**АКТ**

**Проверки деятельности Департамента по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу**

(тема аудиторской проверки)

                                   13.06.2017 - 16.07.2017

|  |  |
| --- | --- |
| г. Москва  (место составления Акта) | 25.06.2017  (дата) |

Во исполнение приказа Федерального агентства по недропользованию от 07.06.2017 № 247 и в соответствии с Планом проведения выездных проверок деятельности территориальных органов Федерального агентства по недропользованию на 2017 год, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 19.04.2017 № 174, Комиссией проведена проверка деятельности Департамента по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу  (далее – Департамент)

(тема аудиторской проверки)

                                             за период I квартал 2015 – I квартал 2016 годов

(проверяемый период)

Вид проверки:  выездная

Срок проведения проверки:  13 июня – 16 июня 2017 г.

Методы проведения проверки:  инспектирование

Перечень вопросов, изученных в ходе проверки:

1. Организация государственного геологического изучения недр;
2. Организация проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;
3. Осуществление выдачи заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
4. Осуществление организационного обеспечения государственной системы лицензирования пользования недрами;
5. Осуществление учета поступающих заявок на получение лицензий;
6. Осуществление принятия решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
7. Осуществление принятия решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
8. Осуществление выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами;
9. Осуществление внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий;
10. Осуществление принятия решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;
11. Осуществление выдачи, продления срока действия, внесения изменений, прекращения действия, отказа в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с пользованием недрами;
12. Осуществление выдачи, а также отказа в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство, реконструкцию которого было выдано Департаментом по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу;
13. Осуществление ведения государственного учета и обеспечения ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами;
14. Работа с обращениями граждан.

**Вопрос 1. Организация государственного геологического изучения недр**

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Полномочия Департамента по организации государственного геологического изучения недр определены пунктом 2.2.1. Положения о Департаменте по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу, утвержденному приказом Федерального агентства по недропользованию от 02 апреля 2014 года № 201.

В период с 01.01.2015 по 31.03.2017 Департамент осуществлялось организация государственного геологического изучения недр по следующим направлениям:

1. Проведение региональных геолого-съемочных работ масштаба 1:200000 на территории суши;
2. Гидрогеологические, инженерно-геологические и геоэкологические съемки;
3. Мониторинг состояния и охраны геологической среды;
4. Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных);
5. Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья;
6. Воспроизводство минерально-сырьевой базы редких металлов;
7. Воспроизводство минерально-сырьевой базы неметаллических полезных ископаемых.

В период с 01.01.2015г. по 31.03.2017г. на территории Северо-Кавказского федерального округа за счет средств федерального бюджета проводились геологоразведочные работы :

в 2015 году на 21 объекте;

в 2016 году на 9 объектах;

в 1 квартале 2017 года на 2 объектах.

Объекты геологоразведочных работ выделялись Департаментом на основании анализа геологической изученности минерально-сырьевой базы территории Северо-Кавказского федерального округа и потребностей региона в запасах минерального сырья, а также приоритетных направлений развития республик Северного Кавказа. Перспективные объекты геологоразведочных работ в установленном порядке включались в подпрограмму «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322 (далее – Госпрограмма). Перечни объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию по воспроизводству минерально-сырьевой базы и региональному изучению недр утверждались приказами Роснедр:

№ 333 от 12.05.2015г. и № 385 от 04.06.2015г. – на 2015 год;

№ 460 от 15.07.2016 г. и № 321 от 29.04.2016г. - на 2016 год.

Перечень объектов, по которым выполнялись геолого-разведочные работы в 2015-2017 годах приведен в **Приложении 1** и **Приложении 3 (аналитическая таблица)** к настоящему Акту.

По данным Департамента общий объем финансирования по Государственным контрактам на выполнения геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета составил 1724682,355 тыс. руб., в том числе:

- в 2015 году - 843360,299 тыс. руб.;

- в 2016 году - 881092,556 тыс. руб.;

- в 1 квартале 2017 года - 229,500 тыс. руб.

При рассмотрении представленных Департаментом Государственных контрактов на выполнение геологоразведочных работ, проектной документации на проведение геологоразведочных работ, материалов приемки выполненных работ отмечено:

1. Размещение государственного заказа на проведение геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета осуществлялось согласно законодательству Российской Федерации в сфере закупок.
2. Государственные контракты подписаны надлежаще. Технические (геологические) задания подписаны уполномоченными должностными лицами Департамента и имеют согласования должностных лиц Роснедр и профильных учреждений Роснедр. Ежегодно к Государственным контрактам составлялись Дополнительные соглашения.
3. Право пользования недрами для целей геологического изучения недр, по основанию, предусмотренному пунктом 9 статьи 10.1 Закона РФ «О недрах», и соответствующие лицензии на пользование недрами выданы по 12 объектам, перечень которых приведен в **Приложении 2** к настоящему Акту.
4. По каждому объекту составлена и утверждена Проектная документация на проведение работ по геологическому изучению недр, которая прошла экспертизу в соответствии со ст.36.1 Закона РФ «О недрах».
5. Объекты геологоразведочных работ по каждому государственному контракту зарегистрированы в установленном порядке.
6. Приемка геологоразведочных работ осуществлялась в соответствии с Временным регламентом приемки и оплаты выполненных работ по государственным контрактам на выполнения геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета, утвержденным приказом Роснедр от 12.03.2015 № 204, а также в соответствии с приказами Департамента от 26.05.2015 № 52, от 23.03.2016 № 22, от 27.03.2017 № 74.
7. Департаментом проводились мероприятия по обеспечению контроля за соответствием качества выполнения работ по государственным контрактам, состоящие в следующем:
8. ежеквартальная приемка результатов работ путем рассмотрения информационных геологических отчетов с представлением первичной полевой документации Приемочной комиссии, создаваемой ежегодно Департаментом согласно приказу Роснедр от 12.03.2015 № 204. Результаты работ рассматривались на заседаниях НТС Департамента;
9. ежеквартальный выезд на объекты выполнения работ с целью проверки объемов полевых работ, представляемых к оплате, с составлением акта контрольного обмера, который подписывался представителями Департамента и подрядчика;
10. ежегодного заслушивания результатов работ по каждому направлению в профильных Управлениях Роснедр;
11. супервайзерское сопровождение проведения полевых работ, которое осуществляется высококвалифицированными сотрудниками профильных институтов:

- ФГБУ «ВНГНИ» и ФГБУ «Росгеолфонд» ВНИИ Геосистем по направлению «Углеводородное сырье». По объектам: «Проведение комплексных полевых геофизических работ с целью локализации нефтегазоперспективных объектов биогермного типа в подсолевом верхнеюрском комплексе Терско-Каспийского краевого прогиба и зоны его сочленения с Ногайской ступенью и подготовки объектов под параметрическое бурение», «Сейсморазведочные работы по подсолевым верхнеюрским отложениям на территории Терско-Каспийского краевого прогиба», «Сейсморазведочные работы на хадумскую свиту Северо-Кавказской НГП», составлялись ежеквартальные и по итогам года заключения; по объекту «Бурение параметрической скважины Чумпаловская 1 глубиной 6250 м (первый этап бурения до глубины 4900 м)» составлялись еженедельные заключения;

- ФГУП «ЦНИГРИ» и ФГБУ «ВИЭМС» по направлению «Твердые полезные ископаемые». По объектам: «Поисковые работы на рудное золото в северо-западной части Куруш-Мазинского рудного поля (Республика Дагестан)», «Поисковые работы на рудное золото в пределах Гитче-Тырныаузского рудного поля (Кабардино-Балкарская Республика)», «Поисковые работы на рудное золото в пределах Карданского рудного поля (Кабардино-Балкарская Республика)», «Поисковые работы на рудное золото в пределах Теплинского и Арзикомского рудных полей Теплинского узла», составлялись ежеквартальные и по итогам года заключения;

- ФГУП «ЦНИИгеолнеруд» по направлению «Нерудные полезные ископаемые». По объектам: «Поисковые работы на мелкоразмерный мусковит на Кубань-Кольтюбинской площади (Карачаево-Черкесская Республика)», «Поисковые и оценочные работы на ракушку морскую (для минеральной подкормки животных и птиц) в прибрежной зоне Каспийского моря (Республика Дагестан)», составлялись ежегодные заключения;

- ФГУП «ВСЕГИНГЕО» по направлению «Подземные воды». По объектам: «Оценка современного состояния месторождений питьевых и технических подземных вод нераспределенного фонда недр с целью приведения их запасов в соответствии с действующим законодательством на территории Республики Дагестан, Чеченской Республики и Республики Ингушетия», «Анализ состояния и использования ресурсной базы подземных вод на территории Северо-Кавказского федерального округа и подготовка предложений к постановке геологоразведочных работ по направлению «Подземные воды» заключения составлялись по итогам года и по завершению объекта;

- ФГУП «ВИМС» по направлению «Региональные и геологосъемочные работы». По объекту «ГДП -200 листа L-38-XXXIII (Архангельская площадь)» заключение составлялось по завершению объекта.

1. По каждому объекту Департаментом рассматривались объемы работ и сроки их проведения на соответствие Техническому (геологическому) заданию и методике, определенной в установленном порядке Проектной документацией на проведение работ, оценивалась целесообразность дальнейшего проведения работ. Таким образом, по объекту «Поисково-оценочные работы на лечебные минеральные воды на участке Мамисон Алагирского района, РСО – Алания», в связи с затягиванием сроков проведения работ, была выявлена неизбежность получения отрицательных результатов и нецелесообразность дальнейшего проведения работ, что было зафиксировано при приемке результатов работ Подрядчика. В связи с этим была проведена процедура досрочного прекращения контракта.

9. Оплата выполненных работ осуществлялась по завершении процедуры приемки выполненных работ на основании актов выполненных работ в соответствии с объектными планами финансирования.

10. По окончанию срока действия контрактов окончательные геологические отчеты рассматривались на НРС Роснедр («Региональные и геологосъемочные работы»), получали заключения профильных институтов, НТС Департамента. В случаях, предусмотренных Техническими (геологическими) заданиями, отчеты о проведенных геологоразведочных работах с подсчетом запасов полезных ископаемых представлялись на государственную экспертизу в соответствии со статьи 29 Закона РФ «О недрах».

11. Отчеты о результатах геологоразведочных работ по завершенным объектам представлялись в федеральные и территориальные фонды геологической информации подрядчиками. Факт сдачи отчетов в геологические фонды подтверждался извещениями федерального и территориальных фондов о принятии отчетов на хранение, которые представлялись подрядчиками.

Таким образом Департаментом проводятся необходимые мероприятия по подготовке, обоснованию и представлению в Роснедра предложений по объектам геологоразведочных работ для финансирования за счет средств федерального бюджета и включения в Госпрограмму. Объекты геологоразведочных работ включены в Перечни объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию по воспроизводству минерально-сырьевой базы и регионального изучения недр, утвержденные приказами Роснедр. Государственные контракты на выполнение геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета заключены Департаментом по недропользованию по Северо-Кавказскому округу в установленном порядке. Геологоразведочные работы проводятся по проектной документации на проведение работ, прошедшей государственную экспертизу в соответствии со статьей 36.1 Закона РФ «О недрах». Департаментом по недропользованию по Северо-Кавказскому округу проводятся мероприятия по обеспечению контроля за соответствием качества выполнения работ по государственным контрактам, разработаны и утверждены необходимые распорядительные документы, определяющие порядок приемки геологоразведочных работ. Полученные результаты работ по государственному геологическому изучению недр на территории Северо-Кавказского федерального округа обеспечивают развитие минерально-сырьевой базы:

- углеводородного сырья на территории Северо-Кавказского федерального округа;

- подземных вод на территории Ставропольского края, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Республики Дагестан и Республики Ингушетия, Республики Северная Осетия- Алания;

- редких металлов на территории Кабардино-Балкарской Республики, Республики Северная Осетия–Алания и Республики Дагестан.

**Выявленные нарушения**

1. Выявлено нарушение сроков подготовки проектной документации АО «Компания0», установленные пунктом 11.4 Государственного контракта № 02/15-ПВ от 07.08.2015 «Поисково-оценочные работы на пресные подземные воды в преглубинных речных долинах южной горной части Республики Ингушетия для водоснабжения райцентра и туристко-рекреационных комплексов Джейрахского района» и от 19.11.2016 № 01/15-УВС «Бурение параметрической скважины Чумпаловская 1 глубиной 6250 м (первый этап бурения до глубины 4900 м).

2. Выявлено нарушение сроков сдачи отчетов о результатах геологоразведочных работ в геологические фонды, установленные при регистрации работ, следующими подрядчиками: <Компания1>, <Компания2>, <Компания3>, <Компания4>, <Компания5>, <Компания6>, <Компания7>. Нарушенные сроки по объектам работ указаны в Приложении 3 к настоящему Акту.

3. Комиссией были запрошены и рассмотрены отдельные лицензионные дела для проверки соблюдения требований законодательства при проведении процедуры рассмотрения завок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (лицензии <ЛИЦЕНЗИЯ1>, <ЛИЦЕНЗИЯ2>).

На момент выдачи вышеназванных лицензий порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр регулировался Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключения недр на участках недр федерального значения), утвержденным приказом МПР России от 15.03.2005 № 61 (далее – Порядок 61).

При анализе запрошенных материалов Комиссией был выявлен ряд нарушений при рассмотрении заявочных материалов.

Между Департаментом и <Компания7> был заключен государственный контракт от 28.11.2014 № 7/14-ГК на выполнение работ по объекту «1-11/14. Поисковые работы на рудное золото в северо-западной части Куруш-Мазинского рудного поля (Республика Дагестан). Срок действия контракта ноябрь 2014-декабрь 2016.

Заявка на получение права пользования недрами для целей геологического изучения недр была подана <Компания7> в отдел геологии и лицензирования по Республике Дагенстан только 15.10.2015, т.е. позднее срока, установленного Порядком 61.

Кроме того приказом Департамента от 09.12.2015 № 77/1-МАХ-П <Компания7> предоставлено право пользования в целях геологического изучения за счет государственных средств и выдана лицензия <ЛИЦЕНЗИЯ2>.

Согласно пп. 2.4 п. 2 Порядка 61 заявка на получение права пользования недрами для целей геологического изучения участков недр за счет государственных средств подается не поздее 30 рабочих дней с даты заключения государственного контракта а выполнение работ по геологическому изучению для государственных нужд. Заявки, поданные с нарушением срока их представления, к рассмотрению не принимаются.

В нарушение пп. 4, 5 п. 6.1 Порядка 61 заявителем не представлены справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки, а также данные о технических, технологических возможностях заявителя (лицензия <ЛИЦЕНЗИЯ1>).

**2. Организация и проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами**

**В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Конкурсы и аукционы на право пользования недрами проводятся Департаментом в соответствии с Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным приказом Минприроды России от 17.06.2009 № 156 (далее – Регламент № 156).

При проведении проверки Комиссией были запрошены статистические данные о количестве проведенных аукционов и конкурсов на право пользования недрами.

В соответствии с предоставленными данными Департаментом за период с 01.10.2016 по 14.11.2016 было запланировано 13 аукционов (7 аукционов состоялись, 6 не состоялись в связи с отсутствием заявок на участие в аукционе) и 5 конкурсов (не состоялись в связи с отсутствием заявок на участие в конкурсе).

**Выявленные нарушения**

Комиссией установлен ряд нарушений п. 17 Административного регламента 156.

В частности:

1) в нарушение п. 3 п. 17 Административного регламента 156 при рассмотрении заявочных материалов <Компания8>, прилагаемых к заявке на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи ракушки морской на участке недр Огнинский – 1, расположенном на территории Дербентского района Республики Дагестан, не было учтено отсутствие доказательств перечисления денежных средств по договору займа.

При этом согласно пп. 3 п. 17 Административного регламента 156 к заявке должны прилагаться данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе договор займа, вступивший в законную силу на дату подачи заявки, с приложением доказательства исполнения займодавцем обязательств по договору займа.

Кроме того в соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 807 Гражданского кодекса Российской Федерации от 26.11.2001 № 146-ФЗ (далее – ГК РФ) договор займа считается заключенным с момента передачи денежных средств займодавцем заемщику;

2) в нарушение пп. 4 п. 17 Административного регламента 156 при рассмотрении заявочных материалов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи ракушки морской на участке недр Огнинский – 1, расположенном на территории Дербентского района Республики Дагестан (<Компания8>), к заявке на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи вольфрама на Кти-Тебердинском месторождении в Зеленчукском районе Карачаево-Черкесской Республики (<Индивидуальный предприниматель1>), к заявке на участие на участие в аукционе на право пользования недрами в целях геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Горском участке в Чеченской Республике (<Компания9>), к заявке на участие в аукционе на право пользования недрами в целях геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Сюиль-Кортском участке в Чеченской Республике (<Компания10>) не было учтено отсутствие справок о применяемых технологиях с их описанием, а также отсутствие доказательств принадлежности заявителю либо подрядчику технических средств, необходимых для проведения работ.

При этом согласно пп. 4 п. 17 Административного регламента 156 к заявке должны прилагаться данные о технических и технологических возможностях заявителя, в частности подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.).

**3. Осуществление выдачи заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений. Осуществление выдачи, продления срока действия, внесения изменений, прекращения действия, отказа в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с пользованием недрами. Осуществление выдачи, а также отказа в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство, реконструкцию которого было выдано Департаментом по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу.**

**В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Услуга по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещения в местах и залегания подземных сооружений, осуществляется Департаментом в соответствии с пп. 2.3.2, 2.3.3 Положения о департаменте по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 02.04.2014 № 201 (далее – Положение о департаменте), в порядке, предусмотренном Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, утвержденным приказом Минприроды России от 13.02.2013 № 53 (далее – Административный регламент 53).

Количество услуг, предоставленных Департаментом за проверяемый период (с разбивкой по отделам) приведено в **Приложении 4** к настоящему Акту.

Нарушений сроков предоставления государственной услуги в соответствии с Административным регламентом по застройке не отмечено. Жалоб на несоблюдение сроков и порядка предоставления госуслуги не поступало.

**Выявленные нарушения**

1. Департаментом выдаются заключения при проведении работ в пределах городской черты. Например, заключения:

- от 05.02.2016 № 01-06-39/53 – станция Минеральные Воды;

- от 28.12.2016 № 01-07-39/297- г. Черкесск;

- от 09.12.2016 № 01-07-39/268 – г. Черкесск;

- от 13.10.2016 № 01-10-39/166 – г. Магас;

- от 23.12.2015 № 01-06-39/831 – г. Ставрополь;

- от 23.12.2015 № 01-06-39/832 – г. Ессентуки.

При этом согласно ст. 25 Закона «О недрах» проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешается только после получения заключения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участками предстоящей застройки.

Исходя из положений указанной правовой нормы, заключение об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешение на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых выдается на весь участок предстоящей застройки, включая все будущие объекты строительства в пределах границ участка.

Таким образом, при наличии ранее выданного разрешения на застройку площади залегания полезных ископаемых в отношении всего проектируемого участка предстоящей застройки получение повторного заключения и (или) разрешения под отдельным объектом капитального строительства в границах того же участка не требуется.

2. В нарушение пп. б) п. 25 Административного регламента 53, вместо представления копии топографического плана участка предстоящей застройки и прилегающей к ней территории с указанием внешних контуров участка и географических координат его угловых точек, Департаментом принимаются представляемые заявителями карты и фотографии из Интернета с координатами угловых точек, взятых из приложений Гугл или Яндекс-карты, инженерные схемы и планы.

3. Департаментом выдаются заключения на реконструкцию отдельных зданий или линейных объектов, а также на капитальный ремонт и даже при проведении ремонтно-реставрационных работ.

В частности выданы заключения:

- на реконструкцию мостов (заключения от 01.06.2016 № 01-07-39/99, от 29.06.2016 № 01-12-71/267);

- ремонт и замена линейных объектов (заключения от 29.06.2016 № 01-12-74/268, от07.03.2017 № 01-09-39/42);

- при переводе земель из одной категории в другую (заключение от 05.09.2016 № 01-11-39/242);

- придание правового статуса особо охраняемых природных территорий (заключение от 11.02.2016 № 01-06-39/65).

Заключения также выдаются при ремонте водохранилищ, строительстве набережных, реконструкции и техническом перевооружении линий электропередач, капитальном ремонте автомобильных дорог и иных запросах.

При этом согласно ст. 25 Закона «О недрах» выдача заключений предусматривается только при проектировании и строительстве.

Услуга по выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства осуществляется Департаментом в соответствии с п. 2.3.3 Положения о департаменте, в порядке, предусмотренном Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешение на строительство которых было выдано Федеральным агентством по недропользованию, утвержденным приказом Минприроды России от 26.06.2012 № 167 (далее – Административный регламент 167).

Нарушений сроков предоставления государственной услуги в соответствии с Административным регламентом 167 не отмечено. Жалоб на несоблюдение сроков и порядка предоставления госуслуги не поступало.

**Нарушения не выявлены**

**4. Соблюдение порядка выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр**

**В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Оформление, выдача, регистрация лицензий, внесение изменений в лицензии, переоформление лицензий, принятие решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования недрами осуществляется Департаментом в соответствии с Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензия и принятия, в том числе по представления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденным приказом Минприроды России от 29.09.2009 № 315 (далее – Административный регламент 315).

Право пользования участками недр предоставлялось Департаментом на основании решений соответствующих комиссий, оформленных протоколами.

Решения о предоставлении права пользования недрами принимались на основании решений соответствующих комиссий и оформлялись приказами Департамента.

Оформление бланков лицензий и их неотъемлемых составных частей осуществлялось территориальными отделами Департамента.

Подписание бланков лицензий и условий пользования недрами осуществлял руководитель Департамента.

Регистрация лицензий осуществлялась в соответствующих территориальных отделах Департамента.

Нарушения сроков рассмотрения заявочных материалов, а также сроков выдачи лицензий не выявлены.

Количество выданных, переоформленных лицензий, лицензий, в которые были внесены изменения и дополнения приведено в **Приложении 5** к настоящему Акту.

**Выявленные нарушения**

1**.** Большинство лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых, оформленных Отделом геологии и лицензирования по Республике Дагестан, выданы бессрочно.

В соответствии с абз. 3 ст. 10 Закона РФ «О недрах» участки недр для добычи полезных ископаемых предоставляются на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых.

Таким образом, в случае если лицензия выдается или продлевается на срок отработки месторождения в соответствие с действующей проектной документацией, датой окончания действия лицензии должна являться дата, установленная проектным документом.

2. При выдаче лицензий с целевым назначением «геологическое изучение, разведка и добыча» участку недр придается статус геологического отвода (лицензии <Лицензия3>, <Лицензия4>, <Лицензия5>, <Лицензия6>), а в некоторых лицензиях на право пользования недрами в целях поиска и оценки полезных ископаемых ошибочно установлен статус горного отвода (<Лицензия7>), в то время как данный вид пользования недрами не предусматривает разработку месторождения.

Аналогичное нарушение выявлено в актуализированных лицензиях на геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых (ошибочно указан статус участка недр «геологический отвод».

В соответствии с абз. 1 ст. 7 Закона РФ «О недрах» при разведке и добыче минерального сырья участок недр предоставляется в пользование в виде горного отвода.

В соответствии с абз. 5 ст. 7 Закона РФ «О недрах» участку недр, предоставляемому в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр, по решению федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа придается статус геологического отвода.

3. В Департамент поступило решение Министерства имущественных отношений

Карачаево-Черкесской Республики от 07.10.2016 № 1/16 для согласования и выдачи лицензии в соответствии с Законом «О недрах», в котором были установлены сроки и объемы планируемых работ, а также количество собранного материала.

Вместе с тем в условиях лицензии, выданной отделом геологии и лицензирования по Карачаево-Черкесской Республике, указано, что условия, определяющие виды и объемы поисковых и разведочных работ определяются проектами работ по геологическому изучению и разведке, что не соответствует цели пользования недрами.

В соответствии с п. 7 ст. 12 Закона РФ «О недрах» в лицензии указывается согласованный уровень добычи полезных ископаемых.

4. Выявлены нарушения в части расчета регулярных платежей.

Департаментом допускаются нарушения требований законодательства при установлении платы за пользование недрами, что возлагает на недропользователей дополнительные финансовые обязательства.

В ряде случаев регулярные платежи за пользование недрами необоснованно устанавливаются по максимальной ставке начиная с первого года освоения месторождения (<Лицензия8>, <Лицензия5>).

В соответствии с ч. 2 ст. 43 Закона «О недрах» размеры регулярных платежей за пользование недрами определяются в соответствии с Порядком определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами, утвержденным приказом Минприроды России от 07.03.2014 № 134, в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности работ, степени геологической изученности территории и степени риска.

4. Выявлены нарушения требований законодательства в части внесения изменений в лицензии на пользование недрами.

В частности, при внесении изменений в лицензию <Лицензия9> в качестве обоснования необходимости внесения изменений были приведены положения Протокола ГКЗ СССР от 08.02.1967 № 5078. При этом не были указаны сроки действия проекта разработки месторождения.

При рассмотрении заявки на внесение изменений в лицензию <Лицензия10> Департаментом не было учтено наличие нарушений условий пользования недрами.

В соответствии с абз. 7 ст. 10 Закона «О недрах» срок пользования недрами продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии пользователем недр.

5. В ряде случае целевое назначение и виды работ, прописанные в бланках лицензий, не соответствуют формулировкам видов пользования недрами, указанным в соответствующих приказах Департамента (<Лицензия11>, <Лицензия12>, <Лицензия13>).

6. В некоторых лицензиях, предоставленных для целей геологического изучения, разведки и добычи подземных вод с целью питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения из природных выходов подземных вод такие природные выходы именуются источниками (<Лицензия14>, <Лицензия15>)

При этом согласно пп. 5 п. 2 ст. 5 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ природные выходы подземных вод (родники, гейзеры) отнесены к поверхностным водным объектам и их использование не регулируется законодательством Российской Федерации о недрах (<Лицензия14>, <Лицензия15>).

7. Департаментом принято решение о предоставлении лицензий на пользование участками недр, содержащих подземные воды, которые фактически используются для водоснабжения объектов военной инфраструктуры на территории Чеченской Республики (<Лицензия16>, <Лицензия17>, <Лицензия18>, <Лицензия19>, <Лицензия20>, <Лицензия21>, <Лицензия22>). В материалах указанных лицензий содержатся сведения о расположении водозаборных скважин на землях обороны.

Согласно п. 4 ч.3 ст. 2.1 Закона РФ «О недрах» участки недр, при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности, относятся к участкам недр федерального значения. При этом, основанием присвоения статуса участка недр федерального значения является соответствие участка недр критериям, предусмотренным ст. 2.1 Закона РФ «О недрах», независимо от целевого назначения работ, связанных с пользованием недрами.

Согласно п. 2 Приложения 2 к Административному регламенту 315 принятие решений об оформлении, государственной регистрации и выдаче лицензий на пользование участками недр федерального значения осуществляется Роснедра.

8. Обращает на себя внимание отсутствие единообразия материалов лицензии на пользование участками недр, содержащими подземные воды, что затрудняет внутренний контроль за подготовкой таких лицензий.

9. Условием одной из лицензии (<Лицензия23>) предусмотрены требования о том, что «при досрочном прекращении права пользования недрами расходы на проведение мероприятий по охране участков недр от загрязнения до его передачи в пользование другому недропользователю несет пользователь недр».

Статья 22 Закона РФ «О недрах» предусмотривает для пользователей недр соответствующие обязательства, в т.ч. соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр.

Вышеуказанная формулировка обязанностей недропользователя является не корректной и идут вразрез с требованиями действующих норм права. Ввиду того, что при досрочном прекращении лицензии хозяйствующий субъект предпринимательской деятельности (пользователь недр) утрачивает статус пользователя недр с момента прекращения действия лицензии, поэтому ему невозможно (отсутствует обязанность) выполнять условия пользования недрами, которые аннулированы в установленном порядке.

**5. Ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами**

**В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Ведение государственного учета и обеспечения ведения Государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами осуществляют Департамент Кавказнедра и его отделы геологии и лицензирования по субъектам РФ, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа. Отделами данная работа ведется согласно с Положениями об отделах, утвержденными начальником Департамента и согласованными с Федеральным агентством по недропользованию.

Государственный учет и обеспечение ведения Государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами осуществляются в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом Минприроды России от 03.04.2013 года № 121 (в редакции приказа Минприроды России от 09.12.2014 № 547) .

Государственный учет работ по геологическому изучению недр ведется посредством внесения сведений из заявлений в Государственный реестр работ.

Для проверки были представлены материалы за период с 1 кв. 2015 по 1 кв. 2017 годов:

- выписки из Государственного реестра работ по геологическому изучению недр территорий субъектов РФ, входящих в состав Северо-Кавказского ФО;

- заявления о внесении сведений в Государственный реестр работ по геологическому изучению недр;

- заявления о внесении изменений в Государственный реестр работ по геологическому изучению недр.

За 2015-2017 годы по территории Северо-Кавказского федерального округа зарегистрировано 88 работ.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ФО и субъекты РФ** | **кол-во зарегистрированных работ по годам** | | |
| **2015 г.** | **2016 г.** | **1 кв. 2017 г.** |
| **Северо-Кавказский ФО** | **43** | **37** | **8** |
| ФО в целом | Заявки на Гос. регистрацию не поступали | Заявки на Гос. регистрацию не поступали | Заявки на Гос. регистрацию не поступали |
| Республика Дагестан | **5** | **3** | **1** |
| Республика Ингушетия | **2** | **1** | **2** |
| Кабардино-Балкарская Республика | **5** | **3** | Заявки на Гос. регистрацию не поступали |
| Карачаево-Черкесская республика | **7** | **7** | **1** |
| Республика Северная Осетия | **5** | **2** | Заявки на Гос. регистрацию не поступали |
| Ставропольский край | **16** | **21** | **4** |
| Чеченская Республика | **3** | Заявки на Гос. регистрацию не поступали | Заявки на Гос. регистрацию не поступали |
| ИТОГО за 2 года по Сев.Кав. ФО зарегистрировано | | | **88** работ ГИН |

За отчетный период в Государственный реестр работ по геологическому изучению недр территории Северо-Кавказского ФО внесено пять изменений (Ставропольский край, Республика Ингушетия, Чеченская Республика), касающиеся, в основном, переноса сроков проведения работ и сдачи отчетных материалов в фонды геологической информации.

В тех случаях, когда регистрационные документы подавались на государственную регистрацию с нарушением требований положений пунктов 25, 26, 69 Административного регламента, принимались решения об отказе во внесении сведений или изменений в Государственный реестр работ по геологическому изучению недр, о чем уведомлялись заявители.

Внесение сведений в Государственный реестр работ по геологическому изучению недр в целом ведется в соответствии с действующими нормативно-методическими документами.

Направление выписок из Государственного реестраработ по геологическому изучению недр не всеми отделами Кавказнедр осуществлялось систематически и в соответствии с действующими нормативными и методическими документами.

**Выявленные нарушения**

1. Для учета и включения в сводный Государственный реестр работ по геологическому изучению недр Российской Федерации не были представлены выписки из Гос. реестров работ ГИН по территориям:

- Республики Дагестан за 1-й кв. 2015 года (5 работ); за 2-й кв. 2015 г. в выписке были указаны только 2 работы (зарегистрировано 3);

- Кабардино-Балкарской Республики за 1-й кв. 2015 г. в выписке были указаны только 3 работы (зарегистрировано 5), что является нарушением положений пункта 73 Административного регламента.

Согласно п. 73 Административного регламента 121 должностные лица территориальных органов Роснедр, ответственные за ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, ежеквартально направляют для учета в Роснедра выписку из государственного реестра работ по геологическому изучению недр за отчетный период на бумажном носителе и в электронном виде.

2. Не все сведения, указанные в заявлениях, вносятся в соответствующие графы Госреестра или вносятся некорректно:

- графа 4 – в наименование объекта работ иногда включена и добыча, которая не относится к работам по геологическому изучению недр и не подлежит государственной регистрации;

- графа 5 – наименование федерального округа указывается либо сокращенно либо отсутствует.

- графа 8 – вносятся не все данные. Отсутствую или виды пользования недрами, или аббревиатуры основных видов работ по ГИН.

3. В государственных реестрах работ ГИН территорий некоторых субъектов Северо-Кавказского федерального округа отсутствует графа 4.1 «Наименование проекта геологического изучения недр, номер и дата заключения экспертизы проекта» или графа заполнена не полностью (без номера и даты экспертного заключения).

В ходе проверки некоторые замечания по организации Государственного учета и обеспечение ведения Государственного реестра работ по геологическому изучению недр были устранены.

**6. Работа с обращениями граждан**

**В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Ответы на обращения граждан, поступающие в Департамент, направляются в срок, установленный Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ-59).

**Выявленные нарушения**

Некоторые поступающие в Департамент обращения граждан, рассмотренные Комиссией, содержат вопросы, не относящиеся к компетенции Федерального агентства по недропользованию. В нарушение п. 3 ст. 8 ФЗ-59 на такие обращения Департаментом даются ответы в течение 30 дней.

В соответствии с п. 3 ст. 8 ФЗ-59 письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

В целях устранения выявленного нарушения Департаменту необходимо при рассмотрении обращений четко определять орган государственной власти, в компетенцию которого входит решение поставленного в обращении вопроса. В ответе на обращение указывать ссылку на пункт нормативно-правого акта, закрепляющего за определенным органом государственной власти соответствующие полномочия. Перенаправлять обращение гражданина в орган государственной власти, в компетенцию которого входит решение поставленного в обращении вопроса в течение 7 дней с даты регистрации обращения с обязательным уведомлением гражданина о перенаправлении его обращения по подведомственности.

**Дополнительно Комиссией было отмечено следующее.**

В 2016 году Управлением Генеральной прокуратурой Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе (далее – Генеральная прокуратура) была проведена проверка соблюдения Департаментом законодательства при реализации полномочий по представлению в пользование недр, исчислению и взиманию платы за их использование, а также о государственной гражданской службе.

В ходе проверки было установлено, что нарушения, выявленные Генеральной прокуратурой устранены не в полном объеме. План мероприятий по устранению выявленных нарушений Комиссии представлен не был.

**Выводы и рекомендации Комиссии**

В целом деятельность Департамента по недропользованию по Северо-Кавказскому федеральному округу можно считать удовлетворительной.

В целях устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем Комиссия рекомендует:

1. Часть нарушений, выявленных в ходе проведения проверки, устранить в порядке, предусмотренном статьей 7.1 Закона РФ «О недрах».

2. Осуществлять ежеквартальный мониторинг выполнения пользователями недр лицензионных условий.

3. Руководителю Департамента:

- обеспечить разработку плана мероприятий по устранению выявленных нарушений (в том числе разрабатывать планы мероприятий по устранению нарушений, выявленных при проверке контрольно-надзорных органов);

- провести по фактам выявленных Комиссией нарушений служебную проверку и привлечь к дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих, допустивших выявленные нарушения;

- организовать представление территориальными отделами Департамента ежеквартальной отчетности об их деятельности.

4. Начальникам территориальных отделов Департамента обеспечить строгое соблюдение требований административных регламентов при реализации полномочий в сфере недропользования.