**АКТ**

**Проверки деятельности Департамента по недропользованию по Северо-Западному**

**федеральному округу**

(тема аудиторской проверки)

                                   16.08.2017 - 18.08.2017

|  |  |
| --- | --- |
| г. Москва  (место составления Акта) | 28.08.2017  (дата) |

Во исполнение приказа Федерального агентства по недропользованию от 14.08.2017 № 361 и в соответствии с Планом проведения выездных проверок деятельности территориальных органов Федерального агентства по недропользованию на 2017 год, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 19.04.2017 № 174, Комиссией проведена проверка деятельности Департамента по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу

Вид проверки:  выездная

Срок проведения проверки:  16 августа – 18 августа 2017 г.

Методы проведения проверки:  инспектирование

Перечень вопросов, изученных в ходе проверки:

1. Организация государственного геологического изучения недр;
2. Организация проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;
3. Осуществление выдачи заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
4. Осуществление организационного обеспечения государственной системы лицензирования пользования недрами;
5. Осуществление учета поступающих заявок на получение лицензий;
6. Осуществление принятия решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
7. Осуществление принятия решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
8. Осуществление выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами;
9. Осуществление внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий;
10. Осуществление принятия решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;
11. Осуществление выдачи, продления срока действия, внесения изменений, прекращения действия, отказа в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с пользованием недрами;
12. Осуществление выдачи, а также отказа в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство, реконструкцию которого было выдано Департаментом по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу;
13. Осуществление ведения государственного учета и обеспечения ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами;
14. Работа с обращениями граждан.

**Вопрос 1. Организация государственного геологического изучения недр**

**В ходе проведения проверки установлено следующее.**

Полномочия Департамента по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу по организации государственного геологического изучения недр определены пунктом 2.2.1 Положения о Департаменте по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу, утвержденному приказом Федерального агентства по недропользованию от 03.04.2014г. № 206.

В период с 01.01.2015г. по 30.06.2017г. Департамент по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу (далее - Департамент) осуществлял организацию государственного геологического изучения недр на территории Северо-Западного федерального округа по следующим направлениям:

1. Проведение работ по сводному обзорному геологическому картографированию на территории суши Российской Федерации, ее континентальном шельфе, Арктики и Мировом океане.
2. Проведение работ по геологическому картографированию масштаба 1:1 000 000 на территории суши Российской Федерации.
3. Проведение региональных геолого-съемочных работ масштаба 1:200 000 на территории суши;
4. Проведение среднемасштабной гидрогеологической, инженерно-геологической и геоэкологической съемки;
5. Мониторинг состояния и охраны геологической среды;
6. Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья;
7. Воспроизводство минерально-сырьевой базы черных, цветных, легирующих и редких металлов;
8. Воспроизводство минерально-сырьевой базы алмазов и благородных металлов;
9. Воспроизводство минерально-сырьевой базы неметаллических полезных ископаемых.
10. Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных);
11. Проведение тематических и опытно-методических работ общегеологического и специального назначения, а также связанных с воспроизводством минерально-сырьевой базы углеводородов, твердых полезных ископаемых, подземных вод.

В период с 01.01.2015г. по 30.06.2017г. на территории Северо-Западного федерального округа за счет средств федерального бюджета геологоразведочные работы проводились на 46 объектах:

в 2015 году на 44 объектах, из них на 14 объектах начаты работы, на 20 объектах - завершены;

в 2016 году на 26 объектах, из них на 2 объектах начаты работы, на 15 объектах - завершены;

в 1 - 2 кварталах 2017 года на 11 объектах**.**

Перечень объектов геологоразведочных работ, выполняемых на территории Северо-Западного федерального округа в 2015-2017 годах, приведен в Приложении 1 к настоящему Акту.

Объекты геологоразведочных работ выделялись Департаментом на основании анализа геологической изученности минерально-сырьевой базы территории Северо-Западного федерального округа и потребностей региона в запасах минерального сырья, а также приоритетных направлений развития региона, в том числе в рамках мероприятий по реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации.

Перспективные объекты геологоразведочных работ в установленном порядке включались в подпрограмму «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322 (далее – Госпрограмма). Перечни объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию на выполнение геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета утверждались приказами Роснедр.

По данным Департамента за проверяемый период заключено Государственных контрактов на выполнение геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета на общую сумму 1564032,0 тыс. руб., в том числе:

2015 году - 648032 тыс. руб.;

2016 - 880000,0 тыс. руб.

При рассмотрении представленных Департаментом сведений о Государственных контрактах на выполнение геологоразведочных работ, проектной документации на проведение геологоразведочных работ, материалов приемки выполненных работ **отмечено:**

1. Размещение государственного заказа на проведение геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета осуществлялось согласно законодательству Российской Федерации в сфере закупок.
2. Государственные контракты подписаны надлежаще. Ежегодно к Государственным контрактам составлялись Дополнительные соглашения.
3. Право пользования недрами для целей геологического изучения недр, по основанию, предусмотренному пунктом 9 статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее- Закон РФ «О недрах»), и соответствующие лицензии на пользование недрами в проверяемый период выданы по 8 объектам, указанным в Приложении 2 к настоящему Акту.
4. По каждому объекту составлена и утверждена Проектная документация на проведение работ по геологическому изучению недр, которая прошла экспертизу в соответствии со ст.36.1 Закона РФ «О недрах».
5. Объекты геологоразведочных работ по каждому государственному контракту зарегистрированы в установленном порядке.
6. Приемка геологоразведочных работ осуществлялась в соответствии с Временным регламентом приемки и оплаты выполненных работ по государственным контрактам на выполнение геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета, утвержденным приказом Роснедр от 12.03.2015г. № 204.
7. Проводились мероприятия по контролю за выполнением работ по государственным контрактам, состоящие в следующем:

- проведение ежеквартальной экспертизы и приемка результатов работ Комиссией по приемке выполненных геологоразведочных работ в соответствии с приказами Департамента от 20.03.2015 № 251, от 29.02.2016 № 150, от 15.03.2017 №202;

- ежегодное заслушивание докладов о результатах работ по каждому направлению в Управлениях Роснедр;

- супервайзерское сопровождение проведения полевых работ, которое осуществляется высококвалифицированными сотрудниками профильных институтов:

ФГБУ «ВНИГНИ» по направлению «Углеводородное сырье».

Ежеквартальные и по итогам года заключения составлялись по объектам:

- «Бурение параметрической скважины Северо-Новоборская с проектной глубиной 2300м, проектным горизонтом R3»;

- «Создание геолого-геофизических моделей верхнедевонских рифогенных отложений малоизученных районов платформенной части Тимано-Печерской провинции».

ФГУП «ЦНИГРИ» и ФГБУ «ВИМС» по направлению «Твердые полезные ископаемые».

Ежеквартальные и по итогам года заключения составлялись по объектам:

- «Поисковые работы на марганцевые руды на перспективных рудных узлах Кара-Силовской площади Пай-Хоя масштаба 1:50000 (Ненецкий АО)»;

- «Поисковые работы на металлы платиновой группы в пределах Мончегорского рудного района (Мурманская область)»;

- «Поисковые работы на коренные месторождения алмазов в пределах Пулонгской площади (Мурманская область)»;

- Поисковые работы на стекольные пески на Верхневодлицком участке в пределах Горноручейской перспективной площади в Вытегорском районе Вологодской области».

8. По каждому объекту Департаментом рассматривались объемы работ и сроки их проведения на соответствие Техническому (геологическому) заданию и методике, Проектной документации на проведение работ, оценивалась целесообразность дальнейшего проведения работ. Случаи неизбежности получения отрицательных результатов и нецелесообразность дальнейшего проведения работ фиксировались при приемке результатов работ. В этой связи была проведена процедура досрочного прекращения контракта по объекту 700-17 «Поиски питьевых подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения г.Чудово Новгородской области».

9. Оплата выполненных работ осуществлялась по завершении процедуры приемки выполненных работ на основании актов выполненных работ в соответствии с планами финансирования объектов государственного заказа.

10. По окончанию срока действия контрактов окончательные геологические отчеты рассматривались на НРС Роснедр («Региональные и геологосъёмочные работы»), получали заключения профильных институтов, НТС Департамента. В случаях, предусмотренных Техническими (геологическими) заданиями, отчеты о проведенных геологоразведочных работах с подсчетом запасов полезных ископаемых представлялись на государственную экспертизу в соответствии со статьи 29 Закона РФ «О недрах».

11. Отчеты о результатах геологоразведочных работ по завершенным объектам представлялись в федеральный и территориальные фонды геологической информации подрядчиками.

Факт сдачи отчетов в геологические фонды подтверждался извещениями и письмами территориальных и федерального геологических фондов о поступлении и принятии отчетов, которые представлялись подрядчиками в Департамент.

**Выявленные нарушения**

1. В ходе проверки Департаментом не представлены сведения о поступлении отчетов о результатах геологоразведочных работ в федеральный и территориальные фонды геологической информации по 12 завершенным объектам, в связи с чем был направлен запрос в ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по Северо-Западному федеральному округу».

2. По сведениям, представленным ФБУ «Территориальный фонд геологической информации по Северо-Западному федеральному округу» от 28.08.2017г. № 01-02/1095, существенно нарушены сроки сдачи отчетов о результатах геологоразведочных работ в фонды геологической информации, установленные при регистрации работ: <Компания1> – ГДП-200 листа P-36-XVII (Онежская площадь), <Компания2> - ГДП-200 листов P-36-XXII, XXIII (Прионежская площадь).

3. Не представлен в фонды геологической информации отчет по объекту: <Компания3> «ГДП-200 листа R-41-XIX (Варнекская площадь)», который, по данным Департамента, завершен в 2016 году.

**2. Организация и проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами**

**В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Конкурсы и аукционы на право пользования недрами проводятся Департаментом в соответствии с Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным приказом Минприроды России от 17.06.2009 № 156 (далее – Регламент № 156).

При проведении проверки Комиссией были запрошены статистические данные о количестве проведенных аукционов и конкурсов на право пользования недрами.

В соответствии с предоставленными данными Департаментом за проверяемый период

* за 2015 год было объявлено 32 аукциона (24 аукциона не состоялись, 8 аукционов состоялись) и 4 конкурса (не состоялись в связи с единственным участником);
* за 2016 год было объявлено 8 аукционов (2 аукциона не состоялись, 1 аукцион не состоялся в связи с единственным участником; 5 аукционов состоялись) и 4 конкурса (не состоялись в связи с единственным участником);
* по состоянию на 01.07.2017 года объявлено 4 аукциона (идет прием заявок) и 1 аукцион состоялся, объявлено 3 конкурса (не состоялись в связи с единственным участником).

**Выявленные нарушения**

Комиссией установлен ряд нарушений п. 17 Административного регламента 156.

В частности:

1) в нарушение п. 3 п. 17 Административного регламента 156 при рассмотрении заявочных материалов <Компания4>, прилагаемых к заявке на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на участке недр Северо-Лигинский в Ненецком автономном округе не было учтено отсутствие доказательств перечисления денежных средств по договору займа от 15.11.2016 № 24-503/16.

При этом согласно пп. 3 п. 17 Административного регламента 156 к заявке должны прилагаться данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе договор займа, вступивший в законную силу на дату подачи заявки, с приложением доказательства исполнения займодавцем обязательств по договору займа.

Кроме того, в соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 807 Гражданского кодекса Российской Федерации от 26.11.2001 № 146-ФЗ (далее – ГК РФ) договор займа считается заключенным с момента передачи денежных средств займодавцем заемщику.

2) В нарушение пп. 4 п. 17 Административного регламента 156 при рассмотрении заявочных материалов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи флогопита на участке Отвалы некондиционного флогопита (техногенное месторождение) в Мурманской области:

- при рассмотрении заявочных материалов, представленных <Компания5>, не было учтено отсутствие у подрядных организаций копий лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым пользованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» (по решению комиссии <Компания5> допущено к участию).

При этом согласно пп. 4 п. 17 Административного регламента 156 к заявке должны прилагаться данные о технических, технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе: копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым пользованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», сведения о кадровом составе, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр.

Кроме того, согласно п. 3) ст. 14 Закона РФ «О недрах» в случае не представления заявителем доказательств того, что он обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ может последовать отказ в приеме заявки.

3) Дополнительно Комиссией отмечено следующее.

Наличие копии справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в комплекте заявочных материалов нескольких претендентов на получение права пользования недрами является основанием как для отказа в приеме заявки, так и для принятия ее к рассмотрению. Например, в отношении заявки <Компания6> на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи флогопита на участке Отвалы некондиционного флогопита (техногенное месторождение) в Мурманской области комиссией было принято решение об отказе в ее приеме по основанию отсутствия оригинала вышеуказанной справки, а в отношении заявок, поданных <Компания7>, <Компания8> на получение права пользования недрами Северо-Лигинского участка, в составе которых также имелись копии вышеуказанной справки, было принято решение принять их к рассмотрению.

* Следует отметить также, что в решении комиссии в качестве основания для отказа в приеме заявки <Компания6> было указано отсутствие оригинала справки из банковских учреждений. При этом при анализе в ходе проведения проверки заявочных материалов данного заявителя было выявлено отсутствие данных о предыдущей деятельности заявителя, основных сведениях о проектах по освоению месторождений участков недр, выполненных заявителем за последние 5 лет, отсутствие сведений о кадровом составе подрядной организации, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), а также отсутствие у подрядной организации копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым пользованием недрами, в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=20301E595C4D276C69111F9EDACC9733FFA38508A2250C9EEEED84221BB4r1I) «О лицензировании отдельных видов деятельности», что является более значимой информацией о заявителе.

**3. Осуществление выдачи заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений. Осуществление выдачи, продления срока действия, внесения изменений, прекращения действия, отказа в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с пользованием недрами. Осуществление выдачи, а также отказа в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство, реконструкцию которого было выдано Департаментом по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу.**

**В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Услуга по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещения в местах и залегания подземных сооружений, осуществляется Департаментом в соответствии с пп. 2.3.2, 2.3.3 Положения о департаменте по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 04.04.2014 № 206 (далее – Положение о департаменте), в порядке, предусмотренном Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, утвержденным приказом Минприроды России от 13.02.2013 № 53 (далее – Административный регламент 53).

Количество услуг, предоставленных Департаментом за проверяемый период (с разбивкой по отделам) приведено в **Приложениях 3** и **4** к настоящему Акту**.**

Нарушений сроков предоставления государственных услуг в соответствии с Административными регламентом 53 не отмечено. Жалоб на несоблюдение сроков и порядка предоставления госуслуг не поступало.

**Выявленные нарушения**

1. Департаментом выдаются заключения при проведении работ в пределах городской черты. Например, заключения:

- от 13.01.2017 № 1938 СПБ;

- от 13.01.2017 № 1934 СПБ;

- от 14.02.2017 № 1993 СПБ

При этом согласно ст. 25 Закона «О недрах» проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешается только после получения заключения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участками предстоящей застройки.

Исходя из положений указанной правовой нормы, заключение об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешение на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых выдается на весь участок предстоящей застройки, включая все будущие объекты строительства в пределах границ участка.

Таким образом, при наличии ранее выданного разрешения на застройку площади залегания полезных ископаемых в отношении всего проектируемого участка предстоящей застройки получение повторного заключения и (или) разрешения под отдельным объектом капитального строительства в границах того же участка не требуется.

2. В нарушение пп. б) п. 25 Административного регламента 53, вместо представления копии топографического плана участка предстоящей застройки и прилегающей к ней территории с указанием внешних контуров участка и географических координат его угловых точек, Департаментом принимаются представляемые заявителями карты и фотографии из Интернета с координатами угловых точек, взятых из приложений Гугл или Яндекс.карты, инженерные схемы и планы (заключения от 14.02.2017 № 1992 СПБ, от 31.01.2017 № 1987 ЛОД, от 27.01.2017 № 1979 ЛОД).

3. Департаментом выдаются заключения на реконструкцию отдельных зданий или линейных объектов, а также на капитальный ремонт.

В частности выданы заключения:

- при реконструкции котельной (заключение от 10.04.2017 № 2063 СПБ);

- при перекладке участков существующего кольцевого водопровода (заключение от 27.01.2017 № 1982 ЛОД);

- при капитальном ремонте участка Белогородского ГТС Оредежского каскада ( заключение от 27.01.2017 № 1979 ЛОД);

- при реконструкции участка мойки производственного корпуса автомобильного парка (заключение от 15.05.2017 № 2101 СПБ);

- при замене провода ЛЭП (заключение № 2079 ЛОД) .

**4. Соблюдение порядка выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр**

**В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Оформление, выдача, регистрация лицензий, внесение изменений в лицензии, переоформление лицензий, принятие решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования недрами осуществляется Департаментом в соответствии с Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензия и принятия, в том числе по представления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденным приказом Минприроды России от 29.09.2009 № 315 (далее – Административный регламент 315).

Право пользования участками недр предоставлялось Департаментом на основании решений соответствующих комиссий, оформленных протоколами.

Решения о предоставлении права пользования недрами принимались на основании решений соответствующих комиссий и оформлялись приказами Департамента.

Оформление бланков лицензий и их неотъемлемых составных частей осуществлялось территориальными отделами Департамента.

Государственная регистрация лицензий на пользование недрами осуществляется ответственным регистратором в порядке, определенном приказом Департамента от 20.03.2015 № 253.

Нарушения сроков рассмотрения заявочных материалов, а также сроков выдачи лицензий не выявлены.

Количество выданных, переоформленных лицензий, лицензий, в которые были внесены изменения и дополнения приведено в **Приложении 5** к настоящему Акту.

**Выявленные нарушения**

1**.** В некоторых актуализированных лицензиях, условия которых содержат обязательство по подготовке новой проектной документации на геологическое изучение недр (п. 4.1.1) либо в которых был продлен один из этапов геологического изучения недр (по совмещенной лицензии) отсутствует срок начала работ по проекту на геологическое изучение недр (<ЛИЦЕНЗИЯ1>, <ЛИЦЕНЗИЯ2>).

При этом в соответствии с п. 2 приказа Федерального агентства по недропользованию от 27.02.2015 № 177 «О проведении разовой актуализации лицензий на пользование недрами» (далее – приказ Роснедр № 177) при проведении актуализации в условиях пользования недрами должны быть обязательно определены сроки начала проведения геологического изучения недр.

Кроме того в соответствии п. 2 приказа Федерального агентства по недропользованию от 25.06.2015 № 427 «О дополнении к приказу Федерального агентства по недропользованию от 27.02.2016 № 177 О проведении разовой актуализации» (в редакции приказа Федерального агентства по недропользованию от 23.09.2015 № 608) (далее – Приказ № 608) разовая актуализация проводится путем оформления в установленном вышеуказанным приказом порядке приложений к лицензиям на пользование недрами и их регистрацию в соответствии с Регламентом проведения разовой актуализации.

Согласно Рекомендациям по заполнению реквизитов документов (приложение № 2 к Регламенту проведения разовой актуализации лицензий на пользование недрами) (далее – Рекомендации) в п.4.2.1 Условий пользования недрами указывается срок начала проведения геологического изучения недр.

2. В некоторых актуализированных лицензиях расчетные периоды уплаты регулярных платежей за поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, а также за разведку полезных ископаемых указаны без учета положений Рекомендаций. Вместо указания года действия первоначальной лицензии в числовом значении (например, 2016 г.) указывается значение «1-й год, 2-й год и т.п.» (<ЛИЦЕНЗИЯ2>, <ЛИЦЕНЗИЯ1>).

3. В условиях пользования недрами актуализированной лицензии <ЛИЦЕНЗИЯ3> п. 4.1.2 определен срок завершения работ по геологическому изучению недр, при этом обязательство по подготовке нового проекта по геологическому изучению недр не установлено, сведения о действующей проектной документации на геологическое изучение недр отсутствуют.

При этом согласно абз. 4 ст. 36.1 Закона РФ «О недрах» работы по геологическому изучению недр проводятся в соответствии с утвержденной проектной документацией.

Кроме того в соответствии Рекомендациями в приложении 6 к Условиям пользования недрами «Сведения об участке недр» должны содержаться сведения о действующих технических проектах и иной проектной документации.

4. Лицензия <ЛИЦЕНЗИЯ4> была актуализирована в мае 2017 года (протокол комиссии Севзапнедра от 22.05.2017 № СЗН -20/2017) при наличии действующего предписания Росприроднадзора.

При этом в соответствии с п. 1 приказа Роснедр № 177 разовой актуализации подлежат лицензии на пользование недрами, принадлежащие пользователям недр, не имеющим или обеспечившим устранение нарушений условий пользования недрами, указанных в предписаниях Росприроднадзора и (или) уведомлениях Роснедр.

Кроме того согласно п.1 Поручения Президента Российской Федерации от 12.05.2015 № Пр-254 актуализация должна быть проведена в срок до 31.12.2016.

5. Выявлено нарушение требований ч. 3 ст. 10 Закона РФ «О недрах» при рассмотрении заявочных материалов <Компания9> на внесение изменений в лицензию <ЛИЦЕНЗИЯ5> в части продления срока действия лицензии. По решению комиссии (протокол от 29.06.2017 № СЗН-27/2017) срок вышеуказанной лицензии был продлен. Вместе с тем на момент рассмотрения заявочных материалов по информации, представленной Коминедра, и сведениям государственной статистической отчетности по форме 1-ЛС за 2016 год, комиссией было установлено нарушение требований проектной документации в части обеспечения установленных уровней добычи газа (отклонения составляют 81,25%). Принятое решение было обосновано тем, что недропользователь обеспечивает газом п. Комсомольск-на-Печоре и уровни добычи зависят от спроса заявленной потребности в газе.

При этом согласно положениям ч. 3 ст. 10 Закона РФ «О недрах» срок пользования участком недр продлевается по инициативе недропользователя в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

Кроме того, согласно пп. 2) и 10) ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить соблюдение требований технических проектов, а также выполнение условий пользования недрами.

6. Выявлен ряд нарушений при подготовке и оформлении условий пользования недрами в целях добычи подземных вод или геологического изучения участков недр в целях поиска и оценки подземных вод.

Целевое назначение и виды работ, указанные в бланках лицензий на добычу подземных вод, не соответствуют целевому назначению и виду пользования недрами, закрепленных в решениях комиссии.

В частности, в бланках нескольких лицензий на право пользования недрами, предоставленное в соответствии с п. 3 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах» для геологического изучения или добычи подземных вод, в графе «с целевым назначением и видами работ» указано «разведка и добыча полезных ископаемых», «геологическое изучение полезных ископаемых» либо «геологическое изучение участка недр» (<ЛИЦЕНЗИЯ5>, <ЛИЦЕНЗИЯ6>, <ЛИЦЕНЗИЯ7>, <ЛИЦЕНЗИЯ8>, <ЛИЦЕНЗИЯ9>, <ЛИЦЕНЗИЯ10>, <ЛИЦЕНЗИЯ11>, <ЛИЦЕНЗИЯ12>, <ЛИЦЕНЗИЯ13>, <ЛИЦЕНЗИЯ14>, <ЛИЦЕНЗИЯ15>).

Условия значительного количества лицензий на пользование участками недр, содержащими подземные воды, составлены по форме, определенной приказом Роснедр № №608, разработанной для актуализации лицензий и закрепленной в комплексе электронного документооборота (КЭДО) Роснедра в программе «Лицензирование», которая для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку подземных вод, и /или добычи подземных вод содержит излишние и фактически не устанавливаемые требования, но при этом требования, необходимые для регулирования геологического изучения и добычи подземных вод в таких Условиях пользования недрами не устанавливаются.

В условиях пользования недрами некоторых лицензий отсутствует указание на целевое использование подземных вод.

Фактически во всех условиях лицензий на добычу подземных вод, подготовленных в вышеуказанном формате, отсутствуют сведения о максимально возможной величине отбора подземных вод.

При этом, в соответствии с п. 14.2 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1, одним из дополнительных требований к проекту пользования недрами при добыче подземных вод является регламентирование максимально возможных величин водоотбора.

Условия некоторых лицензий на пользование недрами, предоставленных для осуществления геологического изучения участков недр в целях поисков и оценки подземных вод, содержат пункт, определяющий, что уровень добычи минерального сырья и сроки выхода на проектную мощность определяются техническим проектом разработки месторождения, а также пункт, устанавливающий право собственности на добытое из недр минеральное сырье и предоставляющий право использовать отходы добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, что при геологическом изучении подземных вод не допустимо.

Бланки некоторых лицензий подписаны заместителем начальника Департамента, условия пользования недрами к таким лицензиям подписаны заместителем начальника Департамента и не заверены печатью (<ЛИЦЕНЗИЯ16>, <ЛИЦЕНЗИЯ17>, <ЛИЦЕНЗИЯ14>, <ЛИЦЕНЗИЯ18>, <ЛИЦЕНЗИЯ19>, <ЛИЦЕНЗИЯ20>, <ЛИЦЕНЗИЯ21>, <ЛИЦЕНЗИЯ22>).

При этом, в соответствии с пп. 21 и 24 Административного регламента № 315 бланк лицензии на пользование недрами подписывается руководителем соответствующего территориального органа, условия пользования недрами подписываются тем же уполномоченным должностным лицом органа, выдавшего лицензию, которым подписан бланк лицензии, и заверяются печатью.

Условия 2-х лицензий, выданных <Компания10> в порядке переоформления (<ЛИЦЕНЗИЯ22>, <ЛИЦЕНЗИЯ21>), подготовлены также в форме, предусмотренной приказом Роснедр № 608. для актуализации лицензий. Условия данных лицензий значительно отличаются от условий первоначальных лицензий.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 17.1 Закона РФ «О недрах» при переоформлении условия пользования участком недр, установленные прежней лицензией, пересмотру не подлежат.

7. Выявлены нарушения положений Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденного приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583 (далее – Порядок 583).

В Департамент поступила заявка от <Компания11> о предоставлении права пользования недрами с целью геологического изучения недр (по «заявительному принципу») (участок Древлянский 6). Испрашиваемый участок, согласно письму Карельского филиала ФБУ «ТФГИ по Северо-Западному федеральному округу», расположен в границах участка недр Петрозаводский, ранее предоставленного в пользование по <ЛИЦЕНЗИЯ23>, право пользования недрами по которой было досрочно прекращено. Департаментом было принято решение о предоставлении <Компания11> права пользования вышеуказанным участком недр (протокол Комиссии от 15.06.2017 № СЗН-24/2017) без внесения такого участка в перечень объектов, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр.

При этом в соответствии с п. 1.11 Порядка 583 участок недр, границы которого полностью или частично совпадают с границами участка недр, ранее предоставленного в пользование для целей геологического изучения недр, право пользования которым было в установленном порядке прекращено, в том числе досрочно, подлежит предоставлению в пользование для целей геологического изучения недр в соответствии с настоящим Порядком только в случае его включения в перечень объектов, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр.

**5. Ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами**

**В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Ведение государственного учета и обеспечения ведения Государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами осуществляют Департамент и его отделы геологии и лицензирования по субъектам Российской Федерации, входящие в состав Северо-Западного федерального округа. Отделами данная работа ведется согласно Положениям об отделах, утвержденным начальником Департамента и согласованным с Федеральным агентством по недропользованию.

Государственный учет и обеспечение ведения Государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами осуществляются в соответствии с Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по предоставлению государственной услуги по ведению государственного учета и обеспечению ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами, утвержденным приказом Минприроды России от 03.04.2013 года № 121 (в редакции приказа Минприроды России от 09.12.2014 № 547) (далее – Административный регламент № 121) .

Государственный учет работ по геологическому изучению недр ведется посредством внесения сведений из заявлений в Государственный реестр работ.

Для проверки были представлены материалы государственной регистрации работ ГИН за период с 1 кв. 2015 по 2 кв. 2017 годов:

- Государственные реестры работ по геологическому изучению недр по Северо-Западному федеральному округу в целом и территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа;

- заявления о внесении сведений в Государственный реестр работ по геологическому изучению недр и ответы Департамента (и отделов) заявителям, в том числе с отказами в государственной регистрации работ по геологическому изучению недр;

- заявления о внесении изменений в сведения, содержащиеся в Государственном реестре работ по геологическому изучению недр, и ответы Департамента (и отделов) заявителям, в том числе с отказами во внесении изменений в Государственный реестр работ по геологическому изучению недр;

- ежеквартальные выписки из Государственного реестра работ по геологическому изучению недр территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, направляемые в ФГБУ «Росгеолфонд» (с сопроводительными письмами).

Всего для проверки представлено **933** заявления о внесении сведений в Государственный реестрработ по геологическому изучению недр (далее – Госреестр ГИН). По **780** заявлениям принято положительное решение о внесении сведений, по **153** направлены мотивированные отказы заявителям.

За 2015-2017 годы по территории Северо-Западного федерального округа учтено Госреестром ГИН (зарегистрировано) 780 работ.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Федеральные округа и субъекты РФ** | **количество зарегистрированных работ по годам** | | |  | **Поступило Заявлений на внесение сведений/изменений. Кол-во отказов** |  |
| **2015 год** | **2016** | **1-е полугодие 2017** | **ИТОГО** |  |
| **Северо-Западный ФО** | **281** | **318** | **181** | **780** | **933,** из них  **153** отказа;  Измен.**136** |
| Территория ФО в целом | **1** | Заявки на Гос. регистрацию не поступали | Заявки на Гос. регистрацию не поступали | **1** | **1** |
| Архангельская область | **1** | Заявки на Гос. регистрацию не поступали | **1** | **2** | **4,** из них  2 отказа.  Измен. **2** |
| Вологодская область | **9** | **3** | **10** | **22** | **26,** из них  **4** отказа  Измен.1 |
| Калининградская область | **22** | **27** | **16** | **65** | **67,** из них  **2** отказа  Измен.5 |
| Республика Карелия | **16** | **22** | **5** | **43** | **52,** из них  **9** отказов  Измен.4 |
| Республика Коми | **113** | **83** | **48** | **244** | **280**, из них  **36** отказов  Измен.68 |
| Ленинградская область | **34** | **56** | **53** | **143** | **207,** из них  **64** отказа  Измен.19 |
| Мурманская область | **5** | **7** | **7** | **19** | **21,** из них  **2** отказа  Измен.23 |
| Ненецкий АО | **35** | **34** | **12** | **81** | **86,** из них  **5** отказов  Измен.12 |
| Новгородская область | **38** | **70** | **20** | **128** | **132,** из них  **4** отказа  Измен.1 |
| Псковская область | **1** | **8** | **9** | **18** | **21,** из них  **3** отказа  Измен.0 |
| г. Санкт-Петербург | **6** | **8** | Заявки на Гос. регистрацию не поступали | **14** | **17,** из них  **3** отказа  Измен.1 |
|  |  |  |  |  |  |

Внесение сведений или изменений в Госреестр ГИН в целом ведется в соответствии с действующими нормативно-методическими документами.

За отчётный период в Госреестр ГИН территории Северо-Западного федерального округа внесено **136** изменения в работы по геологическому изучению недр Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской и Мурманской областей, Республик Коми и Карелия, г. Санкт-Петербурга, Ненецкого АО. Изменения касаются, в основном, переноса сроков проведения работ и/или сдачи отчётных материалов в фонды геологической информации (по нескольку раз по одному объекту работ ГИН), прекращения работ.

В тех случаях, когда регистрационные документы подавались на государственную регистрацию с нарушением требований положений пунктов 25 - 26, 69 Административного регламента № 121, принимались аргументированные решения об отказе во внесении сведений или изменений в Госреестр ГИН, о чём уведомлялись заявители.

Направление выписок из Госреестра ГИН в ФГБУ "Росгеолфонд" осуществляется систематически и в соответствии с действующими нормативно-методическими документами.

За проверяемый период деятельности обращения граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам ведения Госреестра ГИН в Департамент не поступали.

В ходе проверки некоторые замечания по организации Государственного учета и обеспечения ведения Госреестра ГИН были устранены.

Руководству и сотрудникам Департамента оказана методическая помощь в организации деятельности по ведению государственного учёта и Госреестра ГИН.

Согласно пункту 73 Административного регламента № 121 для учёта и включения в сводный Государственный реестр работ по геологическому изучению недр Российской Федерации выписки из Госреестров ГИН по территориям федерального округа представлялись своевременно.

За проверяемый период проверок не проводилось. Последняя проверка деятельности Департамента по вопросам ведения государственного учёта и обеспечения ведения Госреестра ГИН проводилась комиссией Роснедра в октябре 2010 года. В целом замечания, полученные в ходе проведения вышеуказанной проверки, Департаментом были учтены.

**Выявленные нарушения**

1.Не все сведения, указанные в заявлениях, вносятся в соответствующие графы Госреестра ГИН или вносятся некорректно:

- графа 4 – в наименование объекта работ иногда включена добыча (Мурманская область, Республика Карелия) строительство скважин (Ненецкий автономный округ), проекты на проведение геолого-разведочных работ (Мурманская область), опытно-промышленная закачка (Калининградская область). При этом согласно ч. 1 ст. 28 Закона РФ «О недрах» государственному учету и включению в государственный реестр подлежат только работы по геологическому изучению недр;

- графа 5 – наименование федерального округа указывается либо сокращенно либо отсутствует (Калининградская область, Республика Карелия). При этом в соответствии с пп. б) пп. 3 п. 26 Административного регламента № 121 если работы проводятся на территории одного субъекта Российской Федерации, указывается федеральный округ, субъект Российской Федерации и административный (административные) район (районы);

- графа 6 –не указаны координаты района работ (работы с гос. рег. №№ 87-16-789; 87-16-790; 87-16-805, 87-16-811- Республика Коми). При этом в соответствии с абз. 10 пп.1) п. 26 Административного регламента № 121 указываются географические координаты угловых точек объекта работ (градусы, минуты, секунды), кроме случаев, когда границы объекта работ совпадают с границами объектов административно-территориального деления Российской Федерации или с границами географических объектов;

- графа 7 - есть случаи записи единиц стоимости работ буквами (например: 1млн. 200 тыс. руб. - работа гос. рег. №№ 27-15-215; 86-16-273, 274, 275 – Республика Карелия); или единицыстоимости работ вовсе не указаны (работа гос. рег. № 11-15-77);

- не все данные вносятся в графу 8 – отсутствуют или виды пользования недрами, или аббревиатуры основных видов работ по ГИН (например: гос. рег. №№ 11100-15-252 и 87-15-725 - Ненецкий автономный округ и Республика Коми). При этом пп. 5) п. 26 Административного регламента № 121 предусмотрено внесение в Госреестр ГИН наименование вида пользования недрами и наименование основных видов работ по геологическому изучению, подлежащих регистрации.

**6. Работа с обращениями граждан**

**В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Ответы на обращения граждан, поступающие в Департамент, направляются в срок, установленный Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ-59).

На обращения по вопросам, входящим в компетенцию Федерального агентства по недропользованию, даются подробные исчерпывающие ответы в срок, предусмотренный 59-ФЗ.

**Выявленные нарушения**

Некоторые поступающие в Департамент обращения граждан, рассмотренные в ходе проверки, содержат вопросы, не относящиеся к компетенции Федерального агентства по недропользованию. Ответы на такие обращения направляются Департаментом в течение 30 дней.

При этом в соответствии с п. 3 ст. 8 ФЗ-59 письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

В целях устранения выявленного нарушения Департаменту необходимо при рассмотрении обращений четко определять орган государственной власти, в компетенцию которого входит решение поставленного в обращении вопроса. В ответе на обращение указывать ссылку на пункт нормативно-правого акта, закрепляющего за определенным органом государственной власти соответствующие полномочия. Перенаправлять обращение гражданина в орган государственной власти, в компетенцию которого входит решение поставленного в обращении вопроса в течение 7 дней с даты регистрации обращения с обязательным уведомлением гражданина о перенаправлении его обращения по подведомственности.

**Дополнительно отмечено следующее.**

Предметом подавляющего большинства обращений, поступивших в отдел геологии и лицензирования по Республике Коми (далее – Отдел) за проверяемый период, является выдача согласований на строительство индивидуальных жилых домов (пример, от 03.03.2017 № 272, от 10.012017 № 19, от 14.12.2016 №1769).

В ответ на данные обращения Отделом направлялись письма с согласованием строительства индивидуальных жилых домов, что является недопустимым ввиду отсутствия у Федерльного агентства по недропользованию соответствующих полномочий.

**Выводы и рекомендации Комиссии**

В целом деятельность Департамента по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу можно считать удовлетворительной.

В целях устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем Комиссия рекомендует:

1. Часть нарушений, выявленных в ходе проведения проверки, устранить в порядке, предусмотренном статьей 7.1 Закона РФ «О недрах».

2. Осуществлять ежеквартальный мониторинг выполнения пользователями недр лицензионных условий.

3. При принятии решений о не допуске к участию в аукционах на право пользования недрами, в порядке, предусмотренном Административным регламентом № 156, Департаменту рекомендуется проводить комплексный анализ всех представленных заявителем документов, учитывая степень значимости содержащихся в них сведений, подтверждающих финансовые, технические, технологические и кадровые возможности заявителя, а также привлекаемых и подрядных организаций.

4. При подготовке условий пользования недрами для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, на участках недр ,не отнесенных к участкам недр местного значения, или для осуществления геологического изучения участков недр, не отнесенных к участкам недр местного значения, в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, руководствоваться положениями Административного регламента № 315.

4. При рассмотрении обращений граждан и организаций четко определять орган государственной власти, в компетенцию которого входит решение поставленного в обращении вопроса. В ответе на обращение указывать ссылку на пункт нормативно-правого акта, закрепляющего за определенным органом государственной власти соответствующие полномочия. Перенаправлять обращения в орган государственной власти, в компетенцию которого входит решение поставленных в обращениях вопросов в течение 7 дней с даты регистрации обращений с обязательным уведомлением гражданина или организации о перенаправлении обращений по подведомственности.

5. Рассмотреть возможность отмены приказа о выдаче лицензии, актуализированной позднее 31.12.2016.

3. Руководителю Департамента:

- обеспечить разработку плана мероприятий по устранению выявленных нарушений;

- организовать представление территориальными отделами Департамента ежеквартальной отчетности об их деятельности;

- обеспечить разработку единого образца письма-ответа на обращения, предметом которых является согласование разрешений на строительство индивидуальных жилых домов, содержащего отказ от согласования ввиду отсутствия соответствующих полномочий и ссылку на положения нормативно-правовых актов, закрепляющие за конкретными органами государственной власти либо органами местного самоуправления соответствующие полномочия.

4. Начальникам территориальных отделов Департамента обеспечить строгое соблюдение требований административных регламентов при реализации полномочий в сфере недропользования.