**Вопрос:**

**Какой статус в настоящее время имеют Требования к мониторингу месторождений твердых полезных ископаемых, утвержденные МПР России 04.08.2000? Являются ли положения данных Требований обязательными к исполнению недропользователями и органами власти? Может ли недропользователь быть привлечен к ответственности за нарушение данных Требований?**

**Ответ:** Указанный документ не зарегистрирован Минюстом России и не является нормативным правовым актом, обязательным для применения пользователями недр, и может быть использован исключительно в качестве рекомендательного акта.

**Вопрос:**

**Является ли угольный разрез и автомобильные дороги объектом капитального строительства? Разъясните необходимость получения разрешения на строительство для угольного карьера и технологических дорог в границах горного отвода, а так же механизм ввода в эксплуатации угольного карьера, учитывая тот факт, что согласно проектной документации (утвержденной в установленном порядке) горнокапитальные работы на карьере прекращаются в год выхода карьера на проектную мощность, четвертый год эксплуатации.**

**Ответ:** Отнесение отдельных объектов разработки месторождений полезных ископаемых, включая объекты открытых горных работ, к объектам капитального строительства должно осуществляться исходя из технологических и конструктивных характеристик данных объектов.

Так, согласно п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие). При этом в соответствии с п. 13 ст. 1 ГрК РФ строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В свою очередь, согласно п. 6 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) здание - результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

В свою очередь, согласно п. 23 указанной статьи сооружение – это результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Вместе с тем, с учетом Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599, горные работы - комплекс работ, связанных с выемкой горных пород из недр земли, проходкой, проведением и креплением горных выработок. По способу ведения различают открытые и подземные горные работы.

В соответствии с п. 520 указанных Правил объектами открытых горных работ являются карьеры, прииски, дражные полигоны, объекты кучного выщелачивания, породные, шлаковые отвалы и гидроотвалы.

Также отмечаем, что в соответствии с Перечнем объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.05.2013 № 849-р, карьеры не относятся к объектам капитального строительства.

Принимая во внимание вышеизложенное, в подавляющем большинстве случаев объекты ведения горных работ (карьеры, рудники) не являются объектами строительства (объектами капитального строительства), а относятся к объектам эксплуатации, деятельность которых связана с пользованием недрами.

Таким образом, отнесение карьеров к объектам капитального строительства возможно в исключительных случаях, когда указанные карьеры обладают необходимыми и обязательными характеристиками объекта капитального строительства.

При этом отмечаем, что с учетом п. п. 1, 6.2 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2017 № 1038, предоставление официальных разъяснений об отнесении возводимых объектов к объектам капитального строительства относится к компетенции Минстроя России.

Вместе с тем, в случае если рассматриваемый карьер относится к объектам капитального строительства, то в отношении указанного объекта необходимо получение разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в порядке предусмотренном ст. 55 ГрК РФ и Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство которого было выдано Федеральным агентством по недропользованию, утвержденным приказом Роснедр от 10.12.2019 № 530.

При этом документом, подтверждающим ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, является указанное выше разрешение.

Относительно вопроса о документе, подтверждающем ввод месторождения в разработку, поясняем, что порядок ввода месторождения в разработку предусмотрен техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых. В связи с чем, выполнение пользователем недр обязательств по разработке месторождений полезных ископаемых подтверждается документами, связанными с выполнением мероприятий, предусмотренных указанным техническим проектом.

**Вопрос:**

**Обязан ли пользователь недр, имеющий лицензию для разведки и добычи полезных ископаемых, предоставлять первичную геологическую информацию в федеральный и территориальный фонды геологической информации - конкретно интересует передача кернового материала, если бурение осуществляется за счёт собственных средств организации, а не за счёт государственного бюджета (контракта)? Керн будет передан в специализированное кернохранилище для исследований и хранения.**

**Ответ:** Согласно ч. 3 ст. 27 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») под первичной геологической информацией о недрах понимается геофизическая, геохимическая и иная информация о недрах, полученная непосредственно в процессе осуществления предусмотренных Законом «О недрах» видов пользования недрами, а также видов деятельности, связанных с геологическим изучением и добычей отдельных видов минерального сырья, захоронением радиоактивных отходов и токсичных веществ, осуществляемых в соответствии с другими федеральными законами.

В соответствии с пп. «К» Перечня первичной геологической информации о недрах представляемой пользователем недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации по видам пользования недрами и видам полезных ископаемых, утвержденного приказом Минприроды России от 24.10.2016 № 555, к первичной геологической информации, полученной по всем видам пользования недрами и полезных ископаемых в результате наблюдений, включая дистанционное, и исследований (в том числе приборами) геологических объектов в их естественном залегании и в образцах и пробах отнесена геологическая информация, представленная в образцах керна.

Согласно ч. 2 ст. 27.2 Закона «О недрах» в составе геологической информации о недрах пользователь недр обязан представлять в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а в отношении первичной геологической информации об участках недр местного значения также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации образцы горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученные при проведении работ на участке недр.

Учитывая вышеизложенное, действующим законодательством о недрах установлена обязанность пользователя недр предоставить первичную геологическую информацию, в том числе керновый материал, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды вне зависимости от источников финансирования геологоразведочных работ, в результате которых они были получены.

**Вопрос:**

**Прошу дать разъяснения:**

1. **О возможности переоформления лицензии на пользование недрами в период приостановления права пользования недрами по ней (приостановление оформлено по инициативе пользователя недр и не относится к участку недр федерального значения);**
2. **О необходимом перечне материалов (документов), прилагаемых к заявке на переоформление лицензии на пользование недрами в случае изменения наименования юридического лица – пользователя недр (участок недр не относится к участкам недр федерального значения);**
3. **О необходимости внесения изменений в приказ о приостановлении права пользование недрами в случае переоформления права пользования недрами в связи с изменением наименования юридического лица – пользователя недрами.**

**Ответ:** Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 11 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

Порядок и основания перехода права пользования участками недр и переоформления лицензий установлен ст. 17.1 Закона «О недрах», а также Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденный приказом Минприроды России от 29.09.2009 № 315 (далее – Административный регламент). Основания для отказа в переоформлении лицензии на пользование участком недр установлены п. 65 Административного регламента.

В соответствии с п. 107 Административного регламента при приостановлении права пользования недрами временно прекращаются основной вид деятельности и связанные с ним вспомогательные работы, за исключением деятельности по обеспечению сохранности горных выработок и буровых скважин, поддержанию строений, сооружений и оборудования в безопасном для жизни и здоровья людей, окружающей природной среды и недр состоянии.

Отмечаем, что запрет на обращение в уполномоченные органы государственной власти с заявкой на переоформление лицензии в период приостановления права пользования недрами действующим законодательством не установлен. При этом комплект заявочной документации, в случае его поступления в лицензирующий орган, будет рассмотрен на соответствие требованиям, установленным Административным регламентом, в том числе в части наличия оснований для отказа в переоформлении лицензии на пользование недрами.

Дополнительно обращаем внимание, что согласно ч. 2 ст. 17.1 Закона   
«О недрах» при переоформлении лицензии условия пользования участком недр, установленные прежней лицензией, пересмотру не подлежат. Кроме того, осуществление переоформления лицензии на пользование недрами по основанию, предусмотренному ч. 4 ст. 17.1 Закона «О недрах», в связи с изменением наименования юридического лица – пользователя недр, фактически не влечет перехода права пользования недрами.

По второму вопросу обращения отмечаем, что для переоформления лицензии на пользование недрами в связи с изменением наименования юридического лица – пользователю недр необходимо подать заявку, соответствующую требованиям п. 66 – 67 Административного регламента.

Согласно п. 68 Административного регламента установлен перечень документов и сведений, которые должны быть приложены к заявке на переоформление лицензии, включая документ, подтверждающий факт внесения записи о регистрации юридического лица в Единый государственный реестр юридических лиц.

Дополнительные требования к составу заявочной документации для переоформления лицензии в случае изменения наименования юридического лица-пользователя недр, не предусмотренные Административным регламентом, отсутствуют.

В отношении необходимости внесения изменений в приказ о приостановлении права пользования недрами сообщаем следующее.

В соответствии с ч. 7 ст. 9 Закона «О недрах» права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр.

Согласно п. п. 7, 9 ч. 2 ст. 20 Закона «О недрах» право пользования недрами может быть приостановлено по инициативе пользователя недр (владельца лицензии) по его заявлению.

В связи с этим приказ о приостановлении права пользования недрами, с учетом положений ч. 3 ст. 11 Закона «О недрах», принимается в отношении конкретной лицензии на право пользования недрами как документа, удостоверяющего право её владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

При этом по результатам переоформления лицензии на пользование недрами в соответствии с п. 92 Административного регламента подлежит оформлению, регистрации и выдаче новая (переоформленная) лицензия на пользование недрами.

Таким образом, действие приказа о приостановлении права пользования недрами, изданного в отношении первоначальной лицензии, не распространяется на новую (переоформленную) лицензию.

При этом, поскольку процедура внесения изменений в приказ о приостановлении права пользования недрами при переоформлении лицензии положениями Административного регламента не предусмотрена, считаем целесообразным принятие решения о приостановлении права пользования недрами по новой (переоформленной) лицензии на пользование недрами на основании самостоятельной заявки, поступившей от пользователя недр по такой лицензии.

**Вопрос:**

**Прошу разъяснить нужно ли разрешение на разработку ресурсов лежащих ниже пределов земной коры и в чьей собственности находится мантия Земли, расположенная под территорией Российской Федерации.**

**Ответ**: В преамбуле Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон Российской Федерации «О недрах») указано, что недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

На основании ст. 1.2 Закона «О недрах» недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

Согласно п. 1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра являются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Согласно ст.11 Закона «О недрах» предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Таким образом, лицензия является документом, удостоверяющим право на осуществление работ, связанных с пользованием недрами, а также право собственности недропользователя на добытые полезные ископаемые.

**Вопрос:**

**В рамках выполнения инженерных изысканий запросили сведения о месторождениях ПИ под участком предстоящей застройки (ХМАО). Согласно заключения участок попадает на территорию 2-х карьеров ОПИ. Для выбора вариантов проложения трубопроводов в обход указанных карьеров запросили координаты их границ. В ответ получили отказ о предоставлении координат.**

**Прошу дать разъяснения о порядке получения координат участков недр для учета при выборе расположения проектируемых объектов капитального строительства.**

**Ответ**: Согласно ч. ч. 1 и 2 ст. 25 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») застройка земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений допускается на основании разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа.

Порядок выдачи указанных заключений и разрешений установлен Административным регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, утвержденным приказом Минприроды России от 13.02.2013 № 53 (далее – Административный регламент).

В соответствии с п. 76 указанного Административного регламента при наличии полезных ископаемых под участком предстоящей застройки в заключении указываются наименования имеющихся месторождений и виды полезных ископаемых. При этом, в случае, если граница месторождения полезных ископаемых проходит в пределах контура предстоящей застройки, к заключению прилагается копия топографического плана участка предстоящей застройки с указанием внешних контуров имеющихся месторождений.

Указание сведений о координатах границ имеющихся месторождений полезных ископаемых в границах участка предстоящей застройки Административным регламентом № 53 не предусмотрено.

Сведения о координатах границ имеющихся месторождений полезных ископаемых в границах участка предстоящей застройки относятся к геологической информации о недрах, которая, предоставляется в соответствии со ст. 27 Закона «О недрах».

Порядок и условия использования геологической информации о недрах, определены Правилами использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Российская Федерация, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 492, а также Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по предоставлению государственной услуги по предоставлению в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр, утвержденным приказом Минприроды России от 05.05.2012 № 122.

По вопросу предоставления координат границ карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ), расположенных на участках недр, предоставленных в пользование, поясняем следующее.

Предоставление в пользование участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, и установление их границ относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Вопрос:**

**Согласно приказа Минприроды России от 24.10.2016 № 555, в перечень первичной геологической информации о недрах, представляемой пользователем недр в фонды геологической информации, включены «отчеты и материалы лабораторно- аналитических исследований» (пункт «г»).**

**Прошу разъяснить, являются ли протоколы лабораторных испытаний, выполняемые для недропользователя подрядными организациями в рамках Программы производственного контроля, первичной геологической документацией?**

**Требуется ли сдача оригиналов протоколов лабораторных испытаний, используемых в отчетных материалах для характеристики качества подземных вод (как правило, за многолетний период наблюдений), в фонды геологической информации?**

**Ответ:** Согласно ст. 27 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» под геологической информацией о недрах понимаются информация о геологическом строении недр, о находящихся в них полезных ископаемых (в том числе о специфических минеральных ресурсах, подземных водах), об условиях их разработки, иных качествах и особенностях недр (в том числе о подземных полостях естественного или искусственного (техногенного) происхождения), данные наблюдений, полученные при осуществлении предусмотренных настоящим Законом видов пользования недрами, при охране недр, при использовании отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, при осуществлении в соответствии с другими федеральными законами видов деятельности, связанных с геологическим изучением и добычей отдельных видов минерального сырья, захоронением радиоактивных отходов и токсичных веществ, и представленные на бумажном или электронном носителе либо на иных материальных носителях (в образцах горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и на иных материальных носителях первичной геологической информации о недрах).

В соответствии с Перечнем первичной геологической информации о недрах, представляемой пользователем недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов российской федерации по видам пользования недрами и видам полезных ископаемых, утвержденным приказом Минприроды России от 24.10.2016 № 555, к первичной геологической информации, полученной по всем видам пользования недрами и полезных ископаемых, относятся отчеты и материалы лабораторно-аналитических исследований.

Учитывая вышеизложенное, ведомости результатов и другие материалы лабораторных исследований подземных вод, в том числе материалы контрольных анализов, полученные пользователем недр в результате работ на объекте, являются первичной геологической информацией.

Содержание первичной геологической информации о недрах, полученной в результате геолого-геофизических наблюдений, включая дистанционные, и исследований (в том числе приборами), должно соответствовать п. 2 Требований к содержанию геологической информации о недрах и формы ее представления, утвержденных приказом Минприроды России от 29.02.2016 № 54 (далее – Требования).

Согласно п. 3 Требований с первичной геологической информацией о недрах представляется пояснительная записка, содержащая указание на метод (модификации) проведенных работ по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, перечень используемых технических средств, сведения о масштабе и объеме работ, перечень результативных материалов, средства контроля полученных результатов.

Исходя из положений п. 10 Порядка представления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 04.05.2017 № 216, предусмотрено, что документы и материалы, содержащие геологическую информацию о недрах на бумажном и электронном носителях (за исключением первичной геологической информации о недрах в форме документов на бумажных носителях), подлежат представлению в федеральный фонд геологической информации в одном экземпляре, в территориальные фонды геологической информации по субъектам Российской Федерации в одном экземпляре, в фонды геологической информации соответствующих субъектов Российской Федерации в отношении участков недр местного значения в одном экземпляре. Первичная геологическая информация о недрах в форме документов на бумажных носителях подлежит представлению в территориальные фонды геологической информации по субъектам Российской Федерации в одном экземпляре.

Таким образом, считаем целесообразным представить указанные материалы в территориальные фонды геологической информации по субъектам Российской Федерации в виде подлинника или заверенной в установленном законодательством порядке копии, а также в электронном виде – в федеральный фонд геологической информации.

**Вопрос:**

**В соответствии со ст. 29 Закона РФ «О Недрах» отменено требование по государственной экспертизе запасов подземных вод на участках недр местного значения, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 100 м3/сут.**

**Прошу Вас разъяснить необходимость экспертизы запасов подземных вод, если добыча подземных вод в объеме менее 100 м3 производится в границах участков недр, лицензирование которых осуществляет Роснедра и его территориальные органы (не участки недр местного значения) в соответствии со ст.19.1 Закона РФ «О Недрах» при разведке и добыче углеводородного сырья.**

**Ответ:** Согласно ч. 2 ст.19.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых,   
в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов имеют право на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд осуществлять добычу подземных вод в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр. Основанием для осуществления права пользования недрами с целью добычи подземных вод для собственных производственных и технологических нужд является наличие у пользователя недр лицензии, предоставленной на основной вид полезного ископаемого.

В соответствии с ч. 1 ст. 29 Закона РФ «О недрах» в целях создания условий для рационального комплексного использования недр, определения платы за пользование недрами, границ участков недр, предоставляемых в пользование, запасы полезных ископаемых разведанных месторождений подлежат государственной экспертизе.

В силу ч. 7 ст. 29 Закона РФ «О недрах» проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых впользование участках недр осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр и (в части участков недр местного значения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в [порядке,](consultantplus://offline/ref=3B32A7C027F8A6B8F5AD6CD7480D38879FCA1A080288A68328A81259C202AEE294E87480A4D93939x8UDL) установленном Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 29 Закона РФ «О недрах» государственной экспертизе не подлежат запасы подземных вод на участках недр местного значения, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки.

Согласно п. 1, 3 ч. 1 ст. 2.3 Закона РФ «О недрах» к участкам недр местного значения относятся участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, а также участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 м3/сут.

Принимая во внимание вышеизложенное, так как в соответствии со ст. 19.1 Закона РФ «О недрах» добыча подземных вод осуществляется в границах участков недр, не относящихся к участкам недр местного значения, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации не уполномочены осуществлять в отношении них государственную экспертизу запасов подземных вод.

В связи с этим, в силу Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.02.2005 № 69, а так же Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, утвержденного приказом Минприроды России от 10.01.2018 № 4, полномочия по проведению государственной экспертизы запасов общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, расположенных в границахучастков недр, предоставляемых в пользование для разведки и добычи или геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, не относящихся к общераспространенным полезным ископаемым, находятся в компетенции федерального органа управления государственным фондом недр.

Таким образом, пользователи недр, осуществляющие разработку месторождений углеводородного сырья, могут осуществлять добычу подземных вод в объеме не более 100 м3/сут для собственных производственных и технологических нужд на основании утвержденного технического проекта без получения отдельной лицензии на право пользования недрами и после прохождения государственной экспертизы запасов подземных вод в установленном порядке.

Обращаем внимание, добыча подземных вод для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее – питьевое водоснабжение) производственных объектов предусматривает определенные требования к качеству подземных вод и необходимость организации зон санитарной охраны, поэтому обеспечение производственных объектов водой питьевого качества не может быть отнесено к категории производственных нужд. Добыча подземных вод в целях питьевого водоснабжения должна производиться на основании отдельной лицензии на пользование недрами.

**Вопрос:**

**1. На каком правовом основании действует Федеральное агентство по недропользованию?**

**2. Какие законодательные акты подтверждают статус «государственное учреждение» Федерального агентства по недропользованию?**

**Ответ:** Правовые основы деятельности Федерального агентства по недропользованию определены в соответствии с Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293 (далее – Положение).

Согласно п. 1 Положения Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

В соответствии с п. 2 Положения, а также исходя из Структуры федеральных органов исполнительной власти, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215, Федеральное агентство по недропользованию находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Согласно пункту 3 Федеральное агентство по недропользованию руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов Российской Федерации, а также Положением.

Федеральное агентство по недропользованию действует исключительно в рамках предоставленных ему полномочий, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

**Вопрос:**

**Хочу оформить лицензию на пользование недрами и возникло несколько вопросов:**

**Как мне оформить лицензию на пользование недрами и добычу полезных ископаемых (природного газа)?**

**Обязательно ли проведение аукциона для получения такой лицензии или возможны случаи, когда можно обойтись без него?**

**Каким законом регулируется выдача таких лицензий?**

**Ответ**: Согласно ч. 3 ст. 11 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Участки недр с запасами полезных ископаемых, учтённые Государственным балансом запасов полезных ископаемых, за исключением участков недр федерального значения, предоставляются в пользование на аукционной или конкурсной основе.

Процедура проведения аукционов и конкурсов на право пользования такими участками недр утверждена приказом Минприроды России от 22.12.2017 № 698 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами».

В соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах участки недр могут предоставляться также в пользование без проведения конкурсов/аукционов для геологического изучения с целью поисков и оценки месторождений полезных ископаемых, за исключением участков недр федерального значения.

Порядок предоставления права пользования такими участками недр утвержден приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения)».

**Вопрос:**

**Разъясните почему на сайте госуслуг при входе в свой аккаунт в разделе «Получение лицензии на пользования недрами» имеется следующая информация: «Подача заявления доступна для иностранных граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Сейчас вы авторизованы как гражданин Российской Федерации, войдите на портал как иностранный гражданин или как индивидуальный предприниматель, или как сотрудник организации, чтобы получить услугу»?**

**Ответ:** В соответствии со статьей 9 Закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а также п. 5 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.09.2009 № 315, заявителями могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если федеральными законами не установлены ограничения предоставления права пользования недрами.

**Вопрос:**

**Прошу дать пояснения: предприятие имеет лицензию на право пользования недрами (добыча нефти). Имеет ли право предприятие в рамках этой лицензии и в границах горного отвода открывать нефтехимическое или газохимическое производство (производство полимеров углеволокна и т.п.)?**

**Ответ:** Согласно ч. 3 ст. 11 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах») лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

В соответствии с ч. 5 ст. 7 Закона РФ «О недрах» пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 51 и ч. 2 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) и Положению о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра и его территориальные органы предоставляют государственные услуги по выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию только тех объектов капитального строительства, которые находятся на земельных участках, предоставленных пользователям недр и являются необходимыми для ведения работ, связанных с пользованием недрами, за исключением работ, связанных с пользованием участками недр местного значения.

В соответствии с п. 4 ст. 51 и ч. 2 ст. 55 ГрК РФ, разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, на которые не распространяется действие п. 5 ст. 51 ГрК РФ, должны выдаваться органами местного самоуправления по месту нахождения земельных участков, на которых располагаются указанные объекты.

Согласно п. 18 раздела II Правил охраны недр, утвержденных Постановлением Госгортехнадзора Российской Федерации от 06.06.2003 № 71 (далее – Правила), в случае выбора площадки для строительства подземного сооружения или технологических производств, не связанных непосредственно с горным производством, включая промышленные производства, жилые здания, складские сооружения, в пределах площади залегания полезных ископаемых пользователь недр оформляет в установленном порядке разрешение на застройку площадей залегания полезных ископаемых. При этом разделом II Правил установлены требования к проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов пользования недрами.

Отмечаем, что проектирование, строительство, а также ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Учитывая вышеизложенное, в связи с тем, что строительство нефтехимического или газохимического объекта (с целью производства полимеров углеволокна и т.п.) на участке недр, предоставленного в пользование, не связано с пользованием недрами, Вам необходимо получить разрешение на строительство и ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства в органе местного самоуправления по месту нахождения земельного участка.

**Вопрос:**

**Обращаюсь к Вам с заявлением о разъяснении положений административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами... (утв. приказом Минприроды России № 315 от 29.09.2009) в правомерности отказа во внесении (дополнений) в части продления срока действия лицензии на право пользования недрами при отсутствии у недропользователя задолженности по уплате налогов и платежей при пользовании недрами (пп. 6 п. 39 Регламента), но при наличии налоговой задолженности по НДС.**

**Ответ:** Согласно ч. 3 ст. 10 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

При принятии решения о возможности продления срока пользования недрами учитывается исполнение пользователем недр условий пользования недрами по лицензии.

Порядок внесения изменений и дополнений в лицензии на пользования недрами предусмотрен Административным регламентом исполнения Федеральным агентством по недропользованию государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденным приказом Минприроды России  
от 29.09.2009 № 315 (далее – Административный регламент).

Рассмотрение заявочных материалов на внесение изменений и дополнений в лицензию и принятие решения о внесении изменений или об отказе во внесении изменений осуществляется в соответствии с п. 50 - 53 Административного регламента.

В соответствии с пп. 6 п. 39 Административного регламента одним из рассматриваемых документов при внесении изменений и дополнений в лицензию на право пользование недрами является, в том числе, справка налогового органа об отсутствии задолженности пользователя недр по уплате налогов и платежей при пользовании недрами.

Отмечаем, что согласно ст. 39 Закона РФ «О недрах» при пользовании недрами устанавливаются разовые и регулярные платежи за пользование недрами, кроме того, пользователи недр уплачивают другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Так ст. 334 Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ (далее – НК РФ) установлена обязанность уплаты пользователями недр налога на добычу полезных ископаемых.

Таким образом, в случае своевременной уплаты установленных платежей за пользование недрами, в том числе в случае соблюдения всех установленных действующим законодательством требований и условий пользования недрами по лицензии, а также предоставления полного перечня документов, установленного  
[п. 39](consultantplus://offline/ref=EC69E7FA82322349AE3930EBE3267128236B3F8770AAE5E7EF31110F9101A8EF8D9F6467A4AB45DF92871530BCDDC9CEB97A59C0C0CD3E8855t9M) Административного регламента, Комиссией по внесению изменений, дополнений и переоформлению лицензий может быть принято положительное решение о внесении изменений в лицензию на право пользование недрами.

**Вопрос:**

**Возможен ли отзыв лицензии на разведку и добычу золота, если местное население предполагает нарушение местной экологии и загрязнение питьевой воды?**

**Ответ**: В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 20 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» одной из причин досрочного прекращения права пользования недрами может быть возникновение непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с пользованием недрами.

Дополнительно отмечаем, что прекращение права пользования недрами и как следствие отзыв лицензии на разведку и добычу, может быть произведено после поступления информации из Росприроднадзора и иных уполномоченных органов.

**Вопрос:**

**В распоряжении находится водозаборная (эксплуатационная скважина). В настоящее время она не используется. Лицензия на добычу есть.**

**Прошу дать разъяснение о необходимости (обязательности!) ликвидации (консервации/тампонирования) скважины, которая не используется. Можно ли ничего не делать? Если да, то что необходимо выполнять в данных случаях (какие мероприятия, какие оформлять документы)? Если нужно что-то делать, то что и на каком основании?**

**2. Какими природоохранными документами регламентируются работы по ликвидации (консервации/тампонирования) скважины? Где прописан порядок выполнения данных работ?**

**3. Что все же необходимо будет сделать:**

**Консервацию или тампонирование?**

**4. Можно ли самостоятельно провести данные работы своими силами или необходимо привлекать специализированные организации? Какие документы должны иметь данные организации?**

**5. Какие лица должны присутствовать при проведении работ по ликвидации (консервации/тампонирования) скважины?**

**Ответ:** В соответствии с п. 9 ч. 2 ст. 22 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») пользователь недр обязан обеспечить сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию.

Обязанность недропользователя по ликвидации/консервации скважин, которые выводятся из эксплуатации на участке недр, предоставленном в пользование по лицензии, устанавливается в приложении к лицензии (условия пользования недрами).

Консервация скважины целесообразна в случае, если ее планируется использовать в будущем.

Согласно ч. 3 ст. 26 Закона РФ «О недрах» при полной или частичной ликвидации или консервации предприятия либо подземного сооружения горные выработки и буровые скважины должны быть приведены в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей среды, зданий и сооружений, а при консервации - также сохранность месторождения, горных выработок и буровых скважин на все время консервации.

Основным документом, определяющим порядок и условия проведения работ по ликвидации и консервации отдельных объектов, связанных с разработкой месторождений подземных вод, является предусмотренный ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» технический проект на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, который в соответствии с пп. «в» п. 9 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (далее – Положение), подлежит согласованию с комиссией, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию или его соответствующим территориальным органом.

Приказом Минприроды России от 27.10.2010 № 463 утверждены Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод (далее – Требования).

Согласно п. 7 раздела I, п. 15 раздела II, п. 9 раздела III указанных Требований сроки и условия выполнения работ по консервации и (или) ликвидации скважин, а также рекультивации земель подлежат включению в проектную документация на разработку месторождений подземных вод.

В соответствии с ч. 5, 6 Закона РФ «О недрах» ликвидация и консервация предприятия по добыче полезных ископаемых или подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых, считаются завершенными после подписания акта о ликвидации или консервации органами, предоставившими лицензию, и органом государственного горного надзора. Консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляются за счет средств предприятий - пользователей недр.

В соответствии со ст. 22 Закона «О недрах» к пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами.

В соответствии с абз. 5 ст. 26 Закон РФ «О недрах» ликвидация и консервация предприятия по добыче полезных ископаемых или подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых, считаются завершенными после подписания акта о ликвидации или консервации органами, предоставившими лицензию, и органом государственного горного надзора.

**Вопрос:**

**Прошу предоставить сведения об участках месторождений угля предназначенных для разработки открытым и подземным способами и готовящихся к продаже.**

**Ответ:** Информация по участкам недр находится в бесплатном открытом доступе и в полной мере представлена на сайте ФГБУ «Росгеолфонд» (www.rfgf.ru) в разделе «Продукция».

Кроме того, сообщаем, что перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование в 2019 году с целью проведения работ по разведке и добычи полезных ископаемых или геологическому изучению, разведке и добычи полезных ископаемых, размещается на официальном сайте Роснедр (http://www.rosnedra.gov.ru/category/144.html) в разделе «Деятельность».

**Вопрос:**

**Прошу разъяснить, может ли пользователь недр повторно подать заявку на получение флангового участка недр согласно разделу VII Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденного приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583, в случае, если первоначальная заявка была возвращена (пункт 7.4 Порядка), либо в ее удовлетворении было отказано по основаниям, предусмотренным пунктом 7.6 Порядка?**

**Означает ли «однократно» в контексте пункта 1.10 Порядка именно однократную возможность получения права пользования фланговым участком недр, а не формальную подачу заявки?**

**Ответ:** Исходя из положений абз. 2 п. 1.10 Порядка участок недр однократно предоставляется в пользование для целей геологического изучения флангов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых субъекту предпринимательской деятельности в течение всего срока действия выданной ему лицензии на право пользования недрами сопредельного участка недр, содержащего разведываемое и (или) разрабатываемое месторождение полезных ископаемых.

Согласно абз. 8-10 п. 1.10 Порядка, сроки подачи заявки на получение права пользования недрами для геологического изучения флангов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых составляют:

- не позднее 3 лет с даты государственной регистрации лицензии на пользование недрами с целью разведки и добычи полезных ископаемых, выданной после вступления в силу Порядка;

- не позднее 3 лет с даты утверждения заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации по предоставленному в пользование участку недр впервые по лицензии на пользование недрами (по совмещенной лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых), независимо от количества случаев перехода права пользования недрами и переоформления указанной лицензии;

- в течение 3 лет с даты вступления в силу Порядка, по лицензии на разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, по которым сроки, предусмотренные абз. 8 и 9 п. 1.10 Порядка, истекли на дату вступления в силу Порядка, имеет право однократно подать заявку на получение права пользования недрами для геологического изучения флангов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых.

Принимая во внимание вышеизложенное, в случае, если в отношении заявки на получение права пользования недрами для геологического изучения флангов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых принято решение об отказе в приеме заявки по основаниям, указанным в п. 7.6 Порядка, заинтересованное лицо имеет право повторно инициировать процедуру получения права пользования недрами для геологического изучения флангов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений полезных ископаемых в сроки, предусмотренные п. 1.10 Порядка.

**Вопрос:**

**Прошу разъяснить:**

1. **Имеет ли право пользователь недр, осуществляющий добычу подземных вод на основании ст. 19.1 Закона РФ «О недрах», добровольно разработать и согласовать с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти технические проекты (проекты водозаборов) при подаче подземных вод в объеме менее 100 кубических метров в сутки?**
2. **Установлен ли положениями статьи 23.2 Закона РФ «О недрах» запрет на согласование с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти технических проектов (проектов водозаборов) при добыче подземных вод в объеме менее 100 кубических метров в сутки?**

**Ответ:** Согласно ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых (за исключением добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки) осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием недрами.

Подготовка проектной документации на разработку месторождений подземных вод осуществляется в соответствии с Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.03.2010 № 118 (далее – Положение).

Согласно п. 10 Положения проектная документация на добычу подземных вод для собственных производственных и технологических нужд при осуществлении пользователями недр разведки и добычи полезных ископаемых или по совмещенной лицензии для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводовсогласовывается в составе проектной документации на разработку соответствующего вида полезного ископаемого или в виде самостоятельного проекта.

Законодательство о недрах не содержит прямого запрета на разработку и согласование технических проектов (проектов водозаборов) при добыче подземных вод объемом менее 100 м3/сут. В соответствии с п. 3 ст. 2.3 Закона «О недрах» участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, относятся к участкам недр местного значения.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования осуществляют полномочия в порядке, установленном нормативно-правовыми актами субъекта Российской Федерации о недрах.

В соответствии с п. 8.1 ст. 4 Закона «О недрах» согласование технических проектов разработки месторожденийобщераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр местного значения относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования.

**Вопрос:**

**Можно ли получить информацию о предусмотренных законодательством Российской Федерации сроках рассмотрения заявки на получение лицензии на геологическое изучение недр (золото) за счет собственных средств.**

**Ответ:** Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденным приказом Минприроды России от 10 ноября 2016 № 583, регламентированы следующие сроки при рассмотрении заявки:

В соответствии с п. 4.5 Порядка Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган, в который была направлена заявка, в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты регистрации заявки, проверяет содержание представленной заявки на предмет соответствия описи входящих в ее состав документов и сведений.

Для получения сведений о соответствии участка недр требованиям настоящего Порядка Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган направляет запросы: а) в Министерство обороны Российской Федерации и Федеральную службу безопасности Российской Федерации - в отношении наличия или отсутствия земельных участков из состава земель обороны, безопасности в границах участка недр, планируемого к предоставлению в пользование; б) в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации - в отношении наличия или отсутствия особо охраняемых природных территорий федерального значения в границах участка недр, планируемого к предоставлению в пользование; в) в соответствующий уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации - в отношении наличия или отсутствия особо охраняемых природных территорий местного или регионального значения, а также отсутствии участков недр местного значения, предоставленных в пользование, в границах участка недр, планируемого к предоставлению в пользование.

Ответы на запросы в Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган направляются вышеуказанными органами государственной власти не позднее 30 рабочих дней с даты регистрации запросов в указанных органах государственной власти.

Согласно п. 4.6 Порядка, в срок, не превышающий 8 рабочих дней с даты получения документов и сведений, запрошенных в соответствии с пунктом 4.5 Порядка, Федеральное агентство по недропользованию или его территориальный орган рассматривает поступившие материалы и направляет заявку и прилагаемые к ней документы и сведения для принятия решения в Комиссию.

В соответствии с п. 1.2 Порядка и п. 3 ст. 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» право пользования участками недр для целей геологического изучения недр возникает на основании решения комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр.

Комиссия в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня поступления заявки, документов и сведений, запрошенных в соответствии с пунктом 4.5 Порядка, осуществляет проверку заявки на наличие (отсутствие) оснований для отказа, а также рассматривает представленные материалы на предмет их соответствия основным задачам и условиям проведения работ по геологическому изучению участка недр, в том числе в части обоснования границ участка недр, а также требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации о недрах к пользователям недр.

По итогам рассмотрения представленных документов и сведений Комиссия принимает решение об удовлетворении заявки и предоставлении заявителю права пользования участком недр или об отказе в удовлетворении заявки.

Вместе с тем, общий срок рассмотрения заявок на получение права пользования участками недр, для геологического изучения недр за счет собственных средств, Порядком не установлен.

**Вопрос:**

**Заказчик и Подрядчик заключили договор на выполнение работ по оценке запасов питьевых вод, разработке технического проекта эксплуатации месторождения, разработке проекта зон санитарной охраны на водозаборе в целях хозяйственно- питьевого водоснабжения населения, обеспечения водой собственных нужд и передаче другим потребителям. По условиям договора Заказчик обязан был предоставить Подрядчику соответствующую лицензию на пользование недрами. Заказчик по запросу Подрядчика не предоставил действующую лицензию на пользование недрами, утвержденный проект геологического изучения недр с положительным заключением экспертизы и сведений о регистрации работ в государственном реестре и потребовал начать работы без названных документов. Подрядчик отказался от исполнения договора в связи с не предоставлением Заказчиком названных исходных данных.**

**В связи с вышеизложенным, прошу разъяснить, правомерны ли требования Заказчика о выполнении работ Подрядчиком без названных исходных данных, а также правомерны ли действия Подрядчика по отказу от выполнения договора без указанных исходных данных? Какова ответственность Подрядчика при выполнении названных работ в случае отсутствия у Заказчика лицензии на пользование недрами?**

**Ответ:** Согласно ст. 11 Закона Российской Федерации № 2395-1 от 21.02.1992 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») предоставление недр в пользование, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, которая является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Права и обязанности пользователя недр возникают только с даты государственной регистрации лицензии.

Право на проведение геолого-разведочных работ, а также добычи полезных ископаемых возникает на основании документа, удостоверяющего право пользования участком недр (лицензии).

В соответствии с ч. 5 ст. 9, п. 2 ч. 1 ст. 22 Закона РФ «О недрах» и п. 16.1 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1, пользователь недр вправе самостоятельно выбирать формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии, в том числе привлекать на подрядных условиях исполнителей отдельных видов работ, связанных с пользованием недрами, которые принимают на себя ответственность за соблюдение стандартов (норм, правил) в области охраны недр и окружающей природной среды в процессе ведения указанных работ.

Условия взаимодействия, взаимные права и обязанности, а также ответственность заказчика (пользователя недр) и подрядных организаций определяются соответствующими договорами подряда, регулируемыми гражданским законодательством, а не законодательством Российской Федерации о недрах.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 49 Закона РФ «О недрах» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о недрах, несут административную и уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**Вопрос:**

**Добрый день, прошу разъяснить: имеет ли право пользователь недр, имея лицензию на право пользования недрами с целью разведки и добычи участка ОПИ, подготовить и согласовать с органом, выдавшим лицензию, проект опытно-промышленной разработки месторождения, при условии, если на участке утверждены запасы по категории С2? Какой максимальный срок можно предусмотреть в проекте с целью проведения работ по опытно-промышленной разработке месторождения?**

**Ответ:** Согласно ч. 1 ст. 23.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, а также правилами разработки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливаемыми федеральным органом управления государственным фондом недр.

В соответствии с п. 2 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (далее – Положение), предметом подготовки проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых является разработка обоснованных технических и технологических решений, обеспечивающих выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах. При этом в соответствии с пп. «а» п. 9(1) Положения проект опытно-промышленной разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых отнесен к проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр местного значения, и подлежит согласованию с уполномоченным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Опытно-промышленная разработка месторождения твердых полезных ископаемых проводится с целью уточнения горно-технических, технологических и иных параметров месторождения твердых полезных ископаемых либо экспериментальной проверки новых технологий, технических средств и методов, созданных в результате проведенных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Отмечаем, что в соответствии с пп. «в» п. 16 Положения в состав материалов, представляемых пользователем недр на согласование проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, включается копия заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых.

В соответствии с абз. 1 и 2 п. 16 Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69, заключение государственной экспертизы должно содержать выводы о достоверности и правильности указанной в представленных материалах оценки количества и качества запасов полезных ископаемых в недрах, подготовленности месторождений или их отдельных частей к промышленному освоению, а также их промышленного значения, а также о геологической, технологической и экономической обоснованности предельных значений кондиций для подсчета запасов полезных ископаемых в недрах, обеспечивающих наиболее полную и рациональную отработку (выработку) запасов месторождений при соблюдении экологических требований.

В связи с этим, необходимость подготовки проекта опытно-промышленной разработки месторождения полезных ископаемых должна быть подтверждена соответствующей геологической информацией о недрах, в том числе материалами государственной экспертизы запасов полезных ископаемых. В случае подготовки проекта опытно-промышленной разработки месторождения полезных ископаемых в отсутствие соответствующих геологических и технических оснований, в согласовании такого проекта может быть отказано на основании пп. «а», «б» п. 21 Положения.

Относительно срока проведения опытно-промышленных работ, поясняем, что в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 12 Закона «О недрах» лицензия и ее неотъемлемые составные части должны содержать сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу).

Отмечаем, что ввод месторождения полезных ископаемых в промышленную разработку допускается, если по результатам поисковых и разведочных работ произведен подсчет запасов полезных ископаемых, проведена государственная экспертиза геологической и иной информации о недрах, а запасы полезных ископаемых поставлены на государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Таким образом, срок проведения опытно-промышленных работ устанавливается на основании условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, а также имеющейся геологической информации о недрах, с учетом обоснованных сроков проведения горных работ и промышленных испытаний.

**Вопрос:**

**Добрый день. Предприятие получило дополнение к лицензии по условиям на пользование недрами для добычи термальных вод вида ПЭ, в котором продлен срок пользования недрами. При этом в результате, вероятно, конвертационного сбоя угловых координат границы нового горного отвода, предоставленного дополнением, расположились таким образом, что половина действующих добычных скважин оказалась за пределами нового горного отвода. Ошибка была обнаружена через год после получения дополнения к лицензии. Что и в какой последовательности необходимо предпринять для исправления данной ошибки?**

**Ответ:** В соответствии с ч. 1 ст. 7.1 Закона РФ «О недрах» технические ошибки (описки, опечатки, грамматические или арифметические ошибки либо подобные ошибки), допущенные при оформлении или переоформлении лицензий на пользование недрами, в том числе в сведениях о границах участков недр, исправляются федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, относительно участков недр местного значения - уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 7.1 Закона РФ «О недрах» заявление об исправлении технических ошибок в лицензии на пользование недрами подается владельцем лицензии на пользование недрами в федеральный орган управления государственным фондом недр или его территориальный орган, относительно участков недр местного значения - в уполномоченный орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Исправление технической ошибки осуществляется путем внесения изменений в лицензию в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденным приказом Минприроды РФ от 29.09.2009 № 315.

**Вопрос:**

**Прошу дать разъяснение о необходимости оформления лицензии на закачку (захоронение, размещение) попутных промыслово-сточных вод в границах горного отвода нефтяного месторождения, разрабатываемого на основании лицензии, если на этом участке находится сборный пункт нефти, соединенный нефтепроводом с другим месторождением, не имеющим скважину для размещения попутных промыслово-сточных вод. Попутные, промыслово-сточные воды собираются на сборном пункте с двух месторождений одной нефтяной компании.**

**Ответ:** В соответствии с ч. 3 ст. 19.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу углеводородного сырья или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу углеводородного сырья, в границах предоставленных им в соответствии с Законом РФ «О недрах» горных отводов и (или) геологических отводов имеют право на основании утвержденного технического проекта размещать в пластах горных пород попутные воды и воды, использованные для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

Согласно ч. 1, 2 ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых, в том числе пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными техническими проектами и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, подлежащей согласованию с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр.

В соответствии с п. 2 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (далее – Положение), подготовка проектной документации заключается в разработке обоснованных технических и технологических решений, обеспечивающих выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах.

Действующим законодательством о недрах не предусмотрено ограничений на размещение вод, использованных для собственных производственных и технологических нужд, в пластах горных пород в пределах одного горного отвода на основании утвержденной в установленном порядке проектной документации одним недропользователем, реализующим право пользования недрами с целью добычи углеводородного сырья по разным лицензиям.

**Вопрос:**

**Может ли заявителем в качестве доказательства привлечения подрядных организаций для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недр, быть представлено письмо подрядчика о согласии на выполнение таких работ и/или предварительный договор с подрядчиком, который содержит условие о том, что основной договор будет заключен сторонами после выдачи заказчику работ лицензии на право пользования недрами?**

**Ответ:** Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения) утвержден приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583 (далее по тексту - Порядок).

Согласно пп. 5 п. 4.1 и пп. 5 п. 7.1 Порядка для получения права пользования участком недр в целях геологического изучения, проводимого за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителей, необходимо представить документы, подтверждающие наличие у заявителя или у привлекаемых им подрядных организаций технических средств, технологического оборудования и квалифицированных специалистов для эффективного и безопасного ведения работ на участке недр.

Указанным положением Порядка предусматривается необходимость привлечения подрядной организации на дату подачи заявки, в связи с чем, с учетом положений ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, на дату подачи заявки между заявителем и привлекаемыми ими для проведения на участке недр работ третьими лицами должны быть заключены соответствующие договоры.

При этом согласно п. 1 ст. 157 Гражданского кодекса Российской Федерации допускается совершение сделки под отлагательным условием, в случае если стороны поставили возникновение прав и обязанностей в зависимость от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или не наступит.

Таким образом, в указанном в рассматриваемом обращении случае допускается представление заключенного договора подряда, содержащего отлагательное условие в виде получения лицензии на пользование недрами, являющегося событием, с момента наступления которого, у сторон возникают права и обязанности по исполнению условий договора подряда.

**Вопрос:**

**Во сколько лет гражданину Российской Федерации можно получить лицензию на добычу нефти и в дальнейшем начать разработку месторождения, а потом и сам процесс добычи?**

**Ответ:** В соответствии со статьей 9 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица.

Способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Гражданская дееспособность, возникающая в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста, закреплена гражданским законодательством.

**Вопрос:**

**В случае, если месторождение, выявленное в советское время, было ликвидировано в связи с обводненностью. На Государственном балансе запасы полезных ископаемых не числятся. То есть фактически месторождение отсутствует, так как границ месторождения нет. Какая категория будет у запасов/ресурсов при постановке геологоразведочных работ на ранее существовавшие пласты?**

**Ответ:** Порядок постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса (далее – Порядок) утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2012 № 265.

Согласно статье 12 Порядка списание запасов полезных ископаемых с Государственного баланса осуществляется на основании заключений государственной экспертизы запасов полезных ископаемых в следующих случаях: запасы полезных ископаемых не подтвердились при проведении последующих геологоразведочных или добычных работ; запасы полезных ископаемых утратили промышленное значение в связи с ухудшением горнотехнических, экономических, экологических и иных параметров, принятых ранее при их подсчете.

Списание запасов полезных ископаемых упоминаемого в Вашем обращении месторождения произошло в связи с нецелесообразностью отработки вследствие усложнения горно-геологических условий, приводящих к утрате экономической эффективности его промышленного освоения.

Сведения о всех месторождениях, запасы которых списаны с Государственного баланса, концентрируются в Государственном кадастре месторождений и проявлений в виде паспортов месторождений.

При постановке геологоразведочных работ на данном объекте необходимо определить группу его сложности в соответствии с «Классификацией запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых», утвержденной приказом МПР России от 11.12.2006 № 278, которая будет влиять на густоту разведочной сети и других требований по его разведке, и, соответственно, на категорийность запасов. Списанные запасы можно рассматривать в данный момент в качестве прогнозных ресурсов высоких категорий.

**Вопрос:**

**1. Является ли карьер для добычи руды объектом капитального строительства?**

**2. Подлежит ли карьер для добычи руды вводу в эксплуатацию?**

**3. Какой документ подтверждает ввод карьера в эксплуатацию?**

**4. Какой документ подтверждает ввод месторождения в эксплуатацию (разработку)?**

**Ответ:** В соответствии с п. 1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра являются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования и не наделены полномочиями по предоставлению официальных разъяснений действующего законодательства.

В соответствии с п. 1, и п. 6.2 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2017 № 1038, предоставление официальных разъяснений об отнесении возводимых объектов к объектам капитального строительства относится к компетенции Минстроя России. Вместе с тем, по существу вопросов сообщаем следующее.

Отнесение отдельных объектов разработки месторождений полезных ископаемых, включая объекты открытых горных работ, к объектам капитального строительства должно осуществляться исходя из технологических и конструктивных характеристик данных объектов.

Так, согласно п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

При этом в соответствии с п. 13 ст. 1 ГрК РФ строительство – создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В свою очередь, согласно п. 6 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) здание – результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

Вместе с тем, с учетом Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599, горные работы – комплекс работ, связанных с выемкой горных пород из недр земли, проходкой, проведением и креплением горных выработок. По способу ведения различают открытые и подземные горные работы.

В соответствии с п. 520 указанных Правил объектами открытых горных работ являются карьеры, прииски, дражные полигоны, объекты кучного выщелачивания, породные, шлаковые отвалы и гидроотвалы.

Также отмечаем, что в соответствии с Перечнем объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.05.2013 № 849-р, карьеры не относятся к объектам капительного строительства.

Принимая во внимание вышеизложенное, в подавляющем большинстве случаев объекты ведения горных работ (карьеры, рудники) не являются объектами строительства (объектами капитального строительства), а относятся к объектам эксплуатации, деятельность которых связана с пользованием недрами.

Таким образом, по мнению Роснедр, отнесение карьеров к объектам капитального строительства возможно в исключительных случаях, когда указанные карьеры обладают необходимыми и обязательными характеристиками объекта капитального строительства.

Вместе с тем, в случае если рассматриваемый карьер относится к объектам капитального строительства, то в отношении указанного объекта необходимо получение разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию в порядке предусмотренном ст. 55 ГрК РФ и Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешение на строительство которых было выдано Федеральным агентством по недропользованию, утвержденным приказом Минприроды России от 26.06.2012 № 167.

При этом документом, подтверждающим ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, является указанное выше разрешение.

Относительно вопроса о документе, подтверждающем ввод месторождения в разработку поясняем, что порядок ввода месторождения в разработку предусмотрен техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых. В связи с чем, выполнение пользователем недр обязательств по разработке месторождений полезных ископаемых подтверждается документами, связанными с выполнением мероприятий, предусмотренных указанным техническим проектом.

**Вопрос:**

**Подскажите, имеет ли право недропользователь (лицензия действующая на добычу ОПИ - гранит) привлекать для добычи по гражданско-правовым сделкам юридические лица с персоналом по трудовым контрактам.**

**Ответ:** Допускается привлечение пользователем недр подрядных организаций для деятельности на участке недр, соответствующей цели, обозначенной в лицензии на пользование недрами, что оговаривается в том числе требованиями, части 5 ст. 9 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах»).

При этом отмечаем, что в соответствии с частью 3 п. 12 ст. 22 Закона РФ «О недрах» к пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами.

**Вопрос:**

**Необходимо ли оформлять горный отвод на опытно-промышленную разработку месторождения общераспространенных полезных ископаемых (пресной подземной воды), проводимую в рамках разведочной стадии работ в пределах предварительного горного отвода, определенного лицензией на пользование недрами. Если необходимо, в каком порядке представляются горные отводы в случае пользования недрами с целью разведки и добычи подземных вод, используемых для технологического обеспечения водой сельскохозяйственных и промышленных объектов?**

**Ответ:** Согласно ч. 1 ст. 7 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») в соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода.

В соответствии с ч.3 ст. 7 Закона РФ «О недрах» предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами. После разработки технического проекта выполнения работ, связанных с пользованием недрами, получения положительного заключения государственной экспертизы и согласования указанного проекта в соответствии со ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» орган государственного горного надзора или в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (относительно участков недр местного значения) оформляет документы, которые удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения) и включаются в лицензию в качестве ее неотъемлемой составной части.

Оформление уточненных границ горного отвода относится к полномочиям Ростехнадзора и осуществляется в соответствии с установленными правилами и требованиями.

**Вопрос:**

**Предприятие имеет лицензию на пользование недрами с целевым назначением - образование особо охраняемого геологического объекта. Объект расположен в Краснодарском крае и имеет статус горного отвода. В соответствии с условиями лицензии пользователь недр обязан осуществлять ведение мониторинга особо охранемого геологического объекта в соответствии с программой, согласованной с Департаментом по недропользованию по ЮФО в течение всего срока действия лицензии.**

**Какими нормативными актами установлены требования к содержанию, форме и порядку согласования такой программы? Существует ли утвержденная типовая форма программы?**

**Ответ:** Согласно ч. 3 ст. 63.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» единая система государственного экологического мониторинга включает в себя, в том числе подсистемы государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, а также государственного мониторинга состояния недр.

В свою очередь, в соответствии с пп. «ж» п. 4 Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации, утвержденного приказом МПР РФ от 21.05.2001 № 433 (далее – Положение № 433), система государственного мониторинга состояния недр включает подсистему мониторинга участков недр, испытывающих воздействие хозяйственной деятельности, не связанной с недропользованием, которая предназначена для оценки состояния недр и прогноза изменения этого состояния, включая загрязнение недр, активизацию экзогенных и эндогенных процессов, под воздействием различных объектов хозяйственной деятельности.

Согласно пп. «е» п. 3 Положения о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), утвержденного постановлением Правительства РФ от 09.08.2013 № 681, создание и обеспечение функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы мониторинга осуществляется Федеральным агентством по недропользованию - в части государственного мониторинга состояния недр.

В свою очередь, в соответствии с пп. «в» п. 7 Положения № 433 государственный мониторинг состояния недр осуществляется на федеральном, региональном, территориальном (административно - территориальном) и объектном (локальном) уровнях. При этом ведение объектного (локального) мониторинга состояния недр осуществляют недропользователи и иные субъекты хозяйственной деятельности, влияющие на состояние недр. Условия, объемы и виды мониторинга определяются в процессе получения участков недр в недропользование.

В связи с этим, действующее законодательство предусматривает необходимость ведения мониторинга особо охраняемого геологического объекта пользователем недр в пределах участка недр в течение всего периода его пользования, в случае если такие условия содержатся в лицензии на право пользования недрами.

При этом отмечаем, что согласно Положению о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Федеральное агентство по недропользованию и его территориальные органы не наделены полномочиями по согласованию программ мониторинга особо охраняемого геологического объекта.

Вместе с тем, указанные мероприятия могут быть согласованы при включении их в технические проекты и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, предусмотренные ст. 23.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118.

Дополнительно отмечаем, что действующее законодательство о недрах не предусматривает требований к содержанию и форме программы мониторинга особо охраняемого геологического объекта.

**Вопрос:**

**Как можно получить список карьеров и компаний которые занимаются добычей и реализацией в крупном объеме природного камня: мрамор, гранит и т.д.**

**Ответ:** Информация о лицензиях на право пользования недрами находится в бесплатном открытом доступе и в полной мере представлена на сайте ФГБУ «Росгеолфонд» (www.rfgf.ru) в разделе «Продукция».