

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

410002, г. Саратов, ул. Бабушкин взвоз, д. 1; тел/ факс: (8452) 98-39-39;
<http://www.saratov.arbitr.ru>; e-mail: info@saratov.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

**город Саратов
08 июня 2016 года**

Дело № А57-27523/2014

**Резолютивная часть решения оглашена 1 июня 2016 года
Полный текст решения изготовлен 8 июня 2016 года**

Арбитражный суд Саратовской области в составе судьи С.М.Степура, при ведении протокола секретарем судебного заседания Боярищевой Е.В. (до перерыва), секретарем судебного заседания Васиной М.В. (после перерыва), рассмотрев в судебном заседании заявление общества с ограниченной ответственностью «НК «Ресурс», г.Саратов

заинтересованные лица: начальник отдела геологии и лицензирования по Саратовской области Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу, г.Саратов; Департамент по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (Приволжскнедра), г.Нижний Новгород; Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), г. Москва

о признании незаконным отказа начальника геологии и лицензирования по Саратовской области Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (Приволжскнедра) во внесении заявленных ООО «НК Ресурс» изменений и дополнений в лицензию СРТ 01151 НП на право пользования недрами Красноармейского-1 участка и лицензионное соглашение к указанной лицензии, оформленного письмом № 4-0903-14-ВТ от 17.09.2014;

о признании незаконным отказа Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) во внесении заявленных ООО «НК Ресурс» изменений и дополнений в лицензию СРТ 01151 НП на право пользования недрами Красноармейского-1 участка и лицензионное соглашение к указанной лицензии, оформленного письмом № 03-30/10072 от 08.09.2014;

о внесении изменений в лицензионное соглашение к лицензии СРТ 01151 НП на право пользования недрами Красноармейского-1 участка, изложив пункты 4.2.2-4.2.6, п. 4.3. в новой редакции

при участии в судебном заседании: от заявителя – Бургучев В.А., представитель по доверенности от 11.12.2014 года; от заинтересованных лиц – представители не явились, извещены;

установил: в арбитражный суд Саратовской области обратилось общество с ограниченной ответственностью «НК «Ресурс» с заявлением о признании незаконным отказа начальника геологии и лицензирования по Саратовской области Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (Приволжскнедра) во внесении заявленных ООО «НК Ресурс» изменений и дополнений в лицензию СРТ 01151 НП на право пользования недрами Красноармейского-1 участка и лицензионное соглашение к указанной лицензии, оформленного письмом № 4-0903-14-ВТ от 17.09.2014; о признании незаконным отказа Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) во внесении заявленных ООО «НК Ресурс» изменений и дополнений в лицензию СРТ 01151 НП на право пользования недрами Красноармейского-1 участка и лицензионное соглашение к указанной лицензии, оформленного письмом № 03-30/10072 от 08.09.2014; о внесении изменений в лицензионное соглашение к лицензии СРТ 01151 НП на право пользования недрами Красноармейского-1 участка, изложив пункты 4.2.2-4.2.6, п. 4.3. в новой редакции.

К участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены начальник отдела геологии и лицензирования по Саратовской области Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу, Департамент по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (Приволжскнедра), Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра).

Решением Арбитражного суда Саратовской области от 10.06.2015г. по настоящему делу, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции от 25.08.2015г., в удовлетворении заявленных требований отказано.

Постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 23.12.2015г. судебные акты судов первой и апелляционной инстанций отменены, дело направлено на новое рассмотрение.

Отменяя состоявшиеся судебные акты, суд кассационной инстанции исходил из того, что суд не принял во внимание то, что в действующем законодательстве отсутствует указание на конкретный срок подачи заявки о внесении изменений (дополнений) в лицензию и не рассмотрел дело с учетом вышеизложенных причин, не дал им правовую оценку в части о необходимости продления этапа геологического изучения недр по причинам возможных к тому оснований. Суду следовало обязать административный орган мотивировать свой отказ во внесении изменений и дополнений в условия лицензии.

Кроме того, как указано судом кассационной инстанции, из норм действующего законодательства не следует, что в связи с истечением сроков исполнения отдельных видов работ пользователи недр утрачивают право на обращение в соответствующие органы за пересмотром условий действующей лицензии.

Исходя из изложенного, Арбитражный суд Поволжского округа пришел к выводу о том, что, суды неправомерно исходили из того, что истечение срока исполнения отдельных видов работ лишает Общество возможности обратиться в лицензирующий орган за переносом данных сроков в рамках действующей лицензии.

Согласно статье 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации указания арбитражного суда кассационной инстанции, в том числе на толкование закона, изложенные в его постановлении об отмене решения, постановления суда первой, апелляционной инстанций, обязательны для арбитражного суда, вновь рассматривающего данное дело.

ООО «НК «Ресурс» в ходе рассмотрения дела, в порядке ст.49 АПК РФ, обратился с заявлением об уточнении требований и просит признать незаконным отказ отдела геологии и лицензирования по Саратовской области Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (Приволжскнедра) во внесении заявленных ООО «НК Ресурс» изменений и дополнений в лицензию СРТ 01151 НП на право пользования недрами Красноармейского-1 участка и лицензионное соглашение к указанной лицензии, оформленный письмом № 4-0903-14-ВТ от

17.09.2014г.; а также признать недействительным решение Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) об отказе во внесении изменений и дополнений в лицензию СРТ 01151 НП на право пользования недрами Красноармейского-1 участка, изложенное в письме № 03-30/10072 от 08.09.2014г.

Арбитражный суд принимает уточнение заявленных требований, так как это не противоречит закону и не нарушает права и законные интересы других лиц.

В обоснование заявленных требований заявитель ссылается на то, что оспариваемый отказ не мотивирован контролирующим органом, что противоречит требованиям законодательства.

Заинтересованные лица возражают против удовлетворения заявленных требований, по основаниям, изложенным в отзыве. По их мнению, отказ во внесении изменений и дополнений в лицензию является правомерным, поскольку общество обратилось с соответствующим заявлением по истечении срока выполнения определенного этапа геологического изучения недр. Внесение изменений и дополнений в лицензию в данном случае противоречило бы поручению Правительства Российской Федерации от 21.03.2013 № АД-П9-1750.

В судебном заседании в порядке ст.163 АПК РФ объявлен перерыв до 11 час. 40 мин. 01.06.2016г. Информация о принятых по делу судебных актах, о дате, времени и месте проведения судебного заседания, об объявленных перерывах в судебном заседании размещена на официальном сайте Арбитражного суда Саратовской области. После перерыва судебное заседание продолжено.

Дело рассмотрено по существу заявленных требований по имеющимся в деле документам по правилам главы 24 АПК РФ.

Как видно из материалов дела, ООО «НК «Ресурс» владеет лицензией на право пользования недрами СРТ № 01151 геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья в пределах Красноармейского-1 участка, выданной и зарегистрированной Управлением по недропользованию по Саратовской области 20.08.07 г., сроком на 25 лет, до 19.08.2032 г.

Условия пользования недрами Красноармейского-1 участка установлены в лицензионном соглашении, являющемся неотъемлемой составной частью указанной лицензии.

В соответствии с п.2.6 лицензионного соглашения существенными условиями лицензии являются требования к владельцу лицензии, указанные в пунктах 4.2, 4.4., 6.2.1., 6.2.2. и 6.4 настоящего соглашения.

Согласно п.4.2 лицензионного соглашения – владелец лицензии обязуется в течение первых пяти лет действия лицензии выполнить следующий комплекс работ по геологическому изучению участка недр:

4.2.1. В течение одного года с даты государственной регистрации лицензии разработать, согласовать и утвердить в установленном порядке «Программу поисково-оценочных работ на Красноармейском-1 участке недр».

Программа работ может уточняться соответствующими подпрограммами конкретных видов работ, которые для пункта 4.2.4. настоящего Соглашения признаются неотъемлемыми составными частями «Программы поисково-оценочных работ на Красноармейском-1 участке недр».

4.2.2. Не позднее второго года с даты государственной регистрации лицензии приступить к проведению сейсморазведочных работ 2Д и в течение 2-х лет выполнить не менее 250 пог.км. сейсмопрофилей, в том числе:

- на второй год действия лицензии – 150 пог.км.,
- на третий год действия лицензии – 100 пог. км.,

4.2.3. Не позднее третьего года с даты государственной регистрации лицензии приступить к бурению первой поисковой скважины и в течение 2-х лет закончить строительством не менее 3-х поисковых скважин, в том числе:

- на четвертый год действия лицензии - 2 скважины,
- на пятый год действия лицензии - 1 скважина.

4.2.4. В течение пяти лет с даты государственной регистрации лицензии обеспечить выполнение всего комплекса работ по поискам и оценке месторождений углеводородов в соответствии с утвержденной «Программой поисково-оценочных работ на Красноармейском-1 участке недр», при этом объемы работ не должны быть ниже показателей, указанных в пунктах 4.2.2 и 4.2.3 настоящего Соглашения.

4.2.5. Не позднее пяти лет с даты государственной регистрации лицензии представить в федеральный и соответствующий территориальный фонд геологической информации окончательный отчет о результатах проведенных поисково-оценочных работ.

4.2.6. Не позднее пяти лет с даты государственной регистрации лицензии представить в Саратовнедра информационный отчет о результатах выполненных работ, а также письменное обращение о намерении (если такое имеется) продолжить поисково-оценочные работы на отдельных перспективных площадях с указанием их границ, дополнительных объемов, видов и сроков работ.

В соответствии с п.2.5 лицензионного соглашения право пользования недрами прекращается в границах геологического отвода в случаях, указанных в пункте 4.3 настоящего Соглашения.

Пунктом 4.3 лицензионного соглашения предусмотрено, что право пользования недрами в границах геологического отвода прекращается после истечения пяти лет с даты государственной регистрации лицензии, за исключением площадей:

- 1) включающих открытые месторождения углеводородов, на которых владелец лицензии намерен проводить работы по разведке и добыче углеводородного сырья, и /или
- 2) на которых владелец лицензии намерен провести дополнительный комплекс поисково-оценочных работ и своевременно представил об этом письменное обращение.

Полагая, что ООО «НК «Ресурс» полностью выполнило условия лицензионного соглашения, в том числе, предусматривающего строительство трех поисковых скважин, у общества отсутствует задолженность по выполнению лицензионных обязательств в части проведения геологоразведочных работ, общество 12.03.2014 года обратилось в Управление по недропользованию по Саратовской области с заявкой на внесение изменения и дополнений в лицензию СРТ 01151 НР, с просьбой внести изменения в п.4.2.2.-4.2.6, 4.3 Лицензионного соглашения для проведения дополнительных сейсморазведочных работ, выполнения дополнительного строительства поисковой скважины и как следствие – увеличение срока выполнения работ, предоставления отчетности и пользования недрами в границах геологического отвода.

В частности, в заявлении от 14.03.2014 г. общество просило внести изменения и дополнения в лицензионное соглашение, изложив некоторые пункты его в следующей редакции:

«п. 4.2.2. не позднее второго года с даты государственной регистрации лицензии приступить к проведению сейсмологических работ 2Д и в течение 2-х лет выполнить не менее 250 пог.м. сейсмопрофилей, в том числе: на второй год действия лицензии - 150 пог.км., на третий год действия лицензии - 100 пог.км. В течение 2014 года дополнительно провести детализационные сейсморазведочные работы МОГТ-2Д в объеме не менее 150 пог.км.»

«п. 4.2.3. Не позднее третьего года с даты государственной регистрации лицензии приступить к бурению первой поисковой скважины и в течение 2-х лет закончить строительством не менее 3-х поисковых скважин, в том числе: на четвертый год действия лицензии - 2 скважины, на пятый год действия лицензии - 1 скважина. Закончить строительством не менее 1-ой (одной) поисковой скважины, в том числе: в 2015 году - одну поисковую скважину.»

«п. 4.2.4. В течение восьми лет с даты государственной регистрации лицензии обеспечить выполнение всего комплекса работ по поискам и оценке месторождений

углеводородов в соответствии с утвержденной «Программой поисково-оценочных работ на Красноармейском-1 участке недр», при этом объемы работ не должны быть ниже показателей, указанных в пунктах 4.2.2. и 4.2.3. настоящего Соглашения.»

«п. 4.2.5. Не позднее восьми лет с даты государственной регистрации лицензии предоставить в федеральный и соответствующий территориальный фонд геологической информации окончательный отчет о результатах проведенных поисково-оценочных работ.»

«п. 4.2.6. Не позднее восьми лет с даты государственной регистрации лицензии предоставить в Саратовнедра информационный отчет о результатах выполнения работ, а также письменное обращение о намерении (если такое имеется) продолжить поисково-оценочные работы на отдельных перспективных площадях с указанием их границ, дополнительных объемов, видов и сроков работ.»

«п. 4.3. Право пользования недрами в границах геологического отвода прекращаются после истечения восьми лет с даты государственной регистрации лицензии, за исключением площадей: 1) включающих открытые месторождения углеводородов, на которых Владелец лицензии намерен проводить работы по разведке и добыче углеводородного сырья, и/или 2) на которых Владелец лицензии намерен провести дополнительный комплекс поисково-оценочных работ и своевременно представил об этом письменное обращение».

Приказом Федерального агентства по недропользованию от 19.11.2013г. № 953 Саратовнедра были реорганизованы путем присоединения к Департаменту по недропользованию по Приволжскому федеральному округу. В соответствии с Положением о Приволжскнедра на территории Саратовской области представляет интересы Приволжскнедра отдел геологии и лицензирования Приволжскнедра по Саратовской области.

В соответствии с приложением 2 к Административному регламенту Федерального агентства по недропользованию, утвержденному приказом Минприроды России от 29.09.2009 г. № 315 – принятие решения по внесению изменений и дополнений в лицензии на право пользования недрами по участкам недр на углеводородное сырье, содержащими извлекаемые запасы нефти свыше 1 млн.т., газа свыше 3 млрд. куб.м. балансовых запасов, - относятся к полномочиям Роснедр.

С учетом изложенного, Приволжскнедра письмом от 17.06.2014 г. исх. № 1-0360-14-ВТ направило в Роснедра материалы ООО «НК «Ресурс» для принятия решения по внесению изменений в лицензию СР 01151 НР.

Комиссия по рассмотрению заявок на внесение изменений и дополнений в лицензии и переоформление лицензий по участкам недр, отнесенным к компетенции Федерального агентства по недропользованию, рассмотрела заявочные материалы ООО «НК «Ресурс» и протоколом № 415 от 04.09.2014 г. отказало во внесении изменений в условия лицензии СРТ 01151 НР, письмом от 08.09.2014 г. № 03-30/10072 Федеральное агентство по недропользованию уполномочило Приволжскнедра проинформировать заявителя о принятом решении, которое после осуществило письмом от 17.09.2014 г. № 4-0903-14-ВТ.

Основанием для отказа послужил факт истечения сроков лицензионных обязательств: подавая заявку на внесение изменений и дополнений в лицензию, заявитель просил увеличить срок геологического изучения недр с 5 до 8 лет, при том, что в лицензионном соглашении названный срок был установлен – 5 лет и истек с момента регистрации лицензии (20.08.2007 г.) – 20.08.2012 г. С письменным обращением об изменении сроков лицензионного соглашения в части геологического изучения общество обратилось с пропуском сроков – 14.03.2014 г.

Не согласившись с позицией лицензирующего органа, ООО «НК «Ресурс» обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании названных отказов незаконными и о внесении изменений в лицензионное соглашение к лицензии СРТ 01151 НР на право пользования недрами Красноармейского-1 участка.

Исследовав материалы дела, выслушав доводы и возражения лиц, участвующих в деле, суд пришёл к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица

вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязательным условием для принятия решения об удовлетворении заявленных требований о признании ненормативных правовых актов, действий (решений) государственных органов, недействительными (незаконными) является установление судом совокупности юридических фактов: несоответствия данных актов, действий закону и нарушения ими законных прав и интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ([часть 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации](#)).

В соответствии со статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу положений части 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания незаконным ненормативного правового акта органа государственной власти необходимо наличие двух условий того, что оспариваемый акт противоречит закону или иному нормативному правовому акту и нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на него какие-либо обязанности, создает иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с положениями статьи 11 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" (далее Закона) предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

Допускается предоставление лицензии на несколько видов пользования недр.

Таким образом, при выдаче лицензии на право пользования недрами между лицензирующим органом и недропользователем заключаются соглашение (договор), определяющее основные условия пользования недрами, в связи с чем к порядку их заключения применяются и общие нормы гражданского права, регулирующие правоотношения, возникающие при заключении договоров.

В соответствии с положениями статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно положениям пункта 5 статьи 12 Закона лицензия и её неотъемлемые составные части должны содержать сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу).

В соответствии с п.10 ст.12 Закона условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока её действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию, либо в случаях, установленных законодательством.

Как следует из материалов дела и установлено судом, ООО «НК «Ресурс» обладает лицензией СРТ № 01151 на несколько видов пользования недрами: геологическое изучение, разведку и добычу углеводородного сырья в пределах Красноармейского-1 участка.

Названная лицензия прошла государственную регистрацию 20.08.2007 г., общий срок ее действия 25 лет.

К названной лицензии участниками лицензирования было заключено Лицензионное соглашение *об условиях пользования* недрами Красноармейского-1 участка, расположенного на территории Саратовской области, которое является неотъемлемой частью Лицензии СРТ 01151НР, что отражено на стр.2 лицензии.

Согласно названному Лицензионному соглашению на каждый вид пользования недрами установлены определенные условия, в частности определены самостоятельные сроки выполнения лицензионных работ (условий) в лицензионном соглашении к лицензии (которое является неотъемлемой частью указанной лицензии), в частности, что касается геологического изучения:

Согласно п.4.2 лицензионного соглашения – владелец лицензии обязуется в течение первых пяти лет действия лицензии выполнить следующий комплекс работ по геологическому изучению участка недр:

4.2.1. В течение одного года с даты государственной регистрации лицензии разработать, согласовать и утвердить в установленном порядке «Программу поисково-оценочных работ на Красноармейском-1 участке недр».

Программа работ может уточняться соответствующими подпрограммами конкретных видов работ, которые для пункта 4.2.4. настоящего Соглашения признаются неотъемлемыми составными частями «Программы поисково-оценочных работ на Красноармейском-1 участке недр».

4.2.2. Не позднее второго года с даты государственной регистрации лицензии приступить к проведению сейсморазведочных работ 2Д и в течение 2-х лет выполнить не менее 250 пог.км. сейсмопрофилей, в том числе:

- на второй год действия лицензии – 150 пог.км.,
- на третий год действия лицензии – 100 пог. км.,

4.2.3. Не позднее третьего года с даты государственной регистрации лицензии приступить к бурению первой поисковой скважины и в течение 2-х лет закончить строительством не менее 3-х поисковых скважин, в том числе:

- на четвертый год действия лицензии - 2 скважины,
- на пятый год действия лицензии - 1 скважина.

4.2.4. В течение пяти лет с даты государственной регистрации лицензии обеспечить выполнение всего комплекса работ по поискам и оценке месторождений углеводородов в соответствии с утвержденной «Программой поисково-оценочных работ на Красноармейском-1 участке недр», при этом объемы работ не должны быть ниже показателей, указанных в пунктах 4.2.2 и 4.2.3 настоящего Соглашения.

4.2.5. Не позднее пяти лет с даты государственной регистрации лицензии представить в федеральный и соответствующий территориальный фонд геологической информации окончательный отчет о результатах проведенных поисково-оценочных работ.

4.2.6. Не позднее пяти лет с даты государственной регистрации лицензии представить в Саратовнедра информационный отчет о результатах выполненных работ, а также письменное обращение о намерении (если такое имеется) продолжить поисково-оценочные работы на отдельных перспективных площадях с указанием их границ, дополнительных объемов, видов и сроков работ.

В соответствии с п.2.6 лицензионного соглашения существенными условиями лицензии являются требования к владельцу лицензии, указанные в пунктах 4.2, 4.4., 6.2.1., 6.2.2. и 6.4 настоящего соглашения.

В соответствии с п.3 [первой части статьи 20](#) Закона "О недрах" право пользования недрами прекращается при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами.

В соответствии с п.2.5 рассматриваемого Лицензионного соглашения право пользования недрами прекращается в границах геологического отвода в случаях, указанных в пункте 4.3 настоящего Соглашения.

Пунктом 4.3 Лицензионного соглашения предусмотрено, что право пользования недрами в границах геологического отвода *прекращается после истечения пяти лет с даты государственной регистрации лицензии*, за исключением площадей:

- 1) включающих открытые месторождения углеводородов, на которых владелец лицензии намерен проводить работы по разведке и добыче углеводородного сырья, и /или
- 2) на которых владелец лицензии намерен провести дополнительный комплекс поисково-оценочных работ *и своевременно представил об этом письменное обращение.*

В соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 22 Закона о недрах одной из обязанностей пользователя недр является выполнение условий, установленных лицензией.

В спорной ситуации судом установлено, что на момент обращения общества с заявкой от 14.03.2014 года в лицензирующий орган об изменении конкретных сроков и конкретных объемов выполнения работ по геологическому изучению участка недр, как одного из видов пользования недр, у лицензиата истекли сроки лицензионных обязательств (условий),

которые являются существенными условиями Лицензионного соглашения с учетом проанализированных положений последнего и норм законодательства.

Подаявая заявку на внесение изменений и дополнений в лицензию, заявитель просил увеличить срок геологического изучения недр с 5 до 8 лет, при том, что в лицензионном соглашении названный срок был установлен – 5 лет и истек с момента регистрации лицензии (20.08.2007 г.) – 20.08.2012 г. С письменным обращением об изменении сроков лицензионного соглашения в части геологического изучения общество обратилось с пропуском сроков – 14.03.2014 г.

В соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1 (далее - Закон о недрах), участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. Статья 11 Закона о недрах устанавливает, что предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр, может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

Арбитражным судом установлено, что действие лицензии, выданной Обществу, истекает в 2032 году.

В соответствии со статьей 12 Закона о недрах условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию, либо в случаях, установленных законодательством.

Между тем, согласно пункту 7 части 1 статьи 22 Закона о недрах основанием для пересмотра условий лицензии, является факт возникновения обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена.

В статье 10 Закона о недрах говорится, что срок пользования участком недр может быть продлен по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

Нормами действующего законодательства не установлен конкретный срок подачи такой заявки.

Кроме того, из вышеуказанных норм не следует, что в связи с истечением сроков исполнения отдельных видов работ пользователи недр утрачивают право на обращение в соответствующие органы за пересмотром условий действующей лицензии.

Таким образом, арбитражный суд приходит к выводу о том, что истечение срока исполнения отдельных видов работ не лишает Общество возможности обратиться в лицензирующий орган за переносом данных сроков в рамках действующей лицензии.

В обоснование заявленных требований ООО «НК «Ресурс» ссылается на то, что им не было допущено ни просрочек исполнения обязательств, ни нарушения лицензионных условий. Более того, в период после 2012 года ООО НК «Ресурс» с ведома и по указанию Роснедра выполняло дополнительные работы по дальнейшему геологическому исследованию переданного ему участка недр. Основанием для обращения с заявлением о продлении срока геологического изучения послужило полное исполнение первоначальных условий лицензии, и наличие объективных признаков перспективности изучаемого участка недр, наличия дополнительных неразведанных объемов нефти, для чего необходимо дополнительное время.

Данный довод заявителя подтверждается следующим.

25.02.2013г. Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра) был утвержден протокол совещания при начальнике Управления геологии нефти и газа, подземных вод и сооружений, согласно которого Роснедра рекомендовано утвердить результаты государственной экспертизы, изложенные в экспертном заключении ЭЗ № 9-13 оп. В свою очередь, в указанном заключении ООО НК «Ресурс» рекомендовано провести в

скважинах современный комплекс ГИС, продолжить изучение месторождения. Протоколом от 04.07.2013 г. заседания научно-технического совета при Управлении по недропользованию по Саратовской области ООО НК «Ресурс» рекомендовано провести дополнительные профиля МОГТ-2Д. Протоколом от 06.02.2014 г. установлено, что в 2014г. согласована и утверждена «Программа поисково-оценочных работ на Красноармейском-1 участке недр», проведены сейсморазведочные работы МОГТ-2Д в объеме 319,5 пог.м., установлено, что задолженность по выполнению лицензионных обязательств в части проведения геологоразведочных работ по состоянию на 01.01.2014 г. отсутствует.

Следует принять во внимание, что приказом Федерального агентства по недропользованию от 19.11.2013 N 953 Саратовнедра были реорганизованы путем присоединения к Департаменту по недропользованию по Приволжскому федеральному округу.

В соответствии с Положением о Приволжскнедра на территории Саратовской области представляет интересы Приволжскнедра отдел геологии и лицензирования Приволжскнедра по Саратовской области.

В соответствии с [приложением 2](#) к Административному регламенту Федерального агентства по недропользованию, утвержденному приказом Минприроды России от 29.09.2009 N 315 - принятие решения по внесению изменений и дополнений в лицензии на право пользования недрами по участкам недр на углеводородное сырье, содержащими извлекаемые запасы нефти свыше 1 млн. т., газа свыше 3 млрд. куб. м балансовых запасов, - относится к полномочиям Роснедр.

С учетом изложенного, Приволжскнедра письмом от 17.06.2014 исх. N 1-0360-14-ВТ направило в Роснедра материалы ООО "НК "Ресурс" для принятия решения по внесению изменений в лицензию СР 01151 НР. Комиссия по рассмотрению заявок на внесение изменений и дополнений в лицензии и переоформление лицензий по участкам недр, отнесенным к компетенции Федерального агентства по недропользованию, рассмотрела заявочные материалы ООО "НК "Ресурс" и протоколом N 415 от 04.09.2014 было рекомендовано не вносить изменения в вышеуказанную лицензию в связи с истекшими сроками.

Из чего следует, что сам ответ органа не мотивирован, а основан на рекомендательном характере протокола комиссии без ссылки на закон, который, более того, не запрещает подавать заявление на внесение изменений и дополнений на один из этапов геологических работ. Также согласно [статье 10](#) Закона о недрах срок пользования участком недр может быть продлен по инициативе пользователя, то есть у владельца лицензии есть право на заявление такого вида требований.

В спорной ситуации с заявлением о конкретных изменениях в Лицензионное соглашение общество обратилось в связи с наличием объективных признаков перспективности изучаемого участка недр, наличием дополнительных неразведанных объемов нефти, для чего необходимо дополнительное время. При этом, задолженность по выполнению лицензионных обязательств в части проведения геологоразведочных работ по состоянию на 01.01.2014г. у недропользователя отсутствует.

На основании изложенного, арбитражный суд приходит к выводу о том, что действия лицензирующих органов по отказу во внесении заявленных изменений в лицензию и лицензионное соглашение неправомерны.

В связи с изложенным, заявленные требования подлежат удовлетворению.

При обращении в арбитражный суд с настоящим заявлением ООО «НК «Ресурс» произведена оплата государственной пошлины в сумме 8000 руб. за рассмотрение заявленных требований на основании чека-ордера от 11.12.2014г.

В соответствии с частью 1 статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

Судебные расходы состоят из государственной пошлины и судебных издержек, связанных с рассмотрением дела арбитражным судом (статья 101 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Освобождение государственных органов от уплаты государственной пошлины на основании подпункта 1.1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации не влечет за собой освобождения их от исполнения обязанности по возмещению судебных расходов, понесенных стороной, в пользу которой принято решение, в соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы, связанные с оплатой государственной пошлины подлежат отнесению на заинтересованные лица в размере, предусмотренном на момент подачи настоящего заявления в арбитражный суд.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 197-201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

Признать незаконным отказ начальника геологии и лицензирования по Саратовской области Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (Приволжскнедра) во внесении заявленных ООО «НК Ресурс» изменений и дополнений в лицензию СРТ 01151 НП на право пользования недрами Красноармейского-1 участка и лицензионное соглашение к указанной лицензии, оформленного письмом № 4-0903-14-ВТ от 17.09.2014.

Признать незаконным отказ Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) во внесении заявленных ООО «НК Ресурс» изменений и дополнений в лицензию СРТ 01151 НП на право пользования недрами Красноармейского-1 участка и лицензионное соглашение к указанной лицензии, оформленного письмом № 03-30/10072 от 08.09.2014.

Взыскать с Федерального агентства по недропользованию (Роснедра) в пользу ООО «Нефтяная компания «Ресурс» судебные расходы по госпошлине в сумме 2000 рублей.

Взыскать с Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (Приволжскнедра) в пользу ООО «Нефтяная компания «Ресурс» судебные расходы по госпошлине в сумме 2000 рублей.

Возвратить ООО «Нефтяная компания «Ресурс» из федерального бюджета излишне уплаченную государственную пошлину в сумме 4000 рублей, оплаченную чек-ордером от 11.12.2014 года. Выдать справку на возврат из федерального бюджета государственной пошлины.

Решение может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные статьями 181, 257-272, 273-291 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации путем подачи жалобы через Арбитражный суд Саратовской области.

Направить копии решения арбитражного суда лицам, участвующим в деле, в соответствии с требованиями пункта 9 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

***Судья Арбитражного суда
Саратовской области***

С.М.Стенура