношении которого ранее запасы полезных ископаемых были списаны с государственного баланса запасов полезных ископаемых.

Обращаем внимание, что в соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 29 Закона РФ «О недрах» добыча полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов, при этом результаты проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых оформляются заключением государственной экспертизы запасов, которое является основанием для их постановки на государственный баланс в порядке, предусмотренном ст. 31 Закона РФ «О недрах».

Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых осуществляется в соответствии с Правилами проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, определения размера и порядка взимания платы за ее проведение, утвержденными постановлением Правительства  
Российской Федерации от 01.03.2023 № 335 (далее – Правила № 335).

Так, в соответствии с п. 3 Правил № 335 Государственная экспертиза может проводиться в течение геологического изучения недр при условии представления на государственную экспертизу документов и материалов, позволяющих дать объективную оценку количества и качества запасов полезных ископаемых, их промышленного значения, горно-технических, гидрогеологических, экологических и других условий их добычи.

При этом в соответствии с п. 8 Порядка постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса, утвержденного приказом Минприроды России от 06.09.2012 № 265 (далее – Порядок№ 265), на государственном балансе учитываются запасы полезных ископаемых, в том числе подземных вод, лечебных грязей, рапы лиманов и озер, а также полезных ископаемых, содержащихся в отходах горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств.

Отмечаем, что в соответствии с ч. 1 ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» добыча полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, осуществляются в соответствии с утвержденными техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

Также сообщаем, что согласно ч.1 ст.9 Закона РФ «О недрах» пользователями недр могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами.

Предоставление субъектам предпринимательской деятельности участков недр для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, регламентируется Порядком предоставления права права пользования участками недр для геологического изучения <...>, утвержденным приказом Минприроды России и Роснедр от 28.10.2024 № 802/20.

В случае несоответствия испрашиваемого участка требованиям настоящего порядка, то процедура предоставления такого участка недр предусматривается Порядком подготовки перечней участков недр <...>, утвержденным приказом Минприроды России и Роснедр от 28.10.2024 № 807/22.

**Вопрос:** **Прошу разъяснить порядок проведения локального мониторинга недр.**

**1) Нужно ли вносить изменения в утвержденную проектную документацию (выносить на ЦКР ТПИ Роснедр и т.д.) или правило распространяется на вновь разрабатываемую проектную документацию?**

**2) Если проектной документацией не предусмотрен локальный мониторинг, нужно ли его проводить, если нужно, то в каком порядке?**

**Ответ:**

С 01.03.2024 вступили в силу изменения в ст. 36.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») в части совершенствования правового регулирования государственного мониторинга состояния недр и мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование (далее – локальный мониторинг).

Во исполнение ст. 36.2 Закона «О недрах» постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2023 № 2029 утверждены Правила осуществления государственного мониторинга состояния недр и мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование (далее – Правила), вступившие в силу с 01.09.2024.

В соответствии с п. 34 Правил состав мероприятий по локальному мониторингу, их объемы, места проведения, последовательность, сроки и порядок проведения определяются пользователем недр в проектной документации, предусмотренной п. 35 Правил.

Таким образом, проведение локального мониторинга на предоставленном в пользование участке недр осуществляется в соответствии с проектной документацией. В случае отсутствия в проектной документации мероприятий по локальному мониторингу, отвечающих целям и задачам, предусмотренным п. 15 и п. 16 Правил, осуществляется внесение изменений в части включения мероприятий локального мониторинга в соответствующий раздел проектной документации.