**Вопрос: Организация занимается строительством и эксплуатацией магистральных трубопроводов с подводными переходами через реки, выполненных методом наклонно направленного бурения. Необходимо ли в этом случае получать лицензии на право пользования недрами с целью строительства и дальнейшей эксплуатации таких подводных переходов под руслом реки методом наклонно направленного бурения?**

**Ответ:** Законодательством о недрах предусмотрено лицензирование пользования недрами в целях строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Согласно п. 23 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» сооружением является результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или)подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Учитывая изложенное, оформление лицензии на пользование недрами представляется необходимым только в том случае, если возводимый объект является самостоятельным подземным сооружением, а не подземной частью иного наземного сооружения. Обращаем внимание, что предоставление права пользования участками недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых и не отнесённых к подземным сооружениям местного и регионального значения, осуществляется в соответствии с Порядком предоставления права пользования участками недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (за исключением подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на участках недр местного значения), и (или) геологического изучения и оценки пригодности участка недр для строительства и эксплуатации указанных подземных сооружений, утверждённым совместным приказом Минприроды России и Роснедр от 25.10.2021 № 786/14.

Таким образом, если указанный в обращении переход для магистрального трубопровода по своим характеристикам относится к подземным сооружениям и при этом представляет собой подземное сооружение местного или регионального значения, оформление лицензии на пользование недрами в целях строительства и эксплуатации такого объекта в соответствии с ч. 2 ст. 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» осуществляется в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

**Вопрос:** **Организация имеет лицензию на геологическое  
изучение, разведку и добычу полезных ископаемых. Возможно ли  
использование земельных участков сельскохозяйственного  
назначения для геологоразведочных работ (бурение скважин) без  
изменения категории земельных участков?**

**Ответ**: В пределах компетенции сообщаем.

Согласно ч. 1 ст. 78 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ) земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания агролесомелиоративных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры.

Также в соответствии с ст. 78 ЗК РФ, для целей, указанных в ч. 1 ст. 78 ЗК РФ земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться:

- крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, животноводство, садоводство или огородничество для собственных нужд;

- хозяйственными товариществами и обществами, производственными кооперативами, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, иными коммерческими организациями;

- некоммерческими организациями, в том числе потребительскими кооперативами, религиозными организациями;

- казачьими обществами;

- опытно-производственными, учебными, учебно-опытными и учебно-производственными подразделениями научных организаций, образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров в области сельского хозяйства, и общеобразовательных организаций;

- общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для сохранения и развития их традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 42 ЗК РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

С учетом вышеизложенного проведение геологоразведочных и добычных работ на категории земель сельскохозяйственного назначения не допускается.

**Вопрос: Здравствуйте, я бы хотел узнать, какой процент российских  
месторождений находится в собственности государства, а какой в  
собственности частных организаций?**

**Ответ:** Согласно с п. 1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра являются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Добытые полезные ископаемые, подземные воды, специфические минеральные ресурсы могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности или частной собственности.

Таким образом, недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

**Вопрос: Когда будет выполнен п. 9 Правил подготовки..., утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2127: Требования к структуре и оформлению технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами?**

**Ответ:**

Как следует из ч. 2 ст. 23.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395- 1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами строительства и эксплуатации подземных сооружений. Ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляются в соответствии с утвержденными техническими проектами ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами.

Правила подготовки, согласования и утверждения технических проектов, разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2127 (далее – Правила).

Согласно п. 9 Правил требования к структуре и оформлению технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, определяются Федеральным агентством по недропользованию по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В настоящее время разрабатываются и проходят необходимые согласования проекты нормативных правовых актов.

В свою очередь, на сегодняшний день до принятия указанных нормативных правовых актов при проектировании строительства и эксплуатации подземных сооружений, а также ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, полагаем возможным руководствоваться следующими действующими нормативными правовыми актами:

1. Требованиями к структуре и оформлению проектной документации на строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, утверждёнными приказом Минприроды России от 27.10.2010№ 464;

2. Требованиями к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утверждёнными приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218.

Также отмечаем, что завершение ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, оформляется в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 26 Закона РФ «О недрах» путем подписания акта о ликвидации скважин Ростехнадзором и Росприроднадзором.

Форма и содержание акта о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, а также порядок его подписания утверждены приказом Минприроды России от 06.05.2024 № 269.