

## **ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ РОСНЕДР ЗА 2023 ГОД**

### **I. Общие положения**

Приказом Федерального агентства по недропользованию от 21.01.2019 № 19 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральном агентстве по недропользованию и его территориальных органах (далее – антимонопольный комплаенс), которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в Роснедрах и его территориальных органах (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Роснедрах, определен Общественный совет при Роснедрах. Функции уполномоченного подразделения, ответственного за внедрение, организацию и функционирование в Роснедрах антимонопольного комплаенса, возложены на юридический отдел Управления финансово-экономического обеспечения Роснедр (далее – уполномоченное подразделение).

### **II. Информация о результатах проведенной работы по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В рамках организации антимонопольного комплаенса уполномоченным подразделением проведена работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства в Роснедрах и территориальных органах. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлена на основе:

- анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Роснедр за 2023 год (по состоянию на 15 декабря 2023 года);
- анализа проектов нормативных правовых актов Роснедр, подготовленных в 2023 году.

#### ***В части анализа выявленных нарушений***

По результатам анализа представленной структурными подразделениями и территориальными органами Роснедр информации уполномоченным подразделением сформирован перечень нарушений антимонопольного законодательства за 2023 год.

Анализ выявленных нарушений показал, что нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Роснедр в 2023 году имели место при:

- 1) организации и проведении территориальными органами Федерального агентства по недропользованию аукционов на право пользования недрами:
  - необоснованный отказ в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования недрами;
  - включение в извещение о приостановке аукциона и в приказ территориального органа о приостановлении действий по осуществлению государственной функции по

организации проведения в установленном порядке аукциона на право пользования недрами противоречивой информации;

– размещение на электронных торговых площадках и на официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о торгах противоречивой информации о времени проведения аукциона;

2) При организации и проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд:

- ненадлежащее формирование заказчиком описания объекта закупки;

- включение в извещение о проведении конкурса информации, противоречащей содержанию государственного контракта.

Уполномоченным подразделением подготовлен перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства в 2023 году, на основе которого проведена работа по выявлению и оценке рисков нарушений антимонопольного законодательства и сформирован проект карты (паспорта) комплаенс-рисков Роснедр на 2024 год.

### ***В части анализа действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Роснедр***

По итогам анализа в 2023 году проектов нормативно – правовых актов и действующих нормативно – правовых актов Роснедр, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, положения, нарушающие требования антимонопольного законодательства не выявлены.

### **III. Информация об утверждении и исполнении плана («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

По итогам выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2022 год приказом Роснедр от 27.12.2022 № 768 был утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс – рисков Федерального агентства по недропользованию на 2023 год (далее – План мероприятий). Проект плана мероприятий в соответствии с п. 4.4. Положения об антимонопольном комплаенсе был рассмотрен и одобрен Общественным советом при Роснедрах (Протокол от 23.12.2022 № 7/2022).

Планом мероприятий предусмотрено 2 раздела. Первый раздел содержит мероприятия по снижению комплаенс-рисков, возникающих вследствие несоблюдения требований антимонопольного законодательства при проведении аукционов (конкурсов) на право пользования недрами.

Второй раздел Плана мероприятий посвящен отчетности о результатах функционирования антимонопольного комплаенса в Роснедрах.

В рамках реализации Плана мероприятий в целях формирования единого подхода к рассмотрению заявок на получение права пользования недрами Роснедрами разработаны методические рекомендации по оценке заявочной документации на предоставление права пользования недрами.

Не достигнут результат в части рисков, возникающих в следствии несоблюдения требований антимонопольного законодательства при проведении аукционов (конкурсов) на право пользования недрами в части размещения информации о проводимых аукционах, не соответствующей информации, содержащейся в аукционной документации. Причинами допущенных нарушений в большинстве случаев является недостаточный уровень квалификации и практического опыта государственных гражданских служащих, в чьи должностные

обязанности входит подготовка информации о торгах и ее размещение на официальных интернет - ресурсах. По итогам анализа представленной территориальными органами отчетной информации в рамках подготовки настоящего доклада установлено, что территориальными органами практически не уделяется внимание вопросу повышения квалификации вышеуказанных гражданских служащих, что в свою очередь является одной из причин допущенных нарушений антимонопольного законодательства.

Так, из 203 государственных гражданских служащих территориальных органов Роснедр, в чьи должностные обязанности входит подготовка информации о торгах и ее размещение на официальных интернет - ресурсах, обучение по программам дополнительного образования в сфере закупок в 2023 году прошли только 22.

Кроме того, одной из причин допущенных нарушений является высокий уровень текучести кадров, связанной со структурными сокращениями и низким уровнем денежного содержания.

Изложенная информация будет учтена при формировании проекта Плана мероприятий («дорожной картой») по снижению комплаенс-рисков Федерального агентства по недропользованию на 2024 год.

#### **IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса**

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в Роснедрах антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19 (далее – Методика).

Согласно Методике, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса рассчитываются как для Роснедр в целом, так и для уполномоченного подразделения.

##### **1. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Роснедр в целом**

###### **1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр (по сравнению с 2017 годом)**

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр по сравнению с 2017 годом;

КН<sub>2017</sub> – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр в 2017 году. Роснедрами в 2017 году допущено 11 нарушений антимонопольного законодательства;

КН<sub>оп</sub> – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр в отчетном периоде. Роснедрами (включая его территориальные органы) в 2023 году допущено 10 нарушений.

По итогам расчета по вышеуказанной формуле коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр по сравнению с 2017 годом составил 1,1.

Таким образом, количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных Роснедрами, в отчетном периоде по сравнению с 2017 годом снижено в 1,1 раз, вместе с тем, по отношению к предыдущему году (2022) количество нарушений со стороны Роснедр увеличилось.

### **1.2. Доля проектов нормативных правовых актов Роснедр, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства**

Поскольку в Роснедрах в отчетном периоде проекты нормативных правовых актов Роснедр, в которых Роснедрами и ФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют, ключевой показатель «Доля проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» не рассчитывается.

### **1.3. Доля нормативных правовых актов Роснедр, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Днпа)**

Поскольку в Роснедрах в отчетном периоде нормативно - правовые акты Роснедр, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют, ключевой показатель «Доля нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» не рассчитывается.

## **2. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения**

Для уполномоченного подразделения ключевым показателем эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является **доля сотрудников Роснедр, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ДСо).**

Доля рассчитывается по формуле:  $ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}$ , где

ДСо – доля сотрудников Роснедр, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников Роснедр, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В Роснедрах в 2023 году 24 государственных гражданских служащих прошли повышение квалификации по образовательным программам в области закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, в рамках которых рассматривались вопросы соблюдения антимонопольного законодательства (КСо - 24).

КСобщ – общее количество сотрудников Роснедр, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства (226 гражданских служащих Роснедр и его территориальных органов) В это количество включены государственные гражданские служащие, входящие в составы контрактных служб, конкурсных и аукционных комиссий по принятию решений о предоставлении права пользования недрами; осуществляющие подготовку и проведение конкурентных процедур как в рамках законодательства о закупках товаров, работ, услуг для

государственных и муниципальных нужд, так и в рамках реализации полномочий по предоставлению права пользования недрами.

Таким образом ДСо составила 0,10.