АКТ

Проверки деятельности Департамента недропользования и экологии Тюменской области

(тема аудиторской проверки)

16.10.2017 – 19.10.2017 год

|  |  |
| --- | --- |
| г. Москва  (место составления Акта) | 20.10.2017  (дата) |

Во исполнение приказа Федерального агентства по недропользованию от 29.09.2017 № 427 и в соответствии с Планом проведения выездных проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по исполнению переданных полномочий в сфере недропользования на 2017 год, утвержденным приказом Федерального агентства по недропользованию от 25.04.2017 № 181, Комиссией проведена Проверка деятельности Департамента недропользования и экологии Тюменской области

(тема аудиторской проверки)

за период II квартал 2015 – сентябрь 2017 г.

(проверяемый период)

Вид проверки:  выездная

Срок проведения проверки:  16 – 19 октября 2017 г.

Методы проведения проверки:  инспектирование

Перечень вопросов, изученных в ходе проверки:

1. Выдача, продление срока действия, внесение изменений, прекращение действия, отказ в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с пользованием недрами (за исключением работ, связанных с пользованием участками недр местного значения), в Тюменской области;
2. Выдача, а также отказ в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство, реконструкцию которого было выдано Федеральным агентством по недропользованию или его территориальным органом в Тюменской области до момента вступления в силу Соглашения о передаче полномочий;
3. Оформление и выдача лицензий на пользование недрами для целей:

- поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области;

- добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области;

- геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области;

1. Внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами для целей:

- поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области;

- добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области;

- геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области;

1. Переоформление лицензий на пользование участками недр для целей:

- поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области;

- добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области;

- геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области;

1. Принятие, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр для целей:

- поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области;

- добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, в Тюменской области;

- геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области;

1. Принятие решений о прекращении права пользования недрами в связи с истечением срока действия лицензий для целей:

поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области;

добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области;

геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области;

1. Создание комиссии для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области;
2. Создание комиссии для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области;
3. Создание комиссии для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для целей геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области;
4. Прием и регистрация заявочных материалов на получение права пользования недрами для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр в Тюменской области, и направление указанных материалов для принятия решения в комиссию для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области;
5. Прием, регистрация, учет, рассмотрение заявочных материалов на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области, а также подготовка информации о возможности удовлетворения испрашиваемых заявителем объемов водопотребления за счет разведанных запасов подземных вод в Тюменской области и направление указанных материалов для принятия решения в комиссию для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области;
6. Прием, регистрация, учет и рассмотрение заявочных материалов на получение права пользования недрами для целей геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области;
7. Прием и регистрация заявочных материалов на выдачу разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с пользованием недрами (за исключением работ, связанных с пользованием участками недр местного значения), в Тюменской области;
8. Прием и регистрация заявочных материалов на выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство, реконструкцию которого было выдано Федеральным агентством по недропользованию, в Тюменской области;
9. Согласование Схем систем водопотребления и водоотведения в отношении подземных водных объектов в Тюменской области.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Проверка деятельности Департамента недропользования и экологии Тюменской области (далее также – Департамент) осуществляется в соответствии с Соглашением между Федеральным агентством по недропользованию и Правительством Тюменской области о передаче Правительству Тюменской области осуществления отдельных полномочий в сфере недропользования от 29.01.2015, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.05.2015 № 862-р (далее также – Соглашение), с целью контроля за реализацией переданных полномочий в сфере недропользования на территории Тюменской области в период со II квартала 2015 г. по сентябрь 2017 г. включительно.

На рассмотрение Комиссии были представлены отчеты Департамента по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере недропользования за следующие периоды:

- **за 2015 год**: подано заявок на оформление лицензий для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения и технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области – 3; для добычи подземных вод – 10; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области - 0;

оформлено лицензий для целей поисков и оценки подземных вод – 2; для добычи подземных вод – 4; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0; из общего количества поступивших заявок возврат либо отказ - 4;

переоформлено лицензий для целей поисков и оценки подземных вод – 0; для добычи подземных вод – 1; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

внесено изменений и дополнений в лицензии для целей поисков и оценки подземных вод – 0; для добычи подземных вод – 6; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

прекращено право пользования недрами по лицензиям для целей поисков и оценки подземных вод – 1; для добычи подземных вод – 0; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

досрочно прекращено право пользования недрами по лицензиям для целей поисков и оценки подземных вод – 0; для добычи подземных вод – 2; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

заявлений на выдачу разрешений на строительство объектов капитального строительства – 108; на выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 246;

выдано разрешений на строительство объектов капитального строительства – 108; на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 246;

отказано в выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства – 0; на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 0;

согласовано схем водопотребления и водоотведения в отношении подземных водных объектов – 21;

- **за 2016 год**: подано заявок на оформление лицензий для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения и технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области – 0; для добычи подземных вод используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, в Тюменской области – 11; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области - 0;

оформлено лицензий для целей поисков и оценки подземных вод – 0; для добычи подземных вод – 7; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0; из общего количества поступивших заявок возврат либо отказ - 5;

переоформлено лицензий для целей поисков и оценки подземных вод – 0; для добычи подземных вод – 3; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

внесено изменений и дополнений в лицензии для целей поисков и оценки подземных вод – 4; для добычи подземных вод – 14; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

прекращено право пользования недрами по лицензиям для целей поисков и оценки подземных вод – 5; для добычи подземных вод – 0; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

досрочно прекращено право пользования недрами по лицензиям для целей поисков и оценки подземных вод – 1; для добычи подземных вод – 6; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

заявлений на выдачу разрешений на строительство объектов капитального строительства – 168; на выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 234;

выдано разрешений на строительство объектов капитального строительства – 152; на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 225;

отказано в выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства – 16; на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 9;

согласовано схем водопотребления и водоотведения в отношении подземных водных объектов – 42;

- **за 9 месяцев 2017 года**: подано заявок на оформление лицензий для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения и технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области – 4; для добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, в Тюменской области – 4; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области - 0;

оформлено лицензий для целей поисков и оценки подземных вод – 1; для добычи подземных вод – 4; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0; из общего количества поступивших заявок возврат либо отказ - 4;

переоформлено лицензий для целей поисков и оценки подземных вод – 0; для добычи подземных вод – 2; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

внесено изменений и дополнений в лицензии для целей поисков и оценки подземных вод – 0; для добычи подземных вод – 5; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

прекращено право пользования недрами по лицензиям для целей поисков и оценки подземных вод – 0; для добычи подземных вод – 0; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

досрочно прекращено право пользования недрами по лицензиям для целей поисков и оценки подземных вод – 0; для добычи подземных вод – 1; для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области – 0;

заявлений на выдачу разрешений на строительство объектов капитального строительства – 178; на выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 92;

выдано разрешений на строительство объектов капитального строительства – 178; на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 85;

отказано в выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства – 0; на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 7;

согласовано схем водопотребления и водоотведения в отношении подземных водных объектов – 20.

Комиссии представлены документальные данные, подтверждающие выполнение обязанности о ежемесячном направлении отчетности (письмо от 07.09.2015 № 7763/15 с доказательством отправки, письмо от 26.09.2017 № 9348/17 и другие). Отмечаем, что представление отчетности осуществляется в соответствии и по форме, утвержденной приказом Роснедра от 28.08.2015 № 554.

Обязательства по представлению отчетности об исполнении переданных полномочий в Федеральное агентство по недропользованию, отчетности в Управление налоговой службы по Тюменской области, информации и материалов в ФГБУ «Росгеолфонд», ФБУ «ТФГИ по УрФО», Уралнедра исполняются надлежащим образом. Нарушения не выявлены.

**Обязательства по созданию комиссии для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области, комиссии для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области, а также комиссии для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для целей геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области (абз. 7. П. 8 раздела II Соглашения)**

Приказ Департамента недропользования и экологии Тюменской области от 11.06.2015 № 236-ОД «О создании комиссии по рассмотрению заявок о предоставлении права пользования участками недр, по внесению изменений, дополнений и переоформлению лицензий, а также досрочному прекращению права пользования недрами в Тюменской области за исключением участков недр местного значения» (вместе с приложением «Состав комиссии по рассмотрению заявок о предоставлении права пользования участками недр, по внесению изменений, дополнений и переоформлению лицензий, а также досрочному прекращению права пользования недрами в Тюменской области, за исключением участков недр местного значения») принят в установленный соглашением 30-дневный срок с момента вступления соглашения в силу. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 13.05.2015 № 862-р Соглашение утверждено и вступило в силу 13.05.2015. Департаментом представлены приказы от 23.09.2015 № 0430-ОД, от 29.10.2015 № 0532-ОД, от 18.01.2017 № 40-ОД, от 11.05.2017 № 415-ОД, согласно которым вносились изменения в действующий состав комиссии Департамента.

**Выдача, продление срока действия, внесение изменений, прекращение действия, отказ в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с пользованием недрами (за исключением работ, связанных с пользованием участками недр местного значения), в Тюменской области, а также выдача, отказ в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство, реконструкцию которого было выдано Федеральным агентством по недропользованию или его территориальным органом в Тюменской области до момента вступления в силу Соглашения о передаче полномочий**

В соответствии с внутренней структурой Департамента недропользования и экологии Тюменской области обязанности по обеспечению оказания вышеуказанных государственных услуг возложены на отдел регулирования использования подземных вод и реализации переданных полномочий.

Данные государственные услуги предоставляются в порядке, установленном Административным регламентом по предоставлению Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с пользованием недрами (за исключением работ, связанных с пользованием участками недр местного значения), утвержденным приказом Минприроды России от 25.06.2012 № 162 (далее – Административный регламент № 162), а также Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешение на строительство которых было выдано Федеральным агентством по недропользованию, утвержденным приказом Минприроды России от 26.06.2012 № 167 (далее – Административный регламент № 167).

Нарушение сроков предоставления вышеуказанных услуг не установлено.

**Выявленные нарушения:**

1) в нарушение п. 63 Административного регламента № 162, п. 62 Административного регламента № 167 заявление на оказание государственной услуги и прилагаемые к нему документы не передаются должностным лицом, принявшим указанные документы, по описи должностному лицу, ответственному за проверку представленных документов на соответствие требованиям, установленным указанными Административными регламентами. Согласно устным пояснениям ответственного за реализацию указанных административных процедур специалиста, после предварительного рассмотрения комплекта материалов регистрация заявлений осуществляется в канцелярии Департамента. Осуществление административных процедур, в том числе регистрация заявлений, контроль сроков, а также взаимодействие с иными органами государственной власти Тюменской области (в том числе с органом строительного надзора Тюменской области) осуществляется с использованием единой межведомственной системы электронного документооборота Тюменской области «Directum». Дополнительно сотрудниками Департамента ведется статистическая таблица, отражающая информацию о поступивших заявочных материалах на получение разрешение на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства. Вместе с тем, документы, подтверждающие выполнение вышеуказанных процедур в ходе проведения проверки представлены не были.

2) систематическое нарушение Департаментом правил ведения журналов регистрации заявлений о выдаче разрешений на строительство и учета выданных разрешений (отказов в выдаче разрешений), журналов регистрации заявлений о выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию и учета выданных разрешений (отказов в выдаче разрешений), установленных п. п. 40, 41, 70, 81 Административного регламента № 162, п. п. 40, 41, 69, 79 Административного регламента № 167, в части отсутствия:

- сведений о должности лица, представившего (получившего) документы;

- реквизитов документа, удостоверяющего личность лица, представившего (получившего) документы;

- сведений о наименовании и количестве листов поступивших документов.

3) принятие решений об отказе в предоставлении государственной услуги, не в полной мере соответствует требованиям Административного регламента № 162 (уведомление об отказе в предоставлении государственной услуги от 14.09.2016 № 7827/16; уведомление об отказе в предоставлении государственной услуги от 25.08.2016 № 7226/16) – Департаментом в уведомлениях об отказе не указаны ссылки на конкретные пункты (п. 69 либо п. 77) Административного регламента № 162, послужившие основанием для отказа.

4) принятие решений об отказе в выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов, не в полной мере соответствующие требованиям Административного регламента № 167 (уведомление об отказе в выдаче разрешения на ввод от 25.08.2016 № 7268/16) – Департаментом в уведомлении не указаны ссылки на конкретные пункты Административного регламента № 167, послужившие основанием для отказа.

5) продление срока действия разрешения на строительство, не в полной мере соответствующее требованиям Административного регламента № 162. Согласно п. 88 Административного регламента № 162 срок действия разрешения на строительство может быть продлен по решению Роснедр или территориального органа Роснедр на срок до одного года при наличии заявления заявителя, поданного не менее чем за 60 дней до истечения срока действия разрешения. Допускается повторное продление срока действия разрешения на строительство на условиях и в порядке, предусмотренных настоящим Административным регламентом. Заявителем направлено письмо от 22.03.2016 № 10/05/100 (вх. Департамент от 11.04.2016 № 4186/16) о продлении на 12 месяцев ранее выданного Департаментом разрешения на строительство от 11.02.2016 № 72-517000-791-2016 (срок действия 15.05.2016) до 15.05.2017. Действие разрешения на строительство было продлено Департаментом до 15.05.2017, несмотря на обращение заявителем в срок, менее чем за 60 дней до истечения срока действия разрешения на строительство. На указанное нарушение п. 88 Административного регламента № 162 ответственным специалистом были даны устные пояснения, что сложившаяся практика, в том числе судебная, запрещает выдавать отказ в продлении срока действия разрешения на строительство в тех случаях, когда строительство объекта уже было начато и продолжается.

5) в нарушение п. 95 Административного регламента № 162 Департаментом не направляются материалы, указанные в п. 94 настоящего Административного регламента, а также сведения о подлежащем застройке земельном участке, правообладателем которого является заявитель, в органы местного самоуправления согласно их компетенции для размещения таких документов в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

**Предоставление права пользования недрами, оформление и выдача лицензий на пользование недрами**

Порядок оформления лицензий регламентируется п. п. 19 - 36 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденного приказом Минприроды РФ от 29.09.2009 № 315 (далее – Административный регламент № 315).

Департаментом ведется раздельный учет по входящим заявкам на предоставление права пользования недрами в реализацию переданных полномочий и по полномочиям Департамента в силу закона.

Согласно представленной Департаментом статистике за весь период осуществления переданных по соглашению полномочий лицензии для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области не оформлялись, заявок на получение таких лицензий не поступало.

**Выявленные нарушения:**

1) в нарушение пп. 6 п. 24 Административного регламента № 315 в лицензиях на пользование недрами отсутствуют сведения, отражающие перечисление предыдущих пользователей данным участком недр, либо о том, что участок недр предоставлен в пользование впервые, равно как отсутствуют сведения об указании границ либо отсутствии особо охраняемых природных территорий (лицензия на пользование недрами <ЛИЦЕНЗИЯ1>; лицензия на пользование недрами <ЛИЦЕНЗИЯ2>);

2) на заполненных бланках выданных Департаментом лицензий на пользование недрами отсутствует дата под подписью уполномоченного должностного лица органа, выдавшего лицензию (например, <ЛИЦЕНЗИЯ3>, <ЛИЦЕНЗИЯ4>, <ЛИЦЕНЗИЯ5>);

3) имеет место выдача лицензий на пользование недрами с целевым назначением, не соответствующим абз. 4 п. 3 ст. 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»: лицензия на пользование недрами <ЛИЦЕНЗИЯ6> с целевым назначением и видами работ «добыча подземных вод для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и технологического обеспечения водой объектов промышленности».

**Прием и регистрация заявочных материалов на получение права пользования недрами для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр в Тюменской области, и направление указанных материалов для принятия решения в комиссию для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области**

Прием и регистрация заявочных материалов на получение права пользования недрами для целей поиска и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимые за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области осуществлялась ранее в соответствии с Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения), утвержденным приказом МПР России от 15.03.2005 № 61. В настоящее время оформление и выдача лицензий на поиски и оценку подземных вод осуществляется в соответствии с Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденным приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583 (например, лицензия на пользование недрами <ЛИЦЕНЗИЯ2>).

**Нарушения не выявлены.**

**Прием, регистрация, учет, рассмотрение заявочных материалов на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области, а также подготовка информации о возможности удовлетворения испрашиваемых заявителем объемов водопотребления за счет разведанных запасов подземных вод в Тюменской области и направление указанных материалов для принятия решения в комиссию для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области**

Прием, регистрация, учет, рассмотрение заявочных материалов на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, в Тюменской области осуществляется в соответствии с порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, утвержденным приказом МПР России от 29.11.2004 № 710 (далее – Порядок № 710).

**Выявленные нарушения:**

-1) заявки на получение права пользования недрами не соответствуют требованиям пп. 1 п. 3 Порядка № 710 (не указаны реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта) (например, заявка от ООО «Тюмень Водоканал» от 10.07.2017 (вх. от 10.07.2017 № 8763/17). Вместе с тем, Департаментом представлено письмо Роснедра от 05.10.2016 № 8441/16, согласно которому допускается рассматривать в пакете заявочных материалов экспертное заключение федерального бюджетного учреждения здравоохранения.

**Внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области, добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области**

Порядок внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр установлен п. п. 37 - 60 Административного регламента № 315.

Комиссией были запрошены и рассмотрены отдельные лицензионные дела (лицензии на пользование недрами <ЛИЦЕНЗИЯ7>, <ЛИЦЕНЗИЯ6>, <ЛИЦЕНЗИЯ8>, <ЛИЦЕНЗИЯ9>) для проверки соблюдения требований законодательства при проведении процедуры внесения изменений и дополнений в лицензии в соответствии с переданными полномочиями.

**Нарушения не выявлены.**

Дополнительно Комиссией было отмечено, что в протоколах комиссии Департамента не отражаются конкретные пункты условий пользования недрами, предложения пользователя недр и предложения комиссии Департамента. В связи с этим невозможно в полной мере отследить процедуру рассмотрения материалов на внесение изменений и дополнений в лицензии на комиссии, а также обоснование принятого решения комиссией.

**Переоформление лицензий на пользование участками недр для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области, добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области**

Порядок переоформления лицензий, а также требования к составу и содержанию заявочных материалов определяются п.п. 61 - 93 Административного регламента № 315.

**Выявленные нарушение:**

систематические нарушения процедуры переоформления лицензий на пользование недрами, в частности:

1) в нарушение п. 67 заявка на переоформление лицензии <ЛИЦЕНЗИЯ10> (вх. Департамент от 18.11.2016 № 13121/16) <Компания1> не содержит согласие заявителя принять в полном объеме на себя выполнение условий пользования недрами, предусмотренных переоформляемой лицензией. Аналогичное нарушение обнаружено также в заявках <Компания2> (вх. Департамент от 29.04.2016 № 4986/16) на переоформление лицензии на пользование недрами <ЛИЦЕНЗИЯ11>; <Компания3> (вх. Департамент от 29.06.2015 № 6779/15) на переоформление лицензий <ЛИЦЕНЗИЯ12>, <ЛИЦЕНЗИЯ13>; <Компания4> на переоформление лицензии <ЛИЦЕНЗИЯ14>;

2) в лицензионном деле переоформленной лицензии на пользование недрами ТЮМ 80590 ВЭ отсутствует свидетельство о государственной регистрации юридического лица, что является нарушением пп. 4 п. 24 Административного регламента № 315.

Дополнительно Комиссией было отмечено, что переоформление лицензий, право пользования недрами по которым предоставлено одному и тому же юридическому лицу, осуществлялось на основании одной заявки с приложением одного комплекта заявочной документации (заявка <Компания3> (лицензии <ЛИЦЕНЗИЯ12>, <ЛИЦЕНЗИЯ13>), заявка на переоформление 5-ти лицензий <Компания5> на <Компания6> (лицензии <ЛИЦЕНЗИЯ14>, <ЛИЦЕНЗИЯ15>).

**Принятие, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр для целей поисков и оценки подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, проводимых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в Тюменской области, добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности в Тюменской области, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения в Тюменской области**

Порядок досрочного прекращения права пользования недрами регламентируется п. п. 94 – 119 Административного регламента № 315.

**Выявленные нарушения:**

-1)в нарушение пп. 3 п. 112 Административного регламента № 315 во всех представленных Комиссии приказах Департамента (в частности от 23.10.2015 № 509-ОД о досрочном прекращении права пользования недрами по лицензии <ЛИЦЕНЗИЯ16>, от 26.04.2016 № 0318-ОД о досрочном прекращении лицензии <ЛИЦЕНЗИЯ1>) отсутствует указание на необходимость проведения недропользователем мероприятий по ликвидации и консервации предприятия по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

**Согласование Схем систем водопотребления и водоотведения в отношении подземных водных объектов в Тюменской области**

По результатам выборочной проверки согласования схем систем водопотребления и водоотведения в отношении подземных водных объектов в Тюменской области, установлено, что указанная процедура выполняется в установленном законодательством порядке и в надлежащий срок (заявка <Компания4> от 13.06.2017 № 7406, согласована Департаментом 16.06.2017).

**Выводы и рекомендации Комисии:**

В целом деятельность Департамента недропользования   
и экологии Тюменской области в рамках осуществления переданных по Соглашению полномочий можно считать удовлетворительной.

В целях устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем Комиссия рекомендует:

- обеспечить строгое соблюдение требований законодательства Российской Федерации о недрах, в том числе административных регламентов, при реализации полномочий в сфере недропользования;

- обеспечить разработку плана мероприятий по устранению выявленных нарушений;

- провести по фактам выявленных Комиссией систематических нарушений служебную проверку и привлечь к дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих, допустивших выявленные нарушения;

- оформление протоколов комиссии Департамента осуществлять по форме, применяемой Федеральным агентством по недропользованию;

- часть нарушений, выявленных в ходе проведения проверки, устранить в порядке, предусмотренном статьей 7.1 Закона РФ «О недрах».