



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. им. 7-ой Гвардейской Дивизии, д. 2, Волгоград, 400005

<http://volgograd.arbitr.ru> e-mail: info@volgograd.arbitr.ru телефон: (8442)23-00-78 факс: 24-04-60

И М Е Н Е М Р О С С И Й С К О Й Ф Е Д Е Р А Ц И И

Р Е Ш Е Н И Е

г. Волгоград

**«23» августа 2016г.
Дело № А12-18538/2016**

Резолютивная часть решения суда оглашена 23 августа 2016г.

Арбитражный суд Волгоградской области

в составе председательствующего судьи Серeda Н.Н.

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Матвеевой Ю.А.

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению ООО «ПрикаспийНефтеГаз» к Федеральному агентству по недропользованию, с участием Департамента по недропользованию по Южному федеральному округу, ОАО «РИТЭК»

о признании незаконным решения

при участии в заседании:

от заявителя – Моторин Д.Е., дов. б/н от 11.04.2016г.

от ответчика – не явился

от ОАО «РИТЭК» - Ермакова Е.И., дов. № 879 от 31.12.2014г.; Финаева Е.В., дов. № 88 от 31.12.2014г.

от Департамента по недропользованию по ЮФО – не явился

установил:

ООО «ПрикаспийНефтеГаз» обратилось в арбитражный суд с заявлением к Отделу геологии и лицензирования по Волгоградской области о признании незаконным решения об отказе во внесении изменений и дополнений в лицензию ВЛГ 01357 НЭ на право пользования недрами Прибрежного участка.

В порядке восстановления нарушенного права заявитель просит обязать ответчика изменить границы лицензионного участка недр (лицензия ВЛГ 01357НЭ) в соответствии с заявлением общества о внесении изменений и дополнений в указанную лицензию.

Заявленные требования обоснованы нарушением ответчиком требований Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.05.2012г. № 429, Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета РФ от 15.07.1992г. № 3314-1, Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденного Приказом Минприроды России от 29.09.2009 N 315.

Оспариваемое решение нарушает права заявителя, поскольку является препятствием к осуществлению предпринимательской деятельности.

В порядке ст. 49 АПК РФ Общество уточнило предъявленные требования, просило признать незаконным изложенное в письме №03-30/15279 от 29.12.2015г. решение Федерального агентства по недропользованию (далее Роснедра) об отказе во внесении изменений и дополнений в лицензию ВЛГ 01357НЭ. В порядке восстановления нарушенного права возложить на ответчика обязанность внести изменения и дополнения в указанную лицензию (т.2 л.д.52).

К участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Департамент по недропользованию по Южному федеральному округу, ОАО «РИТЭК».

Ответчик и привлеченные лица заявленные требования не признали, просят в их удовлетворении отказать.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы участвующих в деле лиц, исследовав доказательства, суд находит заявление обоснованным и подлежащим удовлетворению.

Из материалов дела следует, что Общество имеет лицензию ВЛГ 01357 НЭ на разведку и добычу углеводородного сырья в пределах Прибрежного участка, расположенного на территории Быковского и Николаевского районов Волгоградской области, сроком действия до 01.11.2026г. (т.1 л.д.120).

Общество 28.05.2015г. подало в Федеральное агентство по недропользованию заявление на внесение изменений и дополнений в лицензию в части изменения границ участка недр в связи с тем, что в 2014г. в результате сейсморазведочных работ были обнаружены запасы нефти Прибрежного нефтяного месторождения, находящиеся за пределами лицензионного участка. К заявлению приложены экспертное заключение № 251-14-оп от 14.08.2014г., утвержденное Роснедра 21.08.2014г. (протокол № 18/479-пр), экспертное заключение № 103-15 оп от 21.04.2015г., утвержденное Роснедра (протокол № 03-18/227-пр от 19.05.2015г.) – т.1 л.д. 33, 34, 39, 40, 96.

Письмом от 29.12.2015г. № 03-30/15279 Роснедра отказало Обществу во внесении изменению в лицензию ВЛГ 01357 НЭ. О принятом решении Роснедра поручило Департамент по недропользованию по ЮФБЮ уведомить недропользователя. В свою очередь Департамент уведомил Общество о принятом решении письмом от 12.01.2016г. (т.1 л.д.31, 32).

Не согласившись с принятым решением, Общество 12.04.2016г. направило почтой настоящее заявление в арбитражный суд (конверт – т.1 л.д.140).

Согласно ст. 13 ГК РФ, ст. 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение или действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания недействительным ненормативного правового акта, решения, действия (бездействия) незаконным необходима совокупность двух условий: их несоответствие требованиям закона и нарушение прав и законных интересов лица, оспаривающего данное действие (бездействие).

При этом согласно п.5 ст. 200 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия) возлагается на орган или лицо которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

В свою очередь в соответствии со ст. 65 АПК РФ обязанность доказывания нарушенного права лежит на заявителе.

Согласно ст. 7 Закона РФ от 21.02.1992г. № 2395-1 «О недрах» в целях обеспечения полноты геологического изучения, рационального использования и охраны недр границы участка недр, предоставленного в пользование, могут быть изменены. Порядок установления и изменения границ участков недр, предоставленных в пользование, порядок подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Такой порядок утвержден Постановлением Правительства РФ от 03.05.2012 N 429 "Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование" (далее Положение).

Согласно пункту 2 Положения установление границ участков недр осуществляется:

а) Федеральным агентством по недропользованию - в отношении участков недр федерального значения и участков недр, по которым объем балансовых запасов или прогнозных ресурсов месторождений полезных ископаемых превышает максимальное значение, определенное Агентством;

б) уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - в отношении участков недр местного значения;

в) территориальными органами Федерального агентства по недропользованию - в отношении участков недр, за исключением участков недр, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

В соответствии с пунктом 3 Положения описание границ участка недр включается в лицензию на пользование недрами в качестве ее неотъемлемой составной части.

Пунктом 6 Положения установлено, что изменение границ участков недр осуществляется по решению тех же органов, которые устанавливали их границы. При этом Федеральное агентство по недропользованию принимает решение также в отношении участков недр, которые при изменении их границ будут относиться к участкам недр федерального значения.

Изменение границ участка недр в соответствии с пунктом 7 Положения осуществляется как в сторону его увеличения, так в сторону его уменьшения в любом пространственном направлении (по площади и глубине).

Согласно пункту 8 Положения изменение границ участка недр осуществляется в следующих случаях:

а) наличие технологических потребностей расширения границ участка недр без прироста запасов полезных ископаемых с учетом границ безопасного ведения горных и взрывных работ, зон охраны от вредного влияния горных разработок, зон сдвижения горных пород, контуров предохранительных целиков под природными объектами, зданиями и сооружениями, разносов бортов карьеров и разрезов и других факторов, влияющих на состояние недр и земной поверхности;

б) подтверждение с помощью геологической и иной информации о недрах данных о том, что: полезные ископаемые на нижележащей части недр за пределами участка недр, поставленные на государственный или территориальный баланс запасов полезных ископаемых, являются частью месторождения этого полезного ископаемого; полезные ископаемые за пределами участка недр (за исключением нижележащей части недр), поставленные на баланс, являются частью месторождения этого полезного ископаемого; выявленное в процессе геологического изучения месторождение полезных ископаемых выходит за границы участка недр, предоставленного в пользование для геологического изучения с целью поисков и оценки месторождений полезных ископаемых.

В соответствии с пунктом 9 Положения изменение границ участка недр осуществляется однократно, за исключением изменения границ участка недр в сторону его уменьшения.

Как установлено пунктом 10 Положения изменение границ участка недр в сторону его увеличения возможно в целях геологического изучения и (или) разведки и добычи того вида полезных ископаемых, который указан в лицензии на пользование недрами, и только при условии, если:

а) на день подачи указанной в [пункте 13](#) настоящего Положения заявки предлагаемая к включению в границы участка недр часть недр является сопредельной по отношению к предоставленному в пользование участку недр;

б) на день подачи указанной в [пункте 13](#) настоящего Положения заявки предлагаемая к включению в границы участка недр часть недр не предоставлена в пользование (за исключением случая, если к включению в границы участка недр предлагается нижележащий участок недр, предоставленный в пользование тому же пользователю недр);

в) в отношении предлагаемой к включению в границы участка недр части недр не принято в установленном порядке решение о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр или о предоставлении в пользование по иным основаниям, установленным [Законом](#) Российской Федерации "О недрах".

В соответствии с пунктом 11 Положения изменение границ участка недр в сторону его увеличения осуществляется:

а) для случая, указанного в [подпункте "а" пункта 8](#) настоящего Положения, - на основании технического проекта, имеющего положительные заключения государственной экспертизы, согласованного в соответствии со [статьей 23.2](#) Закона Российской Федерации "О недрах", а также документов, определяющих уточненные границы горного отвода (с характерными разрезами, ведомостью координат угловых точек);

б) для случая, указанного в [абзаце втором подпункта "б" пункта 8](#) настоящего Положения, - на основании заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, поставленных на баланс. При этом изменение границ участка недр осуществляется таким образом, чтобы в эти границы вошел весь объем поставленных на баланс запасов полезных ископаемых на нижележащей части недр за пределами участка недр, при условии, что такие запасы являются частью месторождения полезного ископаемого, расположенного на участке недр;

в) для случая, указанного в [абзаце третьем подпункта "б" пункта 8](#) настоящего Положения, - на основании заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, поставленных на баланс. При этом изменение границ участка недр осуществляется таким образом, чтобы в эти границы вошел весь объем поставленных на баланс запасов полезных ископаемых за пределами участка недр, при условии, что такие запасы являются частью месторождения полезного ископаемого, расположенного на участке недр, и объем всех присоединяемых запасов полезных ископаемых не превышает 20 процентов запасов полезных ископаемых данного месторождения, поставленных на баланс до дня подачи указанной в [пункте 13](#) настоящего Положения заявки. В случае если за границами участка недр на баланс поставлено более 20 процентов указанных запасов полезных ископаемых, то часть месторождения, содержащая данные запасы, подлежит предоставлению в пользование по основаниям, установленным [статьей 10.1](#) Закона Российской Федерации "О недрах";

г) для случая, указанного в абзаце четвертом подпункта "б" пункта 8 настоящего Положения, - на основании заключения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, поставленных на баланс. При этом изменение границ участка недр осуществляется таким образом, чтобы в эти границы вошел весь объем поставленных на баланс запасов полезных ископаемых за пределами участка недр, при условии, что такие запасы являются частью месторождения полезного ископаемого, расположенного на участке недр.

Согласно пункту 12 Положения изменение границ участка недр в сторону его уменьшения возможно только после завершения проведения на участке недр геологического изучения недр и (или) разведки полезных ископаемых и сдачи геологического отчета в федеральный или соответствующий территориальный фонд геологической информации в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами. При этом не допускается изменение границ участка недр в сторону его уменьшения в случае, если уменьшаемая часть участка недр содержит запасы полезных ископаемых, которые указаны в лицензии на пользование недрами и в отношении которых была проведена в установленном порядке государственная экспертиза.

Пунктом 24 установлены основания для отказа в изменении границ участка недр, которыми являются:

а) отсутствие условий, предусмотренных пунктом 10 настоящего Положения;

б) наличие на предлагаемой к включению в границы участка недр части недр запасов полезных ископаемых, поставленных на баланс, но относящихся к месторождению, не входящему в границы участка недр на день подачи заявки об изменении границ участка недр (в случае, указанном в абзаце третьем подпункта "б" пункта 8 настоящего Положения);

в) наличие на части месторождения, расположенной за границами участка недр, более 20 процентов запасов полезных ископаемых данного месторождения, поставленных на баланс до дня подачи заявки об изменении границ участка недр (в случае, указанном в абзаце третьем подпункта "б" пункта 8 настоящего Положения);

г) нарушение требований пункта 11 настоящего Положения;

д) начало процедуры досрочного прекращения права пользования участком недр, границы которого планируется изменить;

е) информация органов, указанных в [подпунктах "а" - "г" пункта 19](#) настоящего Положения, об отсутствии возможности изменения границ участка недр;

ж) отсутствие в прилагаемых к заявке об изменении границ участка недр документах предложений, содержащих сведения об осуществлении дополнительных объемов геолого-разведочных работ на предлагаемой к включению в границы участка недр части недр (в случаях, указанных в [подпункте "б" пункта 8](#) настоящего Положения);

з) случаи, если предложения заявителя, касающиеся условий пользования недрами с учетом изменения границ участка недр, не обеспечивают геологического изучения с целью поисков и оценки месторождений полезных ископаемых либо предусматривают сокращение установленных в лицензии на пользование недрами объемов работ (в случаях, указанных в [подпункте "б" пункта 8](#) настоящего Положения).

Из материалов дела и в частности экспертного заключения ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт» (т.2 л.д.96) следует, что Общество соответствует требованиям, установленным [пунктом 11](#) Положения. Суд также полагает, что имеются условия для изменения границ участка недр, установленные [пунктом 10](#) Положения.

Так на день подачи указанной в [пункте 13](#) настоящего Положения заявки предлагаемая к включению в границы участка недр часть недр является сопредельной по отношению к предоставленному в пользование участку недр; в отношении предлагаемой к включению в границы участка недр части недр не принято в установленном порядке решение о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр или о предоставлении в пользование по иным основаниям, установленным [Законом](#) Российской Федерации "О недрах".

Подпунктом «б» пункта 10 Положения предусмотрено и такое условие как на день подачи указанной в [пункте 13](#) настоящего Положения заявки предлагаемая к включению в границы участка недр часть недр не предоставлена в пользование (за исключением случая, если к включению в границы участка недр предлагается нижележащий участок недр, предоставленный в пользование тому же пользователю недр).

Из материалов дела следует, что сопредельный участок недр предоставлен в пользование ОАО «РИТЭК» на основании лицензии № ВЛГ 01843 НП сроком действия до 31.12.2019г. (т.6 л.д.23).

Вместе с тем суд полагает, что указанный пункт Положения подлежит применению с учетом требований, установленных Законом «О недрах» и Положением о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением ВС РФ от 15.07.1992 N3314-1 (ред. от 05.04.2016).

Так статьей 7 Закона «О недрах» установлено, что в соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, а также в соответствии с соглашением о разделе продукции при разведке и добыче минерального сырья участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода - геометризованного блока недр.

Пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен.

Участку недр, предоставляемому в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи полезных ископаемых или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых), по решению федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа придается статус геологического отвода. В границах геологического отвода могут одновременно проводить работы несколько пользователей недр. Их взаимоотношения определяются при предоставлении недр в пользование.

При предоставлении участка недр в пользование в соответствии с соглашением о разделе продукции при поисках, разведке и добыче минерального сырья горный или геологический отвод оформляется в границах, определенных указанным соглашением.

В целях обеспечения полноты геологического изучения, рационального использования и охраны недр границы участка недр, предоставленного в пользование, могут быть изменены.

Аналогичные нормы предусмотрены и Положением о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением ВС РФ от 15.07.1992 N 3314-1 (ред. от 05.04.2016).

Так согласно пункту 3.3. указанного Положения участки недр предоставляются в пользование в виде горного или геологического отвода.

Согласно пункту 3.4. участок недр в виде горного отвода предоставляется при выдаче лицензий на право добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, организацию особо охраняемых участков недр. Участок недр в виде горного отвода также предоставляется для проведения геологического изучения недр с одновременной или непосредственно следующей за ним добычей полезных ископаемых. Участок недр в виде геологического отвода предоставляется при выдаче лицензии на геологическое изучение недр.

В соответствии с пунктом 3.7. пользователь недр, получивший участок недр в виде горного отвода, имеет исключительное право в его границах осуществлять деятельность в соответствии с предоставленной лицензией. Деятельность других лиц, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия владельца лицензии, закрепляемого в договоре между ним и другими лицами.

При этом в соответствии с пунктом 3.9. в границах одного и того же геологического отвода могут проводиться работы по геологическому изучению недр по нескольким лицензиям, как однотипным, так и разным по своему целевому назначению. Взаимоотношения между владельцами лицензий, осуществляющими свою деятельность в границах одного геологического отвода, определяются в лицензиях.

Пунктом 6.2. установлено, что лицензия на геологическое изучение недр удостоверяет право ведения поисков и оценки месторождений полезных ископаемых и объектов, используемых для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Лицензия на детальное изучение (разведку) месторождений полезных ископаемых отдельно не предоставляется, право разведки предусматривается в лицензии на добычу полезных ископаемых. Лицензия на геологическое изучение недр дает право изучения только того вида (или видов) полезного ископаемого, который указан в лицензии, и не дает ее владельцу приоритетного права на получение лицензии на право добычи полезных ископаемых.

Согласно пункту 6.3. лицензия на добычу полезного ископаемого дает право на разведку и разработку месторождений, а также на переработку отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговаривается в лицензии.

В соответствии с пунктом 6.4. допускается предоставление лицензии на право добычи полезного ископаемого на участке недр, где действует лицензия на право геологического изучения недр, после проведения государственной экспертизы геологической информации о запасах полезных ископаемых. В этом случае владелец лицензии на право геологического изучения недр должен быть безотлагательно извещен органами, предоставляющими лицензию, о принимаемом решении с предоставлением ему возможности подать заявку на получение лицензии на добычу полезного ископаемого на общих основаниях. В этом случае владелец лицензии на право геологического изучения недр вправе получить от владельца лицензии на право добычи полезного ископаемого компенсацию, связанную с досрочным прекращением действия ранее выданной лицензии.

Из материалов дела следует, что ООО «ПрикаспийНефтеГаз» имеет лицензию с целевым назначением и видами работ по разведке и добыче углеводородного сырья, участок недр имеет статус горного отвода (т.1 л.д.120).

В свою очередь ОАО «РИТЭК» имеет лицензию с целевым назначением и видами работ для геологического изучения, включающего поиск и оценку углеводородного сырья, участок недр имеет статус геологического отвода (т.6 л.д.23).

Следовательно, с учетом положений, установленных Законом «О недрах» и Положением о порядке лицензирования пользования недрами допускается внесение изменений в лицензию на предмет увеличения границ участка недр недропользователю, имеющему лицензию на право разведки и добычи сырья, поскольку недропользователь, имеющий лицензию только на право поиска и оценки сырья, в любом случае не имеет право добычи полезных ископаемых. При этом пункт 6.4. Положения предусматривает порядок извещения такого недропользователя об изменении порядка пользования лицензией.

Суд не принимает довод ответчика и ОАО «РИТЭК» о не применимости к спорным правоотношениям Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением ВС РФ от 15.07.1992 N 3314-1 (ред. от 05.04.2016).

Так указанная норма не признана утратившей законную силу, помимо порядка выдачи лицензии она предусматривает и вопросы внесения изменений в лицензию. Кроме того, указанная норма имеет большую юридическую силу, чем Постановление Правительства от 03.05.2012г. № 429, поскольку принята Верховным Советом РФ, последующие изменения вносились в указанное Положение исключительно федеральными законами, имеющими большую юридическую силу, чем постановления Правительства РФ.

ОАО «РИТЭК» полагает, что изменение границ участков недр невозможно, поскольку это прямо запрещено пунктом 12 Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование.

Согласно пункту 12 указанного Положения изменение границ участка недр в сторону его уменьшения возможно только после завершения проведения на участке недр геологического изучения недр и (или) разведки полезных ископаемых и сдачи геологического отчета в федеральный или соответствующий территориальный фонд геологической информации в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами. При этом не допускается изменение границ участка недр в сторону его уменьшения в случае, если уменьшаемая часть участка недр содержит запасы полезных ископаемых, которые указаны в лицензии на пользование недрами и в отношении которых была проведена в установленном [порядке](#) государственная экспертиза.

Вместе с тем, необходимо учесть, что разведку недр осуществило не ОАО «РИТЭК», а ООО «ПрикаспийНефтеГаз». При этом у ОАО «РИТЭК» отсутствует право на добычу полезных ископаемых, заявка на получение соответствующей лицензии им не подавалась.

При указанных обстоятельствах суд пришел к выводу, что в данном случае отсутствовали предусмотренные пунктом 24 Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование основания для отказа в изменении границ участка недр.

Также суд полагает, что ответчиком допущено нарушение Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденного Приказом Минприроды России от 29.09.2009 N 315 (далее Административный регламент).

Так согласно пункту 51 Административного регламента в целях обеспечения объективного, качественного и комплексного анализа документов, связанных с внесением изменений и дополнений в лицензию на пользование недрами, в соответствии с приказом Рос-

недр (его территориального органа) образуется постоянно действующий совещательный орган - Комиссия по внесению изменений, дополнений и переоформлению лицензий.

В соответствии с пунктом 52 Административного регламента должностное лицо структурного подразделения Роснедр, ответственного за лицензирование, после получения утвержденного протокола Комиссии по внесению изменений, дополнений и переоформлению лицензий (по участкам недр, отнесенным к компетенции Роснедр) в течение 10 дней готовит и подписывает у руководителя (уполномоченного заместителя руководителя) Роснедр два экземпляра изменений и дополнений в лицензию на пользование недрами или, в случае принятия Комиссией решения об отказе во внесении изменений и дополнений в лицензию, в течение 7 рабочих дней направляет в соответствующий территориальный орган Роснедр уведомление об отказе во внесении изменений и дополнений в лицензию на пользование недрами с указанием причин такого отказа и с поручением проинформировать об этом заявителя в течение 5 дней с момента поступления уведомления в территориальный орган Роснедр.

Аналогичное требование о мотивированности решения об отказе во внесении изменений в лицензию установлено и пунктом 26 Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование. В соответствии с указанной нормой органы, осуществляющие рассмотрение заявок об изменении границ участков недр, принимают решения об изменении или об отказе в изменении границ участков недр на основании рекомендаций комиссий, указанных в [пункте 21](#) настоящего Положения. При этом пользователи недр информируются о принятых решениях (в случае отказа в изменении границ участка недр - с обоснованием причин отказа) в течение 7 календарных дней со дня принятия таких решений.

В данном же случае оспариваемое решение не содержит обоснование причины отказа во внесении изменений в лицензию. Имеется лишь ссылка на невозможность в рамках существующего законодательства осуществить прирезку запасов Прибрежного месторождения, что не соответствует основаниям отказа в изменении границ участка недр, установленных пунктом 24 Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование.

Таким образом, в судебном заседании нашел своего подтверждение довод заявителя о нарушении ответчиком требований Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденного Постановлением Прави-

тельства РФ от 03.05.2012г. № 429, Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета РФ от 15.07.1992г. № 3314-1, Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденного Приказом Минприроды России от 29.09.2009 N 315.

Также суд считает, что оспариваемое решение не соответствует требованиям, установленным статьей 7 Закона РФ от 21.02.1992г. № 2395-1 «О недрах» и Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением ВС РФ от 15.07.1992 N 3314-1 (ред. от 05.04.2016).

Оспариваемое решение нарушает права заявителя в сфере предпринимательской деятельности, поскольку является препятствием для осуществления такой деятельности.

В связи с чем, предъявленные требования подлежат удовлетворению.

В связи с удовлетворением предъявленных требований уплаченная заявителем государственная пошлина в соответствии со ст. 110 АПК РФ подлежит взысканию с ответчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 167-170, 201 АПК РФ, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным изложенное в письме № 03-30/15279 от 29.12.2015г. решение Федерального агентства по недропользованию об отказе ООО «ПрикаспийНефтеГаз» во внесении изменений и дополнений в лицензию ВЛГ 01357 НЭ, как не соответствующее требованиям Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.05.2012г. № 429, Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета РФ от 15.07.1992г. № 3314-1, Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование

недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденного Приказом Минприроды России от 29.09.2009 N 315, статьи 7 Закона РФ от 21.02.1992г. № 2395-1 «О недрах», Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением ВС РФ от 15.07.1992 N 3314-1 (ред. от 05.04.2016).

В порядке восстановления нарушенного права обязать Федеральное агентство по недропользованию внести изменения и дополнения в лицензию ВЛГ 01357 НЭ, выданную ООО «ПрикаспийНефтеГаз».

Взыскать с Федерального агентства по недропользованию в пользу ООО «ПрикаспийНефтеГаз» государственную пошлину в размере 3000 рублей.

Решение может быть обжаловано в месячный срок в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд через арбитражный суд Волгоградской области.

Судья

Н.Н. Серeda