

ОРЕСТ КАСПАРОВ:

«Потенциал цифровизации в сфере недропользования – грандиозен»

Интервью с заместителем руководителя Федерального агентства по недропользованию (Роснедра)



– **Орест Сетракович, насколько сегодня оптимальна правовая база лицензирования по углеводородам, что нового в этой области, что в развитии?**

– Нормативная и правовая база в сфере лицензирования пользования недрами находится в постоянном развитии. Ее совершенствования требуют все новые и новые вызовы времени, множество нюансов, возникающих у недропользователей и регуляторов, по мере меняющейся структуры минерально-сырьевой базы, развития технологий, новых целеполаганий рационального освоения недр.

Например, за 2019 год Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации с участием Федерального агентства по недропользованию были разработаны и приняты несколько новых нормативных правовых актов. Остановлюсь подробнее на самых важных из них: один касается изучения недр внутренних морских вод, другой открывает больше возможностей для освоения трудноизвлекаемых запасов.

Первый – это Федеральный закон от 04.11.2019 № 355-ФЗ «О внесении

изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части предоставления права пользования участками недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений нефти, газа и газового конденсата». Он устанавливает возможность получения в заявительном порядке (при условии положительных заключений Минобороны и ФСБ) права пользования участками из утверждаемого правительством РФ перечня участков недр федерального значения, которые предоставляются без проведения аукционов.

И второе важное новшество – Федеральный закон от 02.12.2019 № 396-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых», который вступил в силу 31 мая 2020 года. Фактически он предусматривает новый вид пользования недрами – разработку технологий геологического из-

учения, разведки и добычи полезных ископаемых. Это направлено на вовлечение в освоение ТРИЗ.

В настоящее время идет процесс согласования и утверждения положений, регламентирующих порядок подачи заявок в соответствии с вышеуказанными механизмами.

Минприроды и Роснедра продолжают активную работу по совершенствованию законодательства о недрах в части лицензирования, обеспечения рационального использования и охраны недр. Так, в Госдуме сейчас находятся на рассмотрении законопроект:

■ № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии»;

■ № 635567-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений»;

■ № 664487-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования».

– **Одной из насущных проблем недропользователей является корректировка условий полученных лицензий, необходимость в которой зачастую возникает по мере проведения работ на участке. Принимались меры по совершенствованию этих механизмов. Как они работают сегодня?**

– Действительно, необходимость изменить параметры и условия ранее выданной лицензии возникает чаще всего в результате ГРП, изучения участков и получения новой геологической информации, что вполне естественно.

Как известно, в целом вопросы корректировки условий пользования недрами и площади участков недр регулируются в основном такими актами: положением № 429 об установлении и изменении границ участков недр от 03.05.2012, порядком внесения изменений и дополнений в лицензии в п.п. 37-60 Администра-

тивного регламента Роснедр (утвержден приказом № 315 Минприроды от 29.09.2009).

В конце 2016 года приказом Минприроды № 583 был определен порядок рассмотрения заявок на право геологического изучения, который в том числе ввел в практику новые механизмы лицензирования для геологического изучения с целью поисков и оценки месторождений УВС за счет

собственных, в том числе привлеченных средств пользователей недр. Эти механизмы сейчас активно апробируются недропользователями:

■ «заявительный» принцип предоставления права пользования участками недр, по которым отсутствуют данные о наличии запасов углеводородного сырья и прогнозных ресурсов углеводородного сырья категории Д0 и Д1;



- предоставление в пользование флангов разведываемых или разрабатываемых месторождений УВС, которые в преимущественном порядке передаются пользователям недр, осуществляющим геологическое изучение, разведку и добычу УВС или разведку и добычу УВС;
 - приказом закреплено получение права пользования нижележащих/вышележащих горизонтов разведываемых и/или разрабатываемых месторождений УВС, исключительно заявителям, являющимся пользователями участков недр, содержащими эти месторождения.
- Сегодня мы анализируем эффект этих новых механизмов.

– 15 лицензий, в Камчатском крае – 4 лицензии. По 1 лицензии – в Бурятии, Хабаровском крае, Оренбургской и Амурской областях.

Далее. На геологическое изучение флангов разведываемых и/или разрабатываемых месторождений УВС выдано 36 лицензий. По федеральным округам распределение выданных лицензий следующее: в Уральском ФО – 22, в Приволжском – 8, в Сибирском – 3, в Северо-Западном – 2, в Южном – 1.

И на геологическое изучение нижележащих/вышележащих горизонтов разведываемых и/или разрабатываемых месторождений УВС выдано 25 лицензий: в Приволжском ФО – 12, в Уральском – 9 и по 1 лицензии в Южном, Северо-Западном, Сибирском и Дальневосточном ФО.

– А в целом как выполняется программа лицензирования в этом году?

– По состоянию на 21 октября 2020 года из 142 предложенных к лицензированию на 2020 год – утверждено 50 участков (35%).

По целевому назначению в утвержденной Программе лицензирования 2020 года большую часть составляют участки, предоставляемые на геологическое изучение (поиски, оценка), разведку и добычу (НР) – 28 участков (56%). На геологическое изучение (НП) утверждено 15 участков (30%), на разведку и добычу углеводородов – 7 участков (14%). По участкам, утвержденным к лицензированию на 2020 год, выдано 11 лицензий.

– Какова сегодня ситуация с рациональным использованием недр на УВС, с достижением оптимальных коэффициентов нефте- и газотдачи?

– Если понимать под «оптимальным» уровнем КИН/КИГ соответствие существующих технологий по добыче нефти и газа геолого-геофизическим характеристикам пород, то в целом – ориентируясь на прогрессивный международный опыт – в РФ ситуация благополучна.

Например, по нефтеотдаче. Проектные технологические КИН в целом по России и разрабатываемым залежам (категории АВ1) находятся на уровне мирового ориентира по достижению КИН (0,38); прогноз средних рентабельных КИН также находится на уровне среднего показателя в мире (0,29).

Добыча нефти осуществляется из абсолютно разных отложений по своим геолого-геофизическим характеристикам. Именно эти характеристики определяют возможный уровень достижения нефтеотдачи, в том числе и «оптимальный» КИН. Так, по более чем 400 разрабатываемым залежам (категории АВ1) текущий КИН превысил 0,5, из них по примерно 90 залежам текущий КИН превысил 0,6. При этом для отложений баженовской, хадумской, доманиковой свит коэффициент рентабельного извлечения нефти КИН_р составляет 0,07, то есть извлечь из недр можно только 7% геологических запасов нефти, что соответствует мировому опыту разработки сланцевых отложений. В то же время для залежей тюменской свиты, нефтяных оторочек нефтегазовых залежей и удаленных месторождений коэффициенты рентабельного извлечения нефти составляют 0,14–0,16. Основная причина – сложное геологическое строение залежей или необходимость огромных инвестиций в освоение удаленных месторождений. Кроме того, внедрение многих методов увеличения нефтеотдачи на текущий момент нерентабельно для недропользователей.

Следовательно, основная задача – поиск и внедрение новых технологий, направленных на повышение эффективности вовлечения в разра-

ботку трудноизвлекаемых запасов и неразрабатываемых залежей.

Важно отметить, что российские компании понимают задачу и серьезно инвестируют в новейшие разработки. Если в 2007 году 65% от суммарной добычи нефти по стране обеспечивались за счет традиционных технологий, а 35% различными новыми технологиями, то сейчас ситуация прямо противоположная: 65% от суммарной добычи – это уже новые технологии. В настоящее время при добыче нефти применяются технологии, которые еще 10–15 лет назад считались опытными, пилотными.

Что касается коэффициента извлечения газа (КИГ), который учитывается в расчетах извлекаемых запасов газа на основании проектного документа в соответствии с требованиями действующей классификации запасов и ресурсов. До 2016 года на балансе числились извлекаемые запасы газа, равные геологическим, при этом КИГ принимался равным 1. На сегодняшний день КИГ варьируется от 0,5 до 0,95 на отдельных месторождениях. Средний КИГ по стране составляет сейчас 0,8.

– Как изменились за последние годы требования к защите проектов разработки месторождений и в целом их выполнение?

– Очень многое изменилось с переходом с начала 2016 года на новую классификацию запасов и ресурсов углеводородного сырья. В рамках этого процесса впервые в новейшей России разработаны Правила разработки месторождений углеводородного сырья и Правила проектирования разработки месторождений углеводородного сырья.

Ключевым решением новой Классификации и Правил стала интеграция согласования проектных документов в государственную экспертизу запасов углеводородного сырья. В связи с этим несколько изменилась и процедура «защиты» проектов – документы одновременно рассматриваются и согласуются как с точки зрения обоснования коэффициентов извлечения углеводородного сырья, так и с точки зрения обоснования проектных решений и как эти решения взаимно



увязаны. Таким образом, реализуется принцип «единого окна».

Кроме этого, в рамках Правил проектирования разработки месторождений реализованы нормы, которые существенно снижают нагрузку на недропользователей при одновременном повышении эффективности разработки месторождения. В частности, это:

- представление комплексных проектов для нескольких месторождений независимо от их размера;
- составление проектных документов по «упрощенной схеме» для месторождений, содержащих несколько объектов разработки при изменении технологических решений и прогнозных показателей разработки для одного или нескольких объектов разработки;
- выделение в составе проектных документов участка или участков для проведения опытно-промышленных работ (ОПР) при необходимости опробования и внедрения технологии разработки новой для данных геолого-физических условий, а также для крупных и уникальных месторождений, недостаточно разведанных и (или) со сложным геологическим строением;
- увеличение сроков действия проектов пробной эксплуатации месторождений для более глубокого их изучения и подготовки к промышленному освоению.

Нефтегазодобывающие компании обязаны выполнять ключевые проектные решения, согласованные Центральной комиссией по разработке месторождений (ЦКР Роснедр). Выполнение проектных решений недропользователями контролируется уполномоченными на это организационными, и это уже прерогатива Росприроднадзора.

Освоенные в России технологии добычи нефти и газа практически соответствуют геолого-геофизическим характеристикам МСБ

– Неизбежный сегодня вопрос – о цифровизации. Вне связи со злобой дня (пандемии и требований дистанцирования людей) Роснедра давно ведут работу по реорганизации взаимоотношений с недропользователями с максимальным применением информационных технологий. Каковы результаты?

– Одной из главных задач на сегодняшний день является переход на полностью цифровой оборот (сбор, накопление, хранение, предоставление) геологической информации. Для реализации этого был создан доступный в интернете Личный кабинет недропользователя, назначение которого – упрощение взаимодействия государства с пользователями недр, повышение оперативности и качества предоставления государством информации недропользователям.





2020 год показал огромный интерес со стороны недропользователей к электронному виду подачи государственной статистической отчетности. К сегодняшнему дню недропользователями было подано более 500 форм статотчетности в электронном виде.

Сложившаяся ситуация с пандемией резко повысила интерес к электронной форме подачи также и заявлений на экспертизу проектов геологического изучения недр. Такая возможность была реализована еще в 2019 году. Во втором квартале 2020 года было обработано около 200 заявлений на получение данной услуги, по ряду из них уже подготовлены результаты.

Все это позволяет говорить, что интерес к применению цифровых технологий в отрасли весьма велик. Потенциал цифровизации отрасли грандиозен!

Пока затруднительно внедрить цифровые технологии во все отраслевые процессы из-за недостаточного финансирования этого направления и ограничений, накладываемых неготовностью нормативно-правового обеспечения цифровизации отрасли, но работа по решению этих вопросов ведется постоянно.

Это особенно важно в свете запуска в промышленную эксплуатацию Федеральной государственной

информационной системы «Единый фонд геологической информации» (ФГИС ЕФГИ), создание которой было предусмотрено законом Российской Федерации «О недрах». Для этого уже была проделана большая работа по разработке и совершенствованию нормативно-правовых документов, и она еще будет продолжена.

– **То есть цифровая реорганизация ведет к развитию масштабной платформы, объединяющей не только информационные ресурсы, но и инструменты управления?**

– В архитектуру информационных систем в настоящее время закладываются гибкие механизмы интеграции информации, ее надежного хранения, обработки и предоставления в рамках единого информационного пространства Роснедр.

Уже сейчас созданная ФГИС «Единый фонд геологической информации о недрах» и создаваемая единая система управления фондом недр на базе ФГИС «Автоматизированная система лицензирования недропользования» позволяют говорить о появлении в отрасли единой информационной платформы, объединяющей в себе отраслевые информационные ресурсы, потоки данных и функционал управления недропользованием.

Функционал государственных информационных систем Роснедр позволяет производить регистрацию и постановку на учет документов, обеспечивать поддержку принятия решений и мониторинг выполнения лицензионных условий. Реализуются инструменты по анализу пространственных и атрибутивных данных, картографическое, табличное и графическое представление результатов анализа, в том числе инструменты глубокой аналитической обработки. Доступен вывод регламентированных и нерегламентированных отчетов.

– **Как осуществляется доступ к базам данных? Кто имеет право доступа? Как регулируется доступ к информации о недрах, лицензировании и недропользовании для общественности, СМИ, широкого экспертного сообщества?**

– Доступ к геологической информации о недрах, правообладателем которой является Российская Федерация, свободный, за исключением информации ограниченного доступа. Сведения о лицензировании и недропользовании размещены в сводном государственном реестре лицензий. Вместе с тем надо понимать, что лицензионные материалы также содержат некоторую служебную информацию, которая вносится в ведомственные информационные системы и в открытом доступе отсутствует.

Доступ к государственным информационным системам и их разделам предоставляется в зависимости от полномочий и территориальной принадлежности пользователей и определяется Федеральным агентством по недропользованию. Данные государственных информационных систем, находящихся в ведении Роснедр, хранятся в специально оборудованных data-центрах и надежно защищены сертифицированными средствами от несанкционированного доступа и модификации.

При этом предусмотрен свободный доступ в реальном времени к открытой информации. На официальном сайте Роснедр имеется раздел «Открытые данные». Наборы открытых данных этого раздела можно без регистрации свободно скачивать, обрабатывать и далее использовать без ограничений в работе.

КЛЮЧЕВОЕ СОБЫТИЕ ОТРАСЛИ: в центре внимания, в центре Москвы

НАЦИОНАЛЬНЫЙ НЕФТЕГАЗОВЫЙ ФОРУМ

26-29 апреля 2021 г.
Москва, ЦВК «ЭКСПОЦЕНТР»

www.oilandgasforum.ru

20-я международная выставка
НЕФТЕГАЗ-2020

26-29 апреля 2021 г.
Москва, ЦВК «ЭКСПОЦЕНТР»

www.neftegaz-expo.ru

12+

Реклама

