АКТ

Проверки деятельности Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

 (тема аудиторской проверки)

11.09.2017 - 12.09.2017 год

|  |  |
| --- | --- |
|      г. Москва     (место составления Акта) |        12.09.2017      (дата) |

Во исполнение приказа Федерального агентства по недропользованию от 23.08.2017 № 374 и в соответствии с Планом проведения выездных проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по исполнению переданных полномочий в сфере недропользования на 2017 год, утвержденным приказом Федерального агентства по недропользованию от 25.04.2017 № 181, Комиссией проведена

Проверка деятельности Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

(тема аудиторской проверки)

за период I квартал 2015 г. – I полугодие 2017 г.

(проверяемый период)

Вид проверки:  выездная

Срок проведения проверки:  11 – 12 сентября 2017 г.

Методы проведения проверки:  инспектирование

Перечень вопросов, изученных в ходе проверки:

1. Выдача, продление срока действия, внесение изменений, прекращение действия, отказ в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с пользованием недрами (за исключением работ, связанных с пользованием участками недр местного значения) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
2. Выдача, а также отказ в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство, реконструкцию которого было выдано Федеральным агентством по недропользованию, на территории
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**В ходе проведения проверки установлено следующее.**

Проверка деятельности Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депстрой Югры) осуществляется в соответствии с Соглашением между Федеральным агентством по недропользованию и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о передаче Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществления отдельных полномочий в сфере недропользования от 25.11.2014, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.01.2015 № 9-р, (далее – Соглашение), с целью контроля за реализацией переданных полномочий в сфере недропользования на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в период с I квартала 2015  г. по I полугодие 2017 г. включительно.

На рассмотрение Комиссии были представлены отчеты Депстроя Югры по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере недропользования за следующие периоды:

- за 2015 год: заявлений на выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 2545, заявлений на выдачу разрешений на строительство объектов капитального строительства - 3798; выдано разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 2398, выдано разрешений на строительство объектов капитального строительства – 3460, отказов в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 147, отказов в выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства – 338;

- за 2016 год: заявлений на выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 2640, заявлений на выдачу разрешений на строительство объектов капитального строительства - 11438; выдано разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 2428, выдано разрешений на строительство объектов капитального строительства – 9949, отказов в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 212, отказов в выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства – 1489;

- за 2017 год (к моменту проведения проверки): заявлений на выдачу разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 936, заявлений на выдачу разрешений на строительство объектов капитального строительства - 7143; выдано разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 644, выдано разрешений на строительство объектов капитального строительства – 6771, отказов в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства – 21, отказов в выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства – 372.

Данные государственные услуги предоставляются в порядке, установленном Административным регламентом по предоставлению Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с пользованием недрами (за исключением работ, связанных с пользованием участками недр местного значения), утвержденным приказом Минприроды России от 25.06.2012 № 162 (далее – Административный регламент № 162), а также Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешение на строительство которых было выдано Федеральным агентством по недропользованию, утвержденным приказом Минприроды России от 26.06.2012 № 167 (далее – Административный регламент № 167).

**Выявленные нарушения:**

1) в нарушение п. 5 Административного регламента № 162, п. 5 Административного регламента № 167 на официальном сайте (информационных стендах, раздаточных информационных материалах) Депстроя Югры отсутствует подлежащая размещению информация - бланки документов, а также образцы их заполнения;

2) прием заявлений об оказании государственных услуг, предусмотренных Административными регламентами № № 162, 167, осуществляется с нарушениями п.п. 29-30 указанных Административных регламентов, предусматривающих необходимость подачи заявления заявителем (его уполномоченным представителем), заполняемого от руки или машинописным способом и заверяемого печатью заявителя, возможность обращения за получением государственной услуги с использованием электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части необеспечения возможности идентификации представителя заявителя и подачи необходимых документов в электронной форме с учетом требований вышеуказанных правовых актов;

3) в нарушение п. 63 Административного регламента № 162, п. 62 Административного регламента № 167 заявление на оказание государственной услуги и прилагаемые к нему документы не передаются должностным лицом, принявшим указанные документы, по описи должностному лицу, ответственному за проверку представленных документов на соответствие требованиям, установленным указанными Административными регламентами;

4) в нарушение п. 84 Административного регламента № 162 копии разрешения на строительство, реконструкцию направляются Депстроем Югры в орган, уполномоченный осуществлять государственный строительный надзор в отношении объекта капитального строительства, на строительство или реконструкцию которого выдано разрешение, без их заверения в установленном порядке;

5) в нарушение п. 95 Административного регламента № 162 Депстроем Югры не направляются материалы, указанные в п. 94 настоящего Административного регламента, а также сведения о подлежащем застройке земельном участке, правообладателем которого является заявитель, в органы местного самоуправления согласно их компетенции для размещения таких документов в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности;

5) систематическое нарушение Депстроем Югры правил ведения журналов регистрации заявлений о выдаче разрешений на строительство и учета выданных разрешений (отказов в выдаче разрешений), журналов регистрации заявлений о выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию и учета выданных разрешений (отказов в выдаче разрешений), установленных п.п. 40, 41, 70, 81 Административного регламента № 162, п.п. 40, 41, 69, 79 Административного регламента № 167, в части отсутствия:

- сведений о должности лица, представившего (получившего) документы;

- реквизитов документа, удостоверяющего личность лица, представившего (получившего) документы;

- сведений о наименовании и количестве листов поступивших документов.

- подписей лиц, представивших (получивших) документы;

- даты получения документов.

Дополнительно Комиссией было отмечено незначительное нарушение сроков предоставления государственных услуг (2-3 дня) в соответствии с п. 25 Административного регламента № 162, п. 25 Административного регламента № 167 (разрешения <Разрешение1>, <Разрешение2>, <Разрешение3>, <Разрешение4>, <Разрешение5>, <Разрешение6>, входящие
№№ 5432 от 08.06.2016 (дата выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию 20.06.2016), №№ 5472, 5473 от 09.06.2016 (дата выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию 21.06.2016), строки 513-518, 520-525, 534-554 Журнала регистрации заявлений о выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию и учета выданных разрешений (отказов в выдаче разрешений).

Комиссией также выявлены отдельные случаи принятия необоснованных отказов в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию (уведомление об отказе от 26.06.2017 № 378 - Депстрой Югры вышел за пределы своей компетентности, давая оценку правомерности заключения уполномоченного органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, уведомление об отказе от 27.01.2017 № 34-Исх-889 – в соответствии с ч. 3.2 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации документ (его копия или сведения, содержащиеся в нем), указанный в п. 9 ч. 3 данной статьи, запрашивается уполномоченными органами в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанный документ, если застройщик не представил указанный документ самостоятельно.

**Выводы и рекомендации Комиссии**

 В целом деятельность Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках осуществления переданных по Соглашению полномочий можно считать удовлетворительной.

 В целях устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем Комиссия рекомендует:

- обеспечить строгое соблюдение требований законодательства Российской Федерации о недрах, в том числе административных регламентов, градостроительного законодательства при реализации полномочий в сфере недропользования;

- обеспечить разработку плана мероприятий по устранению выявленных нарушений;

- по фактам выявленных Комиссией систематических нарушений требований административных регламентов провести служебную проверку и привлечь к дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих, допустивших выявленные нарушения;

- разместить на официальном сайте Депстроя Югры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (на информационных стендах, в раздаточных материалах) информацию об оказываемых в соответствии с Административными регламентами 162,167 услугах (в т.ч. формы документов и образцы их заполнения);

- обеспечить возможность подачи заявлений на оказание государственных услуг, оказываемых в рамках реализации переданных по Соглашению полномочий, посредством применения Единой системы идентификации и аутентификации (ФГИС ЕСИА).