**Вопрос:** **Обращаемся к Вам с вопросом о необходимости представления отчетности пользователями недр в 2025 году при использовании подземных вод. Просим предоставить информацию о ежегодной и ежеквартальной отчетности, а также о формах и сроках представления отчетов. Кроме того, интересуют возможные изменения в законодательстве, касающемся данного вопроса.**

**Ответ:**

Согласно ст. 27 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», пользователь недр обязан обеспечить представление полученной геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации (далее – ФГБУ «Росгеолфонд») и его территориальные фонды, в отношении участка недр местного значения – также в фонд геологической информации субъекта Российской Федерации, на территории которого он расположен. В случае, если участок недр местного значения расположен на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, геологическая информация о недрах подлежит представлению пользователем недр в фонды геологической информации соответствующих субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 500-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» все юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны предоставлять первичные статистические данные по формам федерального статистического наблюдения исключительно в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

В настоящее время представление пользователями недр геологической и статистической информации (в том числе сведений об объеме добычи подземных вод) осуществляется в форме электронного документа с использованием «Личного кабинета недропользователя», подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона «Об электронной подписи».

Порядок представления, перечень геологической информации о недрах, а также требования к ее содержанию установлены следующими нормативными правовыми актами:

приказ Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 547/04 «Об утверждении Порядка представления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации» (далее – Порядок представления геологической информации о недрах);

приказ Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 548/05 «Об утверждении перечней первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах, представляемых пользователем недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации по видам пользования недрами и видам полезных ископаемых» (далее – Перечень геологической информации о недрах);

приказ Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 549/06 «Об утверждении Требований к содержанию геологической информации о недрах и форме ее представления» (далее – Требования к содержанию геологической информации о недрах).

В соответствии с п. 3 приложения 2 к Перечню геологической информации о недрах, при осуществлении добычи подземных вод пользователь недр представляет следующую информацию:

геологическую (ежеквартальную, ежегодную) отчетность пользователей недр, осуществляющих разведку месторождений подземных вод. Отмечаем, что при осуществлении пользователем недр добычи подземных вод, геологическая отчетность представляется в случае проведения разведки подземных вод в соответствии с проектной документацией, предусмотренной ст. 23.6 Закона «О недрах»;

государственную (ежегодную) отчетность пользователей недр, осуществляющих разведку месторождений подземных вод и их добычу, в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минприроды России от 17.11.2022 № 787;

данные о результатах локального мониторинга состояния недр на предоставленном в пользование участке недр (отчет о результатах мониторинга состояния недр). Шаблоны и методические рекомендации по заполнению отчета о результатах мониторинга состояния недр приведены на официальном сайте ФГБУ «Росгеолфонд» (<https://rfgf.ru/met-rekomendatsii-monitoringa-sostoyaniya-nedr>).

Также пунктом 4 Требований к содержанию геологической информации о недрах предусмотрено представление пользователем недр ежегодного информационного отчета о проведенных работах по геологическому изучению недр на предоставленном в пользование участке недр по завершении годового этапа работ (отчетного года).

Согласно п. 3 Требований к содержанию геологической информации о недрах, вышеперечисленная отчетность представляется исключительно в электронном виде с 3 использованием Портала недропользователей и геологических организаций «Личный кабинет недропользователя» (далее – Личный кабинет недропользователя) на официальном сайте Роснедр в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://lk.rosnedra.gov.ru/subsoil/>).

Сроки представления пользователем недр геологической и государственной отчетности, данных о результатах локального мониторинга и ежегодного информационного отчета о проведенных работах по геологическому изучению недр в ФГБУ «Росгеолфонд» и его территориальные фонды, в отношении участка недр местного значения – также в фонд геологической информации субъекта Российской Федерации, установлены п. 6 Порядка представления геологической информации о недрах.

Помимо геологической информации о недрах, в соответствии с п. 5 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее – № 282-ФЗ) и во исполнение Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.08.2008 № 671-р, юридические лица – пользователи недр всех форм собственности, имеющие лицензии на геологическое изучение, разведку и разработку месторождений (или участков недр, не имеющих запасов, прошедших государственную экспертизу в установленном порядке) подземных вод, ежегодно в течение всего срока действия лицензии по каждому участку недр предоставляют сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче подземных вод по формам федерального статистического наблюдения.

В зависимости от типа добываемых подземных вод сведения о выполнении условий пользования недрами представляются по следующим формам федерального статистического наблюдения:

в части добычи питьевых и технических подземных вод – по форме № 4-ЛС, утвержденной приказом Росстата от 07.07.2011 № 308 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минприроды России федерального статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод»;

в части добычи минеральных подземных вод – по форме № 3-ЛС, утвержденной приказом Росстата от 06.06.2013 № 203 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральным агентством по недропользованию федерального статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче минеральных подземных вод»;

в части добычи промышленных и теплоэнергетических подземных вод – по форме № 5-ГР, утвержденной постановлением Госкомстата России от 13.11.2000 № 110 «Об утверждении статистического инструментария для организации МПР России статистического наблюдения за запасами полезных ископаемых, геологоразведочными работами и их финансированием, использованием воды и начисленными платежами за загрязнение окружающей среды».

В соответствии с ч. 7 ст. 8 № 282-ФЗ первичные статистические данные по формам федерального статистического наблюдения представляются пользователем 4 недр исключительно в электронном виде. Электронный способ подачи статистических данных в сфере недропользования реализован в Личном кабинете недропользователя. Указанные формы государственной статистической отчетности также приведены в Личном кабинете недропользователя.

С учетом изложенного, пользователь недр при осуществлении добычи подземных вод обеспечивает представление полученной геологической информации о недрах, в том числе геологической и государственной отчетности, данных о результатах локального мониторинга и ежегодного информационного отчета о проведенных работах по геологическому изучению недр, и сведений о выполнении условий пользования недрами при добыче подземных вод по формам федерального статистического наблюдения № 4-ЛС (при добыче питьевых и технических подземных вод), № 3-ЛС (при добыче минеральных подземных вод) и № 5-ГР (при добыче промышленных и теплоэнергетических подземных вод). Представление указанной информации осуществляется пользователем недр в Личном кабинете недропользователя.

Дополнительно сообщаем, что для ответов на часто задаваемые вопросы по проблемам, связанным с представлением отчетности пользователем недр в Личном кабинете недропользователя, создан официальный телеграм-канал Роснедр (https://t.me/LknReporting).

**Вопрос: Скажите, пожалуйста, какая действует лицензия на использование материалов с сайта Роснедр? К примеру, на каких условиях можно использовать презентации или графические материалы в подготовке публикаций в отраслевом журнале?**

**Ответ:** Согласно п. 1, п. 2. ст. 1228 Гражданского кодекса Российской Федерации автором результата интеллектуальной деятельности признается гражданин, творческим трудом которого создан такой результат. Автору результата интеллектуальной деятельности принадлежит право авторства, а в случаях, предусмотренных законодательством, право на имя и иные личные неимущественные права.

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 1274 Гражданского кодекса Российской Федерации допускается свободное использование произведения в информационных, научных, учебных или культурных целях без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора, произведение которого используется, и источника заимствования.

В связи с этим, использование информации с официального сайта возможно при указании ссылки на официальный сайт Роснедр и источника заимствования.

**Вопрос:** **Имеет ли право недропользователь после аннулирования лицензии на геологическое изучение (поиски и оценка) по истечению срока действия подать заявку на получение лицензии на разведку и добычу п.и. на правах факта открытия месторождения до истечения срока 15 месяцев с даты выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения?**

**Ответ**: Согласно абз. 4 п. 4 ч. 1 ст. 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») основанием предоставления права пользования участками недр может являться решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом и в состав которой включаются также представители исполнительного органа соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение недр такого участка, для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, за исключением участка недр федерального значения, участка недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых, участка недр местного значения, участка недр в случае осуществления геологического изучения недр такого участка в соответствии с государственным контрактом.

Порядок установления факта открытия месторождения полезных ископаемых, выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых и внесения изменений в свидетельство об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых утвержден приказом Минприроды России и Роснедр от 26.10.2021 № 796/19 (далее – Порядок установления факта открытия месторождения).

Согласно п. 4 Порядка установления факта открытия месторождения установление факта открытия месторождения полезных ископаемых осуществляется на основании заявки лица, осуществлявшего геологическое изучение недр в соответствии с лицензией на пользование недрами для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых.

В соответствии с абз. 1 п. 7 Порядка установления факта открытия месторождения заявка в отношении месторождений полезных ископаемых, за исключением месторождений углеводородного сырья, и прилагаемые к ней документы и сведения должны быть поданы заявителем в органы, установленные указанным Порядком, не позднее 90 календарных дней со дня утверждения заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, предусмотренного законодательством о недрах.

Согласно абз. 2 п. 7 Порядка установления факта открытия месторождения заявка в отношении месторождений углеводородного сырья и прилагаемые к ней документы и сведения должны быть поданы заявителем в органы, установленные указанным Порядком, не позднее окончания срока действия лицензии на пользование недрами для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, в случае наличия заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, предусмотренного законодательством о недрах.

В соответствии с п. 11 Порядка установления факта открытия месторождения со дня регистрации заявки в Федеральном агентстве по недропользованию или его территориальном органе и до уведомления заявителя об отказе в установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых или до истечения 15 месяцев с даты выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых участок недр в границах открытого месторождения полезных ископаемых, предусмотренных Порядком, приобретает статус предполагаемого для предоставления в пользование иным лицам по различным основаниям предоставления права пользования участками недр.

В свою очередь, Порядок предоставления права пользования участками недр при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение недр такого участка, для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, за исключением участка недр федерального значения, участка недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых, участка недр местного значения, участка недр в случае осуществления геологического изучения недр такого участка в соответствии с государственным контрактом утвержден приказ Минприроды России и Роснедр от 28.10.2021 № 803/21 (далее – Порядок предоставления права пользования участками недр).

Согласно абз. «в», «г» пп. 1 п. 6 Порядка предоставления права пользования участками недр для получения права пользования участком недр необходима заявка, в которой в том числе должны быть указаны реквизиты лицензии на пользование участком недр, на котором открыто месторождение полезных ископаемых, и 3 реквизиты свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых.

Таким образом, сообщаем, что пользователю недр, которому было выдано свидетельство об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, может быть предоставлено право пользования участком недр в границах открытого месторождения полезных ископаемых с даты выдачи такого свидетельства, в то время как иным лицам – по истечению 15 месяцев с указанной даты.

**Вопрос: В целях подготовки акта ликвидационного тампонажа водозаборной скважины в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии № 269 от 06.05.2024 прошу разъяснить:**

**1) возможно ли выполнение работ по ликвидационному тампонажу буровой скважины исполнителем - физическим лицом (самозанятым) по гражданско-правовому договору,**

**2) являются ли работы по ликвидационному тампонажу водозаборных скважин лицензируемым видом деятельности.**

**Ответ:** В соответствии со ст. 22 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») пользователь недр имеет право привлекать для осуществления пользования недрами юридических и физических лиц, которые должны обладать техническими средствами и квалифицированными специалистами, необходимыми для осуществления пользования недрами на участке недр в порядке, установленном настоящим Законом, а в случаях, установленных федеральными законами, также должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с пользованием недрами.

К пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами.

В соответствии с ч. 5 ст. 26 Закона «О недрах» ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, считаются завершенными после подписания акта о ликвидации или консервации уполномоченными органами, указанными в ст. 37 и 38 Закона «О недрах».

Согласно п. 6 Порядка подписания акта о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, форма и содержание акта о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, утвержденного приказом Минприроды России от 06.05.2024 № 269, уполномоченные органы рассматривают документы и сведения путем сопоставления проектных и фактических показателей ликвидации (консервации) объекта и направляют уведомление о принятии решения о подписании акта о ликвидации (консервации) или о его возврате без подписания (с указанием мотивированного обоснования возврата) в случае выявления недостоверности, неполноты и (или) некомплектности представленных лицом, осуществляющим ликвидацию (консервацию) объекта, и (или) несоответствия фактического выполнения мероприятий (работ) по ликвидации (консервации) объекта техническим решениям, предусмотренным проектом ликвидации (консервации) объекта, предусмотренным ст. 23.2 Закона «О недрах».

Дополнительно сообщаем, что виды пользования недрами установлены ст. 6 Закона «О недрах», в соответствии с которой не предусмотрено представление недр в пользование для осуществления работ по ликвидационному тампонажу.

Перечень отдельных видов деятельности, подлежащих лицензированию, установлен Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

**Вопрос: Возможно ли оформление Машиночитаемой доверенности (далее- МЧД) для работы с Роснедра и подведомственными организациями на портале Госуслуг?**

**Ответ:**

В соответствии с положениями части 1 статьи 17.5 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», доверенность представляется в том числе в электронной форме в машиночитаемом виде в соответствии с формами доверенностей, которые могут быть определены и размещены на официальных сайтахоператорами государственных и муниципальных информационных систем, для использования в которых представляются документы, Центральным банком Российской Федерации в отношении доверенностей, выдаваемых участниками финансового рынка, а также Федеральной нотариальной палатой в отношении доверенностей, удостоверенных нотариусами. Если формы доверенностей не определены и не размещены, применяется форма доверенности, формируемая и размещаемая уполномоченным федеральным органом на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ).

Таким образом, с учетом, что Федеральным агентством по недропользованию не определялась и не размещалась собственная форма доверенности, при взаимодействии с Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами и подведомственными организациями используется единый формат МЧД, размещенный на ЕПГУ1 – формат МЧД 003.

Оформить МЧД можно как на портале ФНС России https://m4d.nalog.gov.ru/emchd, так и на Госуслугах (код необходимого полномочия - EPGU\_SUBMIT\_EPGU), в системах электронного документооборота. В случае подачи заявлений посредством Госуслуг МЧД оформляется именно там.

Порядок использования МЧД при взаимодействии с Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами и подведомственными организациями определяется положениями статей 17.1, 17.2, 17.3 и 17.5 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», приказом Минцифры России от 18.08.2021 № 857 «Об утверждении единых требований к формам доверенностей, необходимых для использования квалифицированной электронной подписи» и в настоящее время предполагает представление МЧД, подписанной откреплённой усиленной квалифицированной электронной подписью доверителя, в виде двух отдельных файлов форматов .xml (текст доверенности) и .sig (подпись доверенности - также может быть в ином формате), направляемых совместно с пакетом подписанных электронной подписью представителя документов.

На данный момент при формировании МЧД для взаимодействия с Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами и подведомственными организациями используется ручной ввод полномочий.

Дополнительная информация о порядке формирования и представления МЧД размещена в Телеграм-канале Федерального агентства по недропользованию по ссылке: https://t.me/rosnedragovru/1111.