**Вопрос:**

**Компания осуществляет буровые работы на территории заказчика, у заказчика нет лицензии на пользование недрами. Нужно ли получать лицензию компании которая оказывает услуги по бурению скважин или же все таки это обязанность заказчика?**

**Ответ:**  Согласно ч. 2 преамбулы Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон «О недрах») регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с нефтью, газом и газовым конденсатом, и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд. В соответствии со ст. 9 Закона «О недрах» пользователями недр могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами. Пользователи недр вправе привлекать для осуществления пользования недрами юридических и физических лиц, которые должны обладать техническими средствами и квалифицированными специалистами, необходимыми для осуществления пользования недрами на участке недр в порядке, установленном настоящим Законом, а в случаях, установленных федеральными законами, также должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с пользованием недрами, согласно ч. 1 ст. 22 Закона «О недрах». По общему правилу, предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, согласно ст. 11 Закона «О недрах», оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на пользование недрами.

Пользование недрами без получения лицензии на пользование недрами возможно при условиях, перечисленных в ч. 5 ст. 11 и ст. 19 Закона «О недрах».

Действующим законодательством о недрах, в частности положениями ст. 6 и 10.1 Закона «О недрах» не предусмотрено представление недр в пользование для производства буровых работ.

С учетом изложенного, решение о необходимости получения лицензии на соответствующий вид пользования недрами принимается юридическим лицом, предполагающим осуществлять работы, связанные с недропользованием согласно ст. 6 Закона «О недрах».

**Вопрос:**

**В соответствии со статьей 19 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.**

**Каким образом данное требование закона должны соблюсти застройщики при строительстве на территории городского округа не зависимых от зданий подземных сооружений, конструктивно расположенных ниже указанной отметки (например, емкости в составе АЗС, насосные станции, канализационные очистные установки, размещаемые на фундаментные плиты, расположенные ниже указанной отметки)?**

**Должны ли правообладатели земельных участков (застройщики) оформлять в данном случае лицензии на пользование недрами согласно статье 11 Закона о недрах?**

**Влияет ли на необходимость соблюдения данной нормы отнесение планируемых к строительству объектов к объектам местного, регионального значения? Имеет ли значение в данном случае намерения застройщика по постановке объекта на государственный кадастровый учет и регистрации права в отношении этих сооружений или достаточен сам факт производства строительных работ ниже указанной глубины?**

**Ответ:** Согласно п. 4 ч. 1 ст. 6 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон «О недрах») недра представляются в пользование для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Основания представления прав пользования недрами определены ст. 10.1 Закона «О недрах», в которой предусмотрено предоставление права пользования недрами для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на основании решения комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, или решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации принятом в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно ст. 2.3 Закона «О недрах» к участкам недр местного значения относятся участки недр, используемые для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, и (или) используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых (за исключением подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности, хранилищ углеводородного сырья).

Согласно ст. 2.3 Закона «О недрах», распоряжение участками недр местного значения, а также нормативное регулирование предоставления в пользование данных участков осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с абз. 3 п. 6 ст. 10.1 Закона «О недрах» основанием предоставления права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых является решение соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Процедура предоставления права пользования участками недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (за исключением подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на участках недр местного значения), в том числе рассмотрения заявок, необходимых документов о предоставлении права пользования участками недр, регламентирована Порядком, утвержденным приказом Минприроды России № 786, Роснедр № 14 от 25.10.2021 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (за исключением подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на участках недр местного значения), и (или) геологического изучения и оценки пригодности участка недр для строительства и эксплуатации указанных подземных сооружений».

Дополнительно отмечаем, что вопросы отнесения подземных сооружений к местному, региональному или федеральному значению регулируются «Градостроительным кодексом Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

В части вопроса взаимосвязи постановки объекта на кадастровый учет, регистрации права собственности в отношении сооружений и предоставления права пользования участками недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений сообщаем следующее.

В соответствии с п. 1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293 (далее - Положение), Роснедра являются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования. Регистрация права собственности и постановка на кадастровый учет объектов не отнесены к ведению Роснедра и являются самостоятельным институтом гражданского права.

**Вопрос:**

**У Общества в лицензии есть право на добычу рудного золота, в то же время серебро получается в результате аффинажа золота и является по сути сопутствующим полезным ископаемым. Но в лицензии не предусмотрено право на добычу серебра. Можем ли мы продавать серебро не будет ли это нарушением лицензии?**

**Ответ**: В соответствии с положениями ч.ч. 1, 3 ст. 11 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах») предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, которая является документом, удостоверяющим право пользователя недр на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении пользователем недр предусмотренных данной лицензией условий.

При этом, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 12 Закона РФ «О недрах» лицензия должна содержать вид полезного ископаемого, виды попутных полезных ископаемых (при наличии) - в случае предоставления права пользования участком недр для геологического изучения недр и (или) разведки и добычи полезных ископаемых, для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, с указанием конкретных видов полезных ископаемых.

Таким образом, лицензия, выданная в установленном законом порядке, закрепляет виды полезных ископаемых, в отношении которых пользователь недр имеет право осуществлять в том числе их добычу. В свою очередь ч. 8 ст. 9 Закона РФ «О недрах» установлено, что пользователи недр, осуществляющие геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов, могут осуществлять добычу попутных полезных ископаемых (за исключением попутных вод, углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых), не указанных в лицензиях, после получения заключения государственной экспертизы, запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, и внесения соответствующих изменений в лицензию.

В соответствии с п. 4 ч. 5 ст. 12.1 Закона РФ «О недрах» установление пользователями недр, указанными в ч. 8 ст. 9 Закона РФ «О недрах», наличия не указанных в лицензии на пользование недрами попутных полезных ископаемых является основанием для внесения изменений в лицензию на пользование недрами.

Порядок внесения изменений в лицензии на пользование недрами утвержден приказом Минприроды России, Роснедр от 14.10.2021 №752/11.

**Вопрос:**

**Прошу разъяснить последствия неисполнения проекта консервации недропользователем, а именно - не выполнения консервации в срок, указанный в согласованном проекте. Какие штрафы предусмотрены? Возможно ли вносить изменения в согласованный проект в части срока проведения работ по консервации? Чем регламентирована процедура?**

**Ответ:** Исходя из информации, полагаем возможным под проектом консервации понимать технический проект ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами. Согласно ч. ч. 2, 4 ст. 23.2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах») ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляются в соответствии с утвержденными техническими проектами ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами. При этом изменения, вносимые в технические проекты ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, до утверждения подлежат согласованию с комиссией, которая создаётся федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, а в отношении участков недр местного значения - с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. Порядок подготовки, согласования и утверждения вышеуказанных технических проектов установлен Правилами подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2127 (далее - Правила). В соответствии с п. 28 Правил подготовка, согласование и утверждение изменений, вносимых в проектную документацию, осуществляются в порядке, установленном для подготовки, согласования и утверждения проектной документации. Согласно п. 13, 14 Правил для согласования

технического проекта консервации пользователь недр подаёт в Федеральное агентство по недропользованию, его территориальный орган или в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующее заявление, разработанный технический проект консервации с измененными сроками проведения работ, а также копию предыдущего решения Комиссии либо уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, если рассмотрение проектной документации проводится повторно. Вместе с тем, как следует из ч. 2 ст. 26 Закона РФ «О недрах», у лица, право пользования недрами которого прекращено, в том числе досрочно, сохраняются не исполненные им ранее или ненадлежаще исполненные обязательства пользователя недр по ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, до дня их полного исполнения. Так, в соответствии со ст. ст. 49, 51 Закона Российской Федерации «О недрах» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о недрах, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Лица, причинившие вред недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, возмещают его добровольно или в судебном порядке.

Порядок расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564.

**Вопрос:**

**Прошу Вас разъяснить, является ли процесс грохочения и шихтования глины процессом добычи полезного ископаемого. Процесс грохочения и шихтования осуществляется не компанией недропользователем, а компанией купившей полезное ископаемое.**

**Ответ:** Согласно п. 1 ст. 337 Налогового кодекса Российской добытым полезным ископаемым признается продукция горнодобывающей промышленности и разработки карьеров (если иное не предусмотрено пунктом 3), содержащаяся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье (породе, жидкости и иной смеси), первая по своему качеству соответствующая национальному стандарту, региональному стандарту, международному стандарту, а в случае отсутствия указанных стандартов для отдельного добытого полезного ископаемого - стандарту организации.

При этом не может быть признана полезным ископаемым продукция, полученная при дальнейшей переработке (обогащении, технологическом переделе) полезного ископаемого, являющаяся продукцией обрабатывающей промышленности.

В свою очередь, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 6 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон «О недрах») разведка и добыча полезных ископаемых являются одним из видов пользования недрами.

В силу ч. 1, 3 ст. 11 и ч. 1, 4 ст. 23.2 Закона «О недрах» разработка месторождений полезных ископаемых осуществляется на основании лицензии на пользовании недрами, удостоверяющей право пользователя недр на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении пользователем недр предусмотренных данной лицензией условий, и в соответствии с утвержденными и согласованными в установленном порядке техническими проектами разработки месторождения.

Согласно пп. «а» п. 10 и 11 Правил подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2127, в отношении твердых полезных ископаемых согласованию в том числе подлежат: технический проект разработки месторождения и технологическая схема первичной переработки минерального сырья.

Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых и первичную переработку минерального сырья утверждены приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218 (далее - Требования).

Так, согласно п. 3 и 4 Требований структура проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых в том числе содержит разделы о технических решениях и о качестве полезного ископаемого.

Учитывая изложенное, состав операций, относящихся к процессу добычи полезного ископаемого, определяется с учетом проектной документации, предусмотренной ст. 23.2 Закона «О недрах».

**Вопрос:**

**Вопрос по п.9.2 лицензии на пользование недрами. В каком виде должен предоставляться отчет о результатах мониторинга состояния недр (что должен включать)? Каким образом должно осуществляться предоставление отчета по e-mail, почтой России?**

**Ответ:** В силу пп. «в» п. 7 Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации, утвержденного приказом МПР РФ от 21.05.2001 № 433 (далее - Положение № 433), государственный мониторинг состояния недр (далее - ГМСН) осуществляется, в том числе на объектном (локальном) уровнях, ведение которого обеспечивают недропользователи и иные субъекты хозяйственной деятельности, влияющие на состояние недр.

В соответствии с п. 9 Положения информация о состоянии недр, получаемая при ведении ГМСН, относится к государственныминформационным ресурсам ГМСН, являющимся составной частью государственного фонда геологической информации.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 22 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить представление геологической информации о недрах в соответствии со ст. 27 Закона РФ «О недрах» в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения.

Согласно п. 4 Порядка представления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации утвержден приказом Минприроды России от 04.05.2017 № 216, пользователи недр обязаны обеспечить представление, полноту, достоверность и качество геологической информации о недрах по участку недр, предоставленному в пользование, в соответствии с требованиями, установленными указанным Порядком, приказом Минприроды России от 29.02.2016 № 54, условиями лицензии на пользование недрами.

При этом приказами Минприроды России от 24.10.2016 № 555, от 29.02.2016 № 54 предусмотрено представление в фонды геологической информации различных видов геологических отчетов, а также установлены соответствующие требования к их оформлению.

Вместе с тем самостоятельные требования по содержанию данных о результатах локального мониторинга состояния недр на предоставленном в пользование участке недр (отчетов о результатах мониторинга состояния недр) в настоящее время нормативно не закреплены.

Обращаем внимание, что в настоящее время на государственной регистрации в Минюсте России находятся Требования к содержанию геологической информации о недрах и формы ее представления, утвержденные приказом Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 549/06.

В п. 8 Требований, утвержденных приказом Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 549/06, предусмотрены требования к содержанию отчетов о результатах мониторинга состояния недр.

В частности, отчеты о результатах мониторинга состояния недр должны содержать:

1) реквизиты лицензии на пользование недрами (при наличии), государственного задания (при наличии), государственного контракта (при наличии);

2) номер и дату заключения экспертизы проектной документации на осуществление геологического изучения недр (при наличии), в соответствии со статьей 36.1 Закона РФ «О недрах»;

3) исходные данные об объекте локального мониторинга состояния недр;

4) данные о видах работ по локальному мониторингу состояния недр и их результатах;

5) выводы и рекомендации.

В силу п. 3 Требований, утвержденных приказом Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 549/06, указанные отчеты будут представляться в фонды геологической информации исключительно в форме электронного документа с использованием Личного кабинета недропользователя.

В этой связи, ФГБУ «Росгеолфонд» совместно с ФГБУ «Гидроспецгеология» в 2021-2022 годах разработали и реализовали в рамках Личного кабинета недропользователя соответствующие формы.

До вступления Требований, утвержденных приказом Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 549/06, указанные формы могут быть использованы в рамках методического инструментария.

**Вопрос:** **Какие нужны документы на добычу торфа из высохших болот на территории Саратовской области? Как получить документ на добычу торфа на территории Саратовской области?**

**Ответ:** Согласно Перечню общераспространенных полезных ископаемых по Саратовской области, утвержденному распоряжением МПР РФ № 83-р, Правительством Саратовской области № 382-ПР от 12.12.2005, торф (кроме используемого в лечебных целях) отнесен к общераспространенным полезным ископаемым.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 2.3, ст. 4 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах») участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, относятся к участкам недр местного значения, в отношении которых полномочия по предоставлению права пользования недрами осуществляют органы государственнойвластисубъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 2.3 Закона РФ «О недрах» подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения в отношении участков недр местного значения осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами.

Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней, утвержден приказом Роснедр от 06.10.2020 № 428.

Как следует из п. 8 ч. 1 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах», основаниям предоставления права пользования участками недр является решение создаваемой органом государственной власти субъекта Российской Федерации аукционной комиссии о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, а в случае, предусмотренном ч. 8 ст. 13.1 Закона РФ «О недрах», о предоставлении права пользования указанным участком недр лицу, заявка которого соответствует требованиям Закона РФ «О недрах» и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона.

Дополнительно сообщаем, что согласно ч. 1 ст. 9 Закона РФ «О недрах» пользователями недр могут быть юридические лица, созданные в соответствиис законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами.

Кроме того, согласно ст. 50. Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

Таким образом, действующим законодательством не предусмотрена возможность добычи полезных ископаемых физическими лицами.