АКТ

Проверки деятельности Главного управления природных ресурсов и экологии города Севастополя

(тема проверки)

                                    30.06.2017 год

|  |  |
| --- | --- |
| г. Севастополь  (место составления Акта) | 14.07.2017  (дата) |

Во исполнение приказа Федерального агентства по недропользованию от 08.06.2017 № 251 4 и в соответствии с Планом проведения выездных проверок деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым и Главного управления природных ресурсов и экологии города Севастополя, Комиссией проведена Проверка деятельности Главного управления природных ресурсов и экологии города Севастополя за период с III квартала 2016 года по I полугодие 2017 года

Вид проверки:  выездная

Срок проведения проверки:  30 июня 2017 года

Методы проведения проверки:  инспектирование

Перечень вопросов, изученных в ходе проверки.

1. Организация государственного геологического изучения недр;
2. Организация экспертизы проектов геологического изучения недр;
3. Организация проведения в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;
4. Организация проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;
5. Организация проведения государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр;
6. Осуществление отнесения запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам, а также определения нормативов содержания полезных ископаемых, остающихся во вскрышных, вмещающих (разубоживающих) породах, в отвалах или в отходах горнодобывающего и перерабатывающего производства, по результатам технико-экономического обоснования постоянных разведочных или эксплуатационных кондиций для подсчета разведанных запасов;
7. Осуществление предоставления в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр;
8. Осуществление выдачи заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
9. Осуществление организационного обеспечения государственной системы лицензирования пользования недрами;
10. Осуществление учета поступающих заявок на получение лицензий;
11. Осуществление принятия решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
12. Осуществление принятия решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
13. Осуществление выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами;
14. Осуществление внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий;
15. Осуществление принятия решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;
16. Осуществление установления конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, в пределах минимальных и максимальных ставок, установленных законодательством Российской Федерации о недрах;
17. Осуществление выдачи, продления срока действия, внесения изменений, прекращения действия, отказа в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с пользованием недрами;
18. Осуществление выдачи, а также отказа в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство, реконструкцию которого было выдано уполномоченным органом исполнительной власти г. Севастополя;
19. Осуществление составления и ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, обеспечения в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса;
20. Осуществление ведения государственного учета и обеспечения ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами;
21. Создание комиссии по согласованию технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр;
22. Осуществление государственного мониторинга состояния недр.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

**Раздел 1**

Главное управление природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзор) (далее также – Севприроднадзор) образовано на основании Закона города Севастополя от 30.04.2014 № 6-ЗС «О системе исполнительных органов государственной власти города Севастополя». В Единый государственный реестр юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) 30.05.2014 внесена запись о создании Главного управления природных ресурсов и экологии за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1149204003740.

В соответствии с положением Налогового кодекса Российской Федерации Севприроднадзор поставлен на учет инспекцией Федеральной налоговой службы по Нахимовскому району г. Севастополя 30.05.2014 (свидетельство № 004274040).

В соответствии с Положением о Главном управлении природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзоре), утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 17 марта 2015 г. № 183 –ПП, с изменениями, внесенными постановлением Правительства Севастополя от 19.04.2016 №354-ПП (далее - Положение о Севприроднадзоре), Севприроднадзор является исполнительным органом государственной власти города Севастополя, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории города Севастополя.

# Выдача заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений.

За проверяемый период в Севприроднадзор поступило 98 заявлений на выдачу заключений об отсутствии полезных ископаемых. Выдано 66 заключений, отказов в выдаче – 32. Заявлений на выдачу разрешений на застройку участков недр, содержащих полезные ископаемые, не поступало.

Нарушений сроков предоставления государственной услуги в соответствии с Административным регламентом по предоставлению Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и по выдаче разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, утвержденным приказом Минприроды России от 13.02.2013 № 53 (далее – Административный регламент 53),не отмечено. Жалоб на несоблюдение сроков и порядка предоставления гос. услуги не поступало.

В ходе проверки отмечено, что в соответствии со ст. 25 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах»), на основании которой Минприроды России разработан и утвержден Административный регламент 53, проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешается только после получения заключения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участками предстоящей застройки.

Исходя из применения указанных нормативно-правовых актов заключение об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешение на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых выдается на весь участок предстоящей застройки, включая все будущие объекты строительства в пределах границ участка.

Таким образом, при наличии ранее выданного разрешения на застройку площади залегания полезных ископаемых в отношении всего проектируемого участка предстоящей застройки получение повторного заключения и (или) разрешения под отдельным объектом капитального строительства в границах того же участка не требуется.

Однако Севприроднадзором выдаются заключения при проведении работ в пределах городской черты (например, заключение от 09.03.2017 № 77).

Следует также отметить, что в связи с отсутствием топографической основы в пределах населенных пунктов, в нарушение п. 25 Административного регламента, 53 вместо представления копии топографического плана участка предстоящей застройки и прилегающей к ней территории с указанием внешних контуров участка и географических координат его угловых точек, заявителями на получение государственной услуги в составе заявочной документации представляются карты и фотографии из Интернета с координатами угловых точек, взятых из приложений Google.maps или Яндекс.Карты, инженерные схемы и планы.

Кроме того, заключения выдаются не на застройку участков, а на реконструкцию отдельных зданий или линейных объектов, а также на капитальный ремонт.

Также выдаются заключения:

- на реконструкцию канализационных очистных сооружений и автомобильных дорог;

- на ремонт и замену линейных объектов;

- при мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Заключения также выдаются при реконструкции набережных, замене аварийных участков магистрального газопровода, газификации жилых домов, реконструкции и техническом перевооружении комплекса средств электросвязи и иных запросах, не относящихся к компетенции Роснедр, установленной Административным регламентом 53.

При проведении проверки выявлено превышение Севприроднадзором полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями, выразившееся в выдаче заключения на участок морского дна, что относится к компетенции Департамента по недропользованию на континентальном шельфе и Мировом океане (заключение от 10.01.2017 № 64).

Учитывая, что государственная услуга по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и по выдаче разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений направлена на недопущение обременений, которые в будущем могут осложнить поиски, разведку и разработку месторождений полезных ископаемых, а также учитывая, что геологоразведочные работы и добычные работы в пределах объектов, установленных   
ст. 25 Закон РФ «О недрах» не проводятся, выдача заключений и разрешений на таких объектах признается неправомерной.

Принимая во внимание, что время предоставления государственной услуги по выдаче заключений в соответствии с Административным регламентом может занимать до 35 рабочих дней, как и срок выдачи разрешений на застройку, предоставление таких услуг в пределах населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов без изменения их границ приводит к необоснованному обременению лиц, планирующих осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта и реставрации, поскольку требование о выдаче заключений и разрешений в пределах городской черты фактически создает дополнительные административные барьеры в сфере градостроительства.

**Предоставление участков недр в пользование**

Приказом Севприроднадзора от 10.04.2015 № 48 создана комиссия по рассмотрению вопросов о предоставлении права пользования участками недр, внесении изменений, дополнений в лицензии и переоформлении лицензий, а также о досрочном прекращении права пользования недрами на территории города Севастополя.

Требование о присвоении регистрационных номеров для участков недр (за исключением участков недр федерального значения) закреплено приказом Севприроднадзора от 04.05.2016 № 093-р. Конкурсы и аукционы на право пользования участками недр (за исключением участков недр местного и федерального значения) не проводились.

За отчетный период поступили 5 заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод. Рассмотрение заявок осуществлялось в соответствии с Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, утвержденным приказом Минприроды России от 29.11.2004 № 710 далее – Приказ Минприроды России 710).

В период с 3 квартала 2016 г. по 1 полугодие 2017 г. включительно принято 6 решений о предоставлении права пользования участками недр с целью разведки и добычи подземных вод.

Отмечается нарушение ст. 43 Закона РФ «О недрах» и Порядка определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами, утвержденного приказом Минприроды России от 07.03.2014 № 134 (далее – Порядок 134). Ставки регулярных платежей устанавливаются с нарушением установленной Порядком 134 формы расчета.

Выявлено нарушение ст. 7 Закона РФ «О недрах». Согласно условиям пользования недрами участки недр предоставляются пользователю не в виде геометризованного блока недр, а с географическими координатами центра (скважины), ограниченными в плане контурами границ зон горно-санитарной охраны водозаборов.

**Оформление, регистрация, выдача лицензий на пользование недрами**

За отчетный период Севприроднадзором оформлено, зарегистрировано 6 лицензий на пользование недрами, из них 2 для целей геологического изучения, включающего поиск и оценку месторождений полезных ископаемых.

При выдаче лицензий в ряде случаев целевое назначение не соответствует виду пользования недрами (например в <лицензия1>, выданной <компания1>, в цели указана «разведка и добыча п/в с целью технологического обеспечения водой для с/х объектов»).

Кроме того, в составе заявочных материалов, вопреки требованиям приказа Минприроды России 710, отсутствуют реквизиты (номер, дата выдачи) санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

**Внесение изменений в лицензии на пользование недрами, включая исправление технических ошибок, переоформление лицензий на пользование недрами, а также изменение границ участков недр.**

Севприроднадзором в 4 лицензии на пользование участками недр внесены изменения и дополнения. Из них в 3 лицензии на пользование участками недр внесены изменения в части продления срока действия лицензии, а также по выполнению обязательств, в 1 лицензии на пользование недрами исправлена техническая ошибка.

Переоформление лицензий за отчетный период не осуществлялось в связи с отсутствием заявок.

**Принятие, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр.**

Решения о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участком недр за отчетный период не принимались.

На основании решения комиссии по рассмотрению вопросов о предоставлении права пользования участками недр, внесении изменений, дополнений в лицензии и переоформлении лицензий, а также о досрочном прекращении права пользования недрами на территории города Севастополя Севприроднадзором были направлены уведомления о допущенных пользователями недр нарушениях по 5 лицензиям на пользование недрами. По 2 лицензиям на пользование недрами нарушения устранены в установленные комиссией сроки, по 3 лицензиям срок устранения нарушений, установленный комиссией, не истек.

**Организация экспертизы проектов геологического изучения недр**

За отчетный период поступили 4 заявки на проведение экспертизы проектов геологического изучения недр. Учитывая тот факт, что на момент подачи заявок Севприроднадзор не обладал необходимым количеством специалистов-экспертов в области экспертизы проектов геологического изучения недр, заявки были направлены в ФБУ «Росгеолэкспертиза». Из 4 заявок на проведение экспертизы проектов геологического изучения недр - 2 получили положительное экспертное заключение.

Севприроднадзором направлен запрос с просьбой принять на стажировку двух специалистов в ФБУ «Росгеолэкспертиза» (г. Москва) с целью эффективного проведения экспертизы проектов геологического изучения недр (исх. №6264/10-22 от 12.12.2016).

С 10.01.2017 вступил в действие Порядок проведения экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых и размера платы за ее проведение, утвержденный приказом Минприроды России от 23.09.2016 № 490 (далее – Приказ Минприроды России 490 и Порядок 490), в соответствии с которым пользователь недр, осуществляющий проведение работ по геологическому изучению недр на участке недр за счет собственных (в том числе привлеченных) средств, подает заявку в Южное территориальное отделение ФБУ «Росгеолэкспертиза» (г. Ростов-на-Дону).

**Раздел 2**

**Осуществление государственного мониторинга состояния недр.**

В 2016 году проведение государственного мониторинга состояния недр на территории г. Севастополя не предусматривалось, работы не проводились.

В 2017 году за счет средств субвенции проведен открытый конкурс на «Оказание услуг по подготовке регламентных и оперативных материалов о состоянии подземных вод и экзогенных геологических процессов на территории г. Севастополя». Победитель –   
<КОМПАНИЯ2>. Государственный контракт на момент проверки проходил согласование. Дата начала работ – с момента подписания контракта; дата окончания работ - 20.12.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 500 000,00 руб.

Цена контракта по результатам конкурса составила 300 000,00 руб. (цена снижена в 1.7 раза), при этом снижение цены не обосновано расчетами стоимости работ победителя конкурса <КОМПАНИЯ2>.

На момент проведения проверки проектно-сметная документация была не готова; регламентная информация по ГМСН не представлялась.

Техническим заданием (ТЗ) предусмотрены только камеральные работы – сбор и анализ фондовых материалов. Полевые работы и наблюдения не предусмотрены.

В соответствии с ТЗ в результате работ должны быть получены материалы к государственным докладам и справочно-информационные материалы о состоянии подземных вод и экзогенных геологических процессов на территории г. Севастополя. При этом состав и сроки представления справочно-информационных материалов в ТЗ неконкретизированы, в частности, не определено, какие материалы и к каким государственным докладам должны быть подготовлены.

В случае объявления чрезвычайной ситуации техническим заданием предусмотрена «подготовка оперативной информации о проявлениях опасных экзогенных процессов и подземных вод» (в редакции ТЗ). При этом для целей подготовки оперативной информации полагаем недостаточным анализ фондовых материалов без проведения обследований.

Следует отметить, что в 2017 году за счет средств собственного бюджета   
г. Севастополя проведен конкурс на «Оказание услуг по ведению мониторинга геоэкологических процессов на территории г. Севастополя», который также выиграло <КОМПАНИЯ2>. Начальная цена контракта 3 886 100 руб., цена контракта по результатам конкурса – 2 331 660 руб. (снижение цены в 1.7 раза). Техническим заданием к этому контракту предусмотрено проведение полевых работ по обследованию состояния подземных вод и проявлений экзогенных процессов.

**Выводы**

1. Техническими заданиями Севприроднадзора на 2017 год состав и сроки представления регламентных материалов не определены. Таким образом, информация государственного мониторинга состояния недр территории Севастополя оказывается вне единой системы ГМСН РФ.
2. По результатам проверки конкурсной документации отмечается необоснованное расчетами снижение начальной цены контрактов в 1.7 раза, которое проводит один и тот же участник конкурсов – <КОМПАНИЯ2>. Такое значительное снижение цены может быть объяснено намерением победителя конкурсов минимизировать затраты в ущерб качеству работ.
3. Следует отметить, что проведение отдельных работ по тематике ГМСН на территории г. Севастополя нецелесообразно, т.к. подземные воды Крыма имеют единые условия формирования и изучать их в рамках административных границ отдельного города не имеет смысла. Также обстоит дело и с опасными ЭГП, условия активизации которых обусловлены региональными факторами.

**Оценка использования в полугодии 2017 года выделенных субвенций на финансирование расходов по переданным полномочиям в сфере недропользования в рамках исполнения п. 11 Правил расходования и учета средств, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя в виде субвенций на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере недропользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2015 № 62.**

В ходе проверки рассмотрены следующие вопросы:

1. Оценка использования в первом полугодии 2017 года выделенных субвенций на финансирование расходов по переданным полномочиям в сфере недропользования в рамках исполнения п. 11 Правил расходования и учета средств, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя в виде субвенций на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации в сфере недропользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2015 № 62.

2. Оказание методической и практической помощи Севприроднадзору в повышении эффективности деятельности Севприроднадзору по вопросам осуществления переданных полномочий.

Право подписи финансово-хозяйственных, бухгалтерских и денежных документов Севприроднадзора в соответствии с приказом Севприроднадзора от 18.01.2017 № 6 «О предоставлении права первой и второй подписей Главного управления природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзора)» предоставлено:

<ФИО1> – начальнику Главного управления (право первой подписи);

<ФИО2>– заместителю начальника Главного управления – начальнику государственной экологической инспекции (на период временного отсутствия <ФИО1> (право первой подписи);

<ФИО3> - главному бухгалтеру – начальнику отдела финансовой деятельности управления административной деятельности (право второй подписи);

<ФИО4> - заместителю главного бухгалтера – заместителю начальника отдела финансовой деятельности управления административной деятельности (право второй подписи);

В соответствии с распоряжением Правительства Севастополя от 13.04.2017 № 148-РП «Об утверждении структуры и штатной численности Главного управления природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзора)» и признании утратившим силу распоряжения Правительства Севастополя от 12.09.2016 № 506-РП утверждена общая штатная численность в количестве 80 единиц. Переданные полномочия в сфере недропользования осуществляют 2 штатные единицы.

Севприроднадзор имеет следующие лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по г. Севастополю:

01742200310 (лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств);

03742200310 (лицевой счет получателя бюджетных средств);

04742200310 (администратор доходов бюджета субъекта);

05742200310 (лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств).

04741А97030 (администратор доходов федерального бюджета в соответствии с приказом Федерального агентства по недропользованию)

В ходе проверки установлено следующее.

**По вопросу 1.**

В 2017 году Севприроднадзору выделена из федерального бюджета «Субвенция бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере недропользования в рамках подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» в сумме 1 665 600 рублей (Один миллион шестьсот шестьдесят пять тысяч шестьсот рублей).

Ожидаемый кассовый расход по субвенции на 01.07.2017 года составит 393 600 руб. или 23,6% (менее 45% по итогам полугодия) от утвержденной бюджетной сметы расходов.

Также в 2017 году Севприроднадзору выделена из федерального бюджета «Субвенция бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере недропользования в рамках подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использования природных ресурсов» на осуществление государственного мониторинга состояния недр в сумме 500 000 рублей (пятьсот тысяч рублей).

Кассовый расход по данной субвенции на 01.07.2017 года не планируется. Низкий процент исполнения расходов по субвенциям связан с тем, что в соответствии с правовыми актами Правительства Севастополя расходование субвенции из федерального бюджета, выделенной Севприроднадзору, может осуществляться только после утверждения Правительством Севастополя порядка расходования указанных субвенций. Порядок расходования субвенции из федерального бюджета бюджету города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере недропользования, предоставляемой в 2017 году, утвержден постановлением Правительства Севастополя 03.04.2017 № 264-П. Порядок расходования субвенции из федерального бюджета бюджету города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации на осуществление государственного мониторинга состояния недр, предоставляемой в 2017 году, утвержден постановлением Правительства Севастополя 03.04.2017 № 265-П.

На момент проверки Севприроднадзором был проведен открытый конкурс на оказание услуг по подготовке регламентных и оперативных материалов о состоянии подземных вод и экзогенных геологических процессов на территории города Севастополя (ИКЗ 172920300066992030100100050027112244). В соответствии с требованиями п.25 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ) Севприроднадзор письмом от 26.06.2017 г. № 31/СПИ направил в Главное контрольное управление города Севастополя обращение о согласовании заключения контракта с единственным исполнителем <КОМПАНИЯ2>. Стоимость контракта по результатам конкурса составила 300 000 рублей. Экономия бюджетных средств 200 000 руб.

При рассмотрении условий контракта следует отметить следующее:

Конкурс был объявлен на услуги, а не на работы. В соответствии со ст. 36.1 Закона РФ «О недрах» мониторинг состояния недр и прогнозирование происходящих в них процессах относится к государственному геологическому изучению недр. Работы по геологическому изучению недр выполняются в соответствии с утвержденной проектной документацией, прошедшей экспертизу. В тексте контракта отсутствует ссылка на экспертизу проектной документации. Сроки составления и представления проектной документации, прошедшей экспертизу, не определены. Работы планируется принимать по этапам на основании счета, а не акта выполненных работ в соответствии с утвержденной проектной документацией. По условиям технического задания 1 этап должен быть завершен 05.07.2017 года. Следовательно, исполнитель будет выполнять услуги без утвержденного проекта. Без утвержденной проектной документации у заказчика отсутствует возможность контроля за ходом выполнения исполнителем взятых на себя обязательств. Приемка выполненных работ без утвержденной проектной документации является нарушением Закона РФ «О недрах».

**По вопросу 2.**

В ходе проведения проверки сотрудникам финансовой службы Севприроднадзора была оказана методическая помощь по вопросам представления отчетных документов об использовании выделенной субвенции и составлению бюджетной отчетности.

**Замечания, выявленные в ходе проверки**

1. Имеются замечания к представляемым заявителями на получение соответствующей государственной услуги топографическим материалам в рамках процедуры выдачи заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений. Кроме того, заключения выдаются не на застройку участков, а на реконструкцию отдельных зданий или линейных объектов, а также на капитальный ремонт.
2. Отмечено превышение полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями, в том числе в части выдачи заключения об отсутствии полезных ископаемых на участок территориального моря.
3. Ставки регулярных платежей устанавливаются с нарушением определенной Порядком 134 формы расчета.
4. Границы участка недр по лицензиям на добычу подземных вод устанавливаются не в соответствии со ст. 7 Закона РФ «О недрах».
5. Техническим заданием к государственному контракту Севприроднадзора на «Оказание услуг по подготовке регламентных и оперативных материалов о состоянии подземных вод и экзогенных геологических процессов на территории города Севастополя» на 2017 г. состав и сроки представления регламентных материалов не определены. Таким образом, информация государственного мониторинга состояния недр территории Севастополя оказывается вне единой системы ГМСН РФ.
6. По результатам проверки конкурсной документации отмечается необоснованное расчетами снижение начальной цены контрактов в 1.7 раза, которое проводит один и тот же участник конкурсов - <КОМПАНИЯ2>
7. Проведение отдельных работ по тематике ГМСН на территории г. Севастополя нецелесообразно, т.к. подземные воды Крыма имеют единые условия формирования и изучать их в рамках административных границ отдельного города не имеет смысла. Также обстоит дело и с опасными ЭГП, условия активизации которых обусловлены региональными факторами.
8. Имеется ряд существенных замечаний к содержанию конкурсной документации на оказание услуг по подготовке регламентных и оперативных материалов о состоянии подземных вод и экзогенных геологических процессов на территории города Севастополя.

**Выводы и рекомендации Комиссии.**

1. В целом деятельность Севприроднадзора в рамках переданных полномочий можно считать удовлетворительной;
2. Севприроднадзору рекомендовано не рассматривать поступающие материалы и не выдавать заключения о наличии или отсутствии полезных ископаемых под участком застройки отдельного объекта капитального строительства в случае, если такие объекты расположены в границах всего проектируемого участка предстоящей застройки (населенных пунктов, промышленных комплексов и др. хозяйственных объектов) на который ранее выдавалось соответствующее заключение.
3. Севприроднадзору не следует выдавать заключения об отсутствии полезных ископаемых при реконструкции отдельных зданий или линейных объектов, а также при капитальном ремонте зданий.
4. Ставки регулярных платежей устанавливать в соответствии с определенной Порядком 134 формой расчета, при наличии обязательств по проведению поисков и оценки и/или разведке месторождений полезных ископаемых.
5. Устанавливать границы участков недр по лицензиям на добычу подземных вод с учетом положений ст. 7 Закона РФ «О недрах.
6. Рассмотреть возможность устранения нарушений, допущенных при оформлении лицензий на пользование недрами, в порядке, предусмотренном статьей 7.1 Закона РФ «О недрах».
7. При составлении технического задания на ведение ГМСН на 2018 и последующие годы детально конкретизировать виды и объемы работ, состав и сроки представления регламентной продукции.
8. В текущем 2017 г., в соответствии с пунктами технического задания, обязывающим исполнителя работ ежеквартально представлять информационные отчеты, запросить в составе информационных отчетов всю регламентную продукцию ГМСН;
9. Обязать исполнителей работ представлять всю регламентную продукцию в Центр ГМСН ФГБУ «Гидроспецгеология».
10. Обязать исполнителей работ представлять проектно-сметную документацию и итоговые отчеты на рецензию в Центр ГМСН ФГБУ «Гидроспецгеология».
11. Проработать механизм объединения средств субвенций, представляемых на ведение ГМСН территории Крыма и Севастополя (вопрос об осуществлении единого ГМСН обсуждался на заседании Минприроды РФ – п.3.4. протокола Минприроды   
    от 31.10.2016 №01-15/177-пр).
12. Рассмотреть вопрос об объединении средств субвенций и средств, выделяемых бюджетом Республики Крым и г. Севастополя на ведение работ, связанных тематически с ГМСН, в единый объект с единым финансированием.
13. В тексте контрактов по региональному геологическому изучению недр, осуществляемому за счет государственных средств, отражать ссылку на приказ Минприроды России от 14.06.2016 № 352 «Об утверждении Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых».