

Акт проверки деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым  
(тема аудиторской проверки)

г. Симферополь  
(место составления Акта)

13.12.2019  
(дата)

Во исполнение приказа Федерального агентства по недропользованию от 02.12.2019 № 516 и в соответствии с Планом проведения выездной проверки деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым Комиссией проведена внеплановая проверка деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Минприроды Крыма) за 9 месяцев 2019 года

Вид проверки: выездная

Срок проведения проверки: 09 декабря – 16 декабря 2019 года

Методы проведения проверки: инспектирование

**Перечень вопросов, изученных в ходе проверки:**

1. Расходование средств в текущем финансовом году;
2. Результаты выполненных работ в соответствии с техническими (геологическими) заданиями по объектам государственного мониторинга состояния недр за истекший период 2019 года;
3. Организация ведения государственного мониторинга состояния недр;
4. Организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами;
5. Организация проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;
6. Осуществление принятия решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
7. Осуществление выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами;
8. Осуществление внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий;
9. Осуществление принятия решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;
10. Предоставление в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр;
11. Выдача заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
12. Осуществление установления конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, в пределах минимальных и максимальных ставок, установленных законодательством Российской Федерации о недрах;
13. Составление и ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, обеспечения в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса;
14. Организация работы комиссии по согласованию технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;
15. Ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами;

16. Результаты выполнения работ в соответствии с техническими (геологическими) заданиями; ожидаемые результаты работ в 2019 г. в части подземных вод;

17. Соблюдение порядка использования командировочных расходов в соответствии с бюджетной сметой.

### 1. Расходование средств в текущем финансовом году

1.1. Согласно представленной в ходе проверки информации Минприроды Крыма на реализацию переданных полномочий утверждено (доведено) бюджетных ассигнований на 2019 год 45 471 300,00 рублей, из которых:

Наименование показателя	Код по бюджетной классификации	Утверждено (доведено) на 2019 год
		бюджетных ассигнований (руб.)
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	82004044400053950611	15 785 700,00
Фонд оплаты труда и страховые взносы	8200404440005395Ф121	2 496 000,00
Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	8200404440005395Ф122	211 400,00
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	8200404440005395Ф129	753 800,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	8200404440005395Ф244	1 015 000,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	82004044420153950244	6 500 000,00
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	82004044420253950244	7 046 600,00
Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	82004044440153950621	11 662 800,00

#### Показатели исполнения бюджетной сметы за 9 месяцев 2019 года следующие:

Наименование показателя	Код по бюджетной классификации	Утверждено (доведено) на 2019 год	Принято бюджетных обязательств	Исполнено	Соотношение исполнено / утверждено (%)
		бюджетных ассигнований (руб.)			
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	82004044400053950611	15 785 700,00	15 785 700,00	12 443 580,00	79%
Фонд оплаты труда и страховые взносы	8200404440005395Ф121	2 496 000,00	2 496 000,00	1 617 246,75	65%
Иные выплаты персоналу, за исключением	8200404440005395Ф122	211 400,00	88 485,00	88 485,00	42%

фонда оплаты труда					
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	8200404440005395Ф129	753 800,00	753 800,00	531 900,00	<b>71%</b>
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	8200404440005395Ф244	1 015 000,00	813 200,08	698 600,08	<b>69%</b>
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	82004044420153950244	6 500 000,00	1 407 533,33	528 428,38	<b>8%</b>
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	82004044420253950244	7 046 600,00	197 171,00	197 171,00	<b>3%</b>
Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	82004044440153950621	11 662 800,00	11 662 800,00	9 298 200,00	<b>80%</b>
<b>ИТОГО:</b>		45 471 300	33 204 689,41	25 403 611,21	<b>56%</b>

По полученным в ходе проверки пояснениям низкий процент исполнения бюджетной сметы по КБК 82004044420153950244 и 82004044420253950244 (8% и 3% соответственно) связан со следующими обстоятельствами.

**По КБК 82004044420153950244** в результате торгов, проведенных в ходе осуществления закупки № 0175200000419000011, образовалась экономия в размере 5 092 466,67 руб.

В Роснедра были направлены предложения об уменьшении лимитов бюджетных обязательств.

Цена контракта с реестровым номером 2910200101719000014, заключенного по результатам указанной закупки, составила 1 407 533,33 руб.

В момент проведения настоящей проверки контракт с реестровым номером 2910200101719000014 исполнен в полном объеме (Акты выполненных работ № 1 от 30.09.2019 и № 2 от 05.11.2019).

**По КБК 82004044420253950244** в результате 2 торгов, проведенных в ходе осуществления закупок № 0175200004619000066 и № 0175200000419000529, образовалась экономия в размере 1 647 024,2 руб.

Предложения об уменьшении лимитов бюджетных обязательств по рассматриваемому КБК в Роснедра не направлялись.

При этом цена контракта с реестровым номером 2910200101719000074, заключенного по результатам закупки № 0175200004619000066, составила 197 171,00 руб.

В момент проведения настоящей проверки контракт с реестровым номером 2910200101719000074 исполнен в полном объеме (Акт выполненных работ № 1 от 03.10.2019).

Цена контракта с реестровым номером 2910200101719000093, заключенного по результатам закупки № 0175200000419000529, составила 5 202 404,80 руб.

В момент проведения настоящей проверки контракт с реестровым номером 2910200101719000093 не исполнен. По полученным в ходе проверки пояснениям указанный контракт исполнен не будет по причине отсутствия у подрядчика (ООО «\*\*\*») необходимых ресурсов и оборудования, контракт будет расторгнут.

#### **Замечания Комиссии.**

Комиссия отмечает ненадлежащую организацию Минприроды Крыма проведения закупок по КБК **82004044420253950244**, что в результате привело к позднему заключению контракта с реестровым номером 2910200101719000093 (государственный контракт № 2019.000529 «Ликвидация выполнивших свое назначение гидрогеологических скважин, пробуренных на территории Республики Крым») с ненадлежащим образом установленными сроками выполнения работ.

Так, указанный контракт был заключен 21.11.2019 со сроком выполнения работ по ликвидации 39 гидрогеологических скважин 15.12.2019 (п. 2.1 контракта и 3.5 технического задания).

При этом сроки сдачи Годового информационного отчета о результатах и объемах выполненных работ за отчетный год (п. 3.2.2 технического задания) и Отчета о результатах работ (п. 3.2.4 технического задания) установлены до 01 декабря отчетного года и до 05 декабря отчетного года соответственно.

Таким образом, у подрядчика фактически имелось 10 календарных дней на выполнение следующих работ:

- ликвидация выполнивших свое назначение (заброшенных) гидрогеологических скважин, пробуренных на территории Республики Крым;

- отчет о результатах выполненных работ по объекту «Ликвидация выполнивших свое назначение гидрогеологических скважин, пробуренных на территории Республики Крым».

Указанному также способствовало:

- отдельная закупка на разработку проектной документации по объекту «Ликвидация выполнивших свое назначение гидрогеологических скважин, пробуренных на территории Республики Крым», извещение о проведении которой объявлено только 29.07.2019, а выполнение работ по контракту завершено 03.10.2019.

#### **1.2 Учетная политика Минприроды Крыма**

Учетная политика Минприроды Крыма для целей бюджетного учета утверждена приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 29.12.2017 № 3080 (далее - Учетная политика).

Учетная политика в целом соответствует требованиям Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и нормативно-правовых актов Российской Федерации, регулирующих бюджетный (бухгалтерский) учет. Учетная политика применяется с 01.01.2018, изменения в Учетную политику не вносились.

**1.3. Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в части проведения закупок за счет средств субвенции на реализацию переданных полномочий.**

#### **Замечания Комиссии**

1. По закупке № 0175200004619000066.

1.1. В нарушение ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в документации о закупке в установлено, что от участников закупки не требуется соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, хотя данное требование является единым.

Указанное может быть основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

1.2. В техническом задании контракта с реестровым номером 2910200101719000074 (в том числе проекта контракта) указаны нормативные документы, утратившие силу: Инструкция по составлению проектов и смет на геологоразведочные работы (Роскомнедра, 1993 г.), Сборники сметных норм на геологические работы (ССН): выпуски № 1 (Работы геологического содержания), № 2 (Геолого-экологические работы), № 4 (Горнопроходческие работы), № 5 (Разведочное бурение), № 7 (Лабораторные работы), № 9 (Топографо-геодезические работы), № 10 (Транспортное обслуживание геологоразведочных работ); Сборники норм на основные расходы на геологоразведочные работы (СНОР-93); Правила ликвидационного тампонажа буровых скважин различного назначения, засыпки горных выработок и заброшенных колодцев для предотвращения загрязнения и истощения подземных вод, Москва 1968 г.;

1.3. В нарушение ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе Акт № 1 от 03.10.2019 к контракту с реестровым номером 2910200101719000074 размещен в реестре контрактов позже установленного срока (11.10.2019, при этом срок размещения – не позднее 10.10.2019).

1.4. Платежное поручение в реестре контрактов не размещено, в связи с чем информация об оплате по контракту в реестре контрактов не размещена.

Указанное в п.п. 1.3,1.4 может быть основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

2. По закупке № 0175200000419000011.

2.1. В нарушение ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе в документации о закупке установлено, что от участников закупки не требуется соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, хотя данное требование является единым.

2.2. В п. 13 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации установлено, что начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) определена проектно-сметным методом в соответствии с ч. 9 ст. 22 Закона о контрактной системе, однако в Разделе III «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации НМЦК определена и обоснована методом сопоставимых рыночных цен.

2.3. В нарушение ч. 30 ст. 34 Закона о контрактной системе проект контракта и контракт соответственно не содержат обязанность контрагента представить новое обеспечение исполнения контракта взамен банковской гарантии, в случае отзыва у банка-гаранта лицензии на осуществление банковских операций.

Указанное может быть основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В нарушение ч. 1 и 2 ст. 103 Закона о контрактной системе платежные поручения по актам № 1 от 30.09.2019 и № 2 от 05.11.2019 не размещены в реестре контрактов, в связи с чем информация об оплате по контракту в реестре контрактов не размещена.

Указанное может быть основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

3. По закупке № 0175200000419000529.

В нарушение ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе в документации о закупке установлено, что от участников закупки не требуется соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

***1.4. Относительно государственных заданий государственных учреждений, подведомственных Минприроды Крыма, которым выделяются субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) за счет средств субвенции из федерального бюджета***

1. Государственное задание ГАУ РК «Центр лабораторного анализа и технических измерений» на 2019 и плановый период 2020-2021 годов утверждено Минприроды Крыма 18.12.2018 и размещено в соответствии с п. 18 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 05.09.2017 № 443 на сайте <https://bus.gov.ru/pub/agency/285666/tasks/8545123>.

Информация о финансовом обеспечении выполнения государственного задания, содержащаяся в Плане финансово-хозяйственной деятельности ГАУ РК «ЦЛАТИ» по состоянию на 26.11.2019, соответствует показателям бюджетной сметы Минприроды Крыма.

2. Государственное задание ГБУ РК «Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых» на 2019 и плановый период 2020-2021 годов утверждено Минприроды Крыма 09.01.2019 и размещено в соответствии с п. 18 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 05.09.2017 № 443 на сайте <https://bus.gov.ru/pub/agency/284662/tasks/9706912>.

Информация о финансовом обеспечении выполнения государственного задания, содержащаяся в Плане финансово-хозяйственной деятельности ГАУ РК «ГКЗ» по состоянию на 29.11.2019, соответствует показателям бюджетной сметы Минприроды Крыма.

3. Государственное задание ГБУ РК «Территориальный фонд геологической информации» на 2019 и плановый период 2020-2021 годов утверждено Минприроды Крыма 09.01.2019 и размещено в соответствии с п. 18 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Крым и финансового обеспечения его выполнения и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 05.09.2017 № 443 на сайте <https://bus.gov.ru/pub/agency/285098/tasks/9808606>.

Информация о финансовом обеспечении выполнения государственного задания, содержащаяся в Плане финансово-хозяйственной деятельности ГАУ РК «ТФГИ» по состоянию на 29.11.2019, соответствует показателям бюджетной сметы Минприроды Крыма.

Таким образом, проведенная проверка показала, что расходование средств в текущем финансовом году осуществлялось Минприроды Крыма в целом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения проверки сотрудникам бухгалтерской и контрактной служб Минприроды Крыма была оказана методическая помощь по вопросам применения действующего законодательства и подзаконных правовых актов в соответствующей сфере.

**Замечания Комиссии отсутствуют.**

## **2. Результаты выполненных работ в соответствии с техническими (геологическими) заданиями по объектам государственного мониторинга состояния недр за истекший период 2019 года**

Техническим (геологическим) заданием на выполнение в 2019 г. работ по объекту «Государственный мониторинг состояния недр территории Республики Крым», предусмотрены полевые и камеральные работы, включающие: проведение наблюдений на пунктах государственной опорной наблюдательной сети (далее – ГОНС); оценку современного состояния и прогноз изменения качества и гидродинамических характеристик подземных вод основных эксплуатируемых водоносных горизонтов; оценку современного состояния и прогноз активности экзогенных геологических процессов; подготовку регламентных и оперативных материалов о состоянии недр; формирование информационных ресурсов государственного мониторинга состояния недр и др.

В период I-III кварталов 2019 года работы выполнялись в соответствии с техническим (геологическим) заданием, утвержденной Заказчиком проектной документацией и календарным планом.

В целом качество результатов работ по объекту «Государственный мониторинг состояния недр территории Республики Крым», выполненных в I-III кварталах 2019 года, оценивается как удовлетворительное.

**Замечания Комиссии отсутствуют.**

### **3. Организация ведения государственного мониторинга состояния недр**

В 2019 году Минприроды Крыма выделена из федерального бюджета «Субвенция бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере недропользования в рамках подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использования природных ресурсов» на осуществление государственного мониторинга состояния недр в размере 11 662,80 тыс. рублей.

Выполнение работ по государственному мониторингу состояния недр территории Республики Крым в 2019 г. осуществляется силами ГАУ РК «ЦЛТИ» в рамках исполнения государственного задания № 2 от 28.01.2019, выданного Минприроды Крыма, в соответствии с техническим (геологическим) заданием на геологическое изучение с целью выполнения мероприятия «Государственный мониторинг состояния недр территории Республики Крым» (далее – Техническое задание).

В 2019 г. ГАУ РК «ЦЛТИ» подготовлена проектная документация на выполнение работ по объекту, прошедшая в установленном порядке экспертизу в ГБУ РК «Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых Республики Крым» (положительное заключение экспертной комиссии от 27.02.2019 № 024 – ПГИН/19), которая утверждена Заказчиком.

**Замечания Комиссии.**

1. Техническим заданием не предусмотрено выполнение ряда традиционных видов работ, осуществляемых при ведении государственного мониторинга состояния недр территории Российской Федерации, в том числе:

- не предусмотрено проведение гидрохимических опробований на пунктах наблюдений ГОНС, при этом проведение лабораторных исследований проб подземных вод из скважин ГОНС предусматривается;

- отсутствуют такие виды работ, как проведение специальных гидрогеологических обследований водозаборов и месторождений нераспределенного фонда недр, проведение плановых инженерно-геологических обследований;

- не определены объемы инспектирования и проведения мелкого ремонта пунктов наблюдений ГОНС.

2. Техническим заданием предусмотрены оценка современного состояния и прогноз активности экзогенных геологических процессов по 201 оползневому участку. При этом на изучаемой территории развиты и другие опасные экзогенные геологические процессы (овражная эрозия, карстово-суффозионные, обвально-осыпные процессы и др.), проявления которых в настоящее время наблюдениями не охвачены.

### **4. Организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами**

В Минприроды Крыма создана Комиссия по рассмотрению вопросов о предоставлении права пользования участками недр, внесении изменений, дополнений в лицензии, о продлении и переоформлении лицензий, а также о досрочном прекращении права пользования недрами на территории Республики Крым, по участкам недр, отнесенных к полномочиям Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (приказ Минприроды Крыма от 29.11.2008 № 371-р в редакции приказов от 17.05.2019 № 026-р и от 02.07.2019 № 043-р).

**Замечания Комиссии отсутствуют.**

## **5. Организация и проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами**

### **В ходе проведения проверки Комиссией установлено следующее.**

За проверяемый период Минприроды Крыма был организован и проведен 1 аукцион на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи иловых грязей на участке Огоньки, расположенном в Ленинском районе Республики Крым, и 1 конкурс на право пользование недрами с целью разведки и добычи части запасов подземных минеральных вод для бальнеологического использования на участке № 2 (скважина № 3841 (2-ТМ) Сакского месторождения минеральных термальных вод, расположенном в г. Саки Республики Крым, в соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным приказом Минприроды России от 22.12.2017 № 698 (далее – Административный регламент № 698) и письмом Роснедр от 12.04.2018 № ОК-03-24/5213.

I. Решение о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи иловых грязей на участке Огоньки, расположенном в Ленинском районе Республики Крым (далее – Аукцион), принято согласно приказу от 25.12.2018 № 2880. Указанным приказом утвержден Порядок и условия проведения Аукциона и состав Комиссии по вопросам проведения Аукциона.

В соответствии с п. 61 Административного регламента № 698 извещение о проведении Аукциона в установленные сроки размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> 27.12.2018.

### ***Комиссией принято во внимание следующее.***

Согласно требованиям, установленным пп. 4 п. 19 Административного регламента № 698 и Порядком и условиями, Аукциона к заявке должен прилагаться перечень лиц, входящих в одну группу - для юридического лица, для акционерного общества (помимо перечня лиц, входящих в одну группу) - выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки.

Вместе с тем в соответствии с приложением № 1 к протоколу от 04.02.2019 № МВ-2019-2 заседания Рабочей группы о подведении итогов вскрытия конвертов, прилагаемых к заявкам, в составе документов, представленных ООО «\*\*\*» и ООО «\*\*\*» (далее – Заявители), *отсутствует перечень лиц, входящих в одну группу.* В указанном протоколе не отражена информация о непредставлении Заявителями перечня лиц, входящих в одну группу.

Согласно протоколу от 15.02.2019 № МВ-2019-2 заседания Комиссии по вопросам проведения Аукциона заявки ООО «\*\*\*» и ООО «\*\*\*» приняты для участия в аукционе.

Аукцион проведен 28.02.2019, результаты Аукциона оформлены протоколом заседания Комиссии от 28.02.2019 № МВ-2019-2/1 и утверждены приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 13.03.2019 № 377.

II. Решение о проведении конкурса на право пользования недрами с целью разведки и добычи части запасов подземных минеральных вод для бальнеологического использования на участке № 2 (скважина № 3841 (2-ТМ) Сакского месторождения минеральных термальных вод, расположенном в г. Саки Республики Крым (далее – Конкурс), принято согласно приказу от 03.12.2018 № 2577. Указанным приказом утвержден Порядок и условия проведения Конкурса и состав Комиссии по вопросам проведения Конкурса.

В соответствии с п. 61 Административного регламента № 698 извещение о проведении Конкурса в установленные сроки размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> 04.12.2018.

Согласно протоколу заседания Комиссии от 28.03.2019 № МВ-2019-1/1 Конкурс признан несостоявшимся в связи с поступлением заявки от одного заявителя (ФГБУ «\*\*\*»).

В соответствии с требованиями п. 116 Административного регламента № 698 право пользования недрами предоставлено единственному участнику на условиях объявленного



конкурса с учетом его технико-экономических предложений по освоению участка недр и предложений по величине разового платежа за пользование недрами.

Приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 08.04.2019 № 544 утверждены результаты Конкурса.

**Замечания Комиссии отсутствуют.**

#### **6. Осуществление принятия решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке**

В соответствии с представленными сведениями за проверяемый период Минприроды Крыма было принято решение о предоставлении в пользование 38 участков недр, оформлено и выдано 38 лицензий, в т.ч.:

- 34 лицензий на право пользование недрами, из них 29 - для геологического изучения разведки и добычи подземных вод и 5 – для разведки и добычи подземных вод (в соответствии с Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, на участках недр, не отнесенных к участкам недр местного значения, или для осуществления геологического изучения участков недр, не отнесенных к участкам недр местного значения, в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, утвержденным приказом Минприроды от 26.02.2018 № 64, далее – Порядок № 64);

- 1 лицензия на пользование недрами в целях разведки и добычи минеральных вод (в соответствии с Административным регламентом № 698);

- 1 лицензия на пользование недрами в целях геологического изучения, разведки и добычи иловых грязей (в соответствии с Административным регламентом № 698);

- 1 лицензия на пользование недрами в целях разведки и добычи бентонитовых глин (в соответствии с Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр, за исключением участка недр федерального значения и участка недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр за счет собственных средств для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, утвержденным приказом МПР России от 24.01.2005 № 23);

- 1 лицензия на пользование недрами в целях образования особо охраняемого геологического объекта (в соответствии с Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для образования особо охраняемых геологических объектов, утвержденным приказом МПР РФ от 29.11.2004 № 712).

#### **Замечания Комиссии.**

В соответствии с абз. 4 п. 3 ст. 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») на основании решения комиссии право пользования недрами предоставляются для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, на участках недр, не отнесенных к участкам недр местного значения, или для осуществления геологического изучения участков недр, не отнесенных к участкам недр местного значения, в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, на участках недр, не отнесенных к участкам недр местного значения, или для осуществления геологического изучения участков недр, не отнесенных к участкам недр местного значения, в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи утвержден приказом Минприроды от 26.02.2018 № 64 (далее – Порядок № 64).

Учитывая положения вышеуказанных нормативных правовых актов, право пользования

в отношении подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, может предоставляться *только для их добычи или для осуществления геологического изучения участков недр их добычи*.

Вместе с тем, вышеуказанные лицензии в отношении подземных вод выданы для *разведки* и добычи или в целях геологического изучения, *разведки* и добычи, что не соответствует абз. 4 п. 3 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах» и Порядку № 64.

## **7. Осуществление выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами**

За отчетный период было выдано и оформлено 38 лицензий в порядке, предусмотренном п.п. 19-36 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденного приказом Минприроды РФ от 29.09.2009 № 315 (зарегистрировано в Минюсте РФ 25.12.2009 №15837) (далее – Административный регламент № 315).

### **Замечания Комиссии.**

1. В ряде лицензий (СМФ 00146 ВР, СМФ 00147 ВР, СМФ 00148 ВР, СМФ 00149 ВР, СМФ 00150 ВР, СМФ 00151 ВР, СМФ 00153 ВЭ, СМФ 00154 ВЭ, СМФ 00155 ВР, СМФ 00156 ВР, СМФ 00157 МЭ, СМФ 00158 ВР, СМФ 00159 ВР, СМФ 00160 ВР, СМФ 00161 ВР, СМФ 00162 ВР, СМФ 00163 ВР, СМФ 00164 ВЭ, СМФ 00165 ВР, СМФ 00166 ВР, СМФ 00167 ВР, СМФ 00168 ВР, СМФ 00169 ВР, СМФ 00170 ВР, СМФ 00171 ВР, СМФ 00172 ВР, СМФ 00173 ВР, СМФ 00175 ВР, СМФ 00176 ВР, СМФ 00177 ВР, СМФ 00178 ВР, СМФ 00179 ВЭ, СМФ 00180 ВР, СМФ 00184 ВР, СМФ 00185 ВР, СМФ 00186 ВР) на пользование недрами в п. 1.3 «Вид пользования недрами» Условий пользования недрами дублируется наименование участка недр, предоставляемого в пользование, что не соответствует актуализированной форме лицензий в соответствии с приказом Роснедр от 26.06.2015 № 427 (в редакции приказов Роснедр от 23.09.2015 № 608, от 24.12.2015 № 861, от 21.09.2016 № 568).

2. В некоторых лицензиях участок недр, предоставленный в пользование, обозначается в виде точки, что не соответствует действующему законодательству в сфере недропользования.

Согласно ст. 7 Закона РФ «О недрах» и п. 3.1. Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992 № 3314-1 (далее – Положение) участок недр представляется пользователю в виде горного отвода - геометризованного блока недр.

В соответствии с п. 3.2. Положения в лицензии определяются пространственные границы предоставляемого участка недр, в пределах которого разрешается осуществление работ, указанных в лицензии. Границы должны иметь подробное описание и координаты. Участки недр должны быть максимально компактными и по возможности ограничены прямыми линиями.

## **8. Осуществление внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий**

За отчетный период внесены изменения и дополнения в 23 лицензии на пользование недрами. Из них в 5 лицензий на пользование участками недр внесены изменения в части продления срока действия лицензии, в 8 - по выполнению обязательств, в 9 лицензиях на пользование недрами исправлена техническая ошибка, в 1 лицензии изменены границы участка недр, переоформлено 6 лицензий на пользование недрами в порядке, предусмотренном п.п. 37-93 Административного регламента № 315).

### **Замечания Комиссии.**

1. В нарушение требований пп. 5 п. 39 Административного регламента № 315 при проведении процедуры внесения изменений и дополнений в лицензии не запрашиваются копии актов проверок, проведенных Росприроднадзором (его территориальным органом) или иными контрольными органами за последние три года, предшествующие подаче заявки на внесение изменений и дополнений, а также выданные ими предписания (уведомления), или информация о том, что указанные проверки за последние три года не проводились (в том числе, по лицензиям СМФ 00130 ВЭ, СМФ 00143 ВЭ). Недропользователи представляют собственноручно подписанные справки о том, что проверки не проводились. Непредставление копий актов проверок также не позволяет сделать вывод об отсутствии нарушений условий лицензии данным пользователем недр.

2. В приказах о переоформлении лицензий на пользования недрами СМФ 0090 ВЭ, СМФ 0092 ВЭ СМФ 00109 ВЭ, СМФ 00110 ВЭ, СМФ 00012 НЭ, СМФ 00014 МЭ наряду с решением о переоформлении лицензий принимается решение о досрочном прекращении права пользования недрами по указанным лицензиям, что не соответствует ч. 2 ст. 17.1 Закона РФ «О недрах», согласно которой при переходе права пользования участком недр лицензия на пользование участком недр подлежит переоформлению, а также п. 84 Административного регламента № 315.

Следует отметить, что согласно п. 93 Административного регламента № 315 после внесения в соответствии с п. 33 Административного регламента № 315 в единый государственный реестр лицензий записи о регистрации лицензии, оформленной взамен ранее действовавшей, вносится в единый государственный реестр лицензий запись о прекращении действия лицензии, зарегистрированной ранее.

Кроме того само право пользование недрами по лицензии при переоформлении не прекращается, а переходит другому субъекту предпринимательской деятельности в соответствии с требованиями ст. 17.1 Закона РФ «О недрах».

Досрочное прекращение права пользования недрами является самостоятельной процедурой, установленной ст.ст. 20, 21 Закона РФ «О недрах», и заключается в прекращении прав и обязанностей пользователя недр в отношении предоставленного участка недр и не предполагает перехода права пользования недрами к другому субъекту предпринимательской деятельности.

### **9. Осуществление принятия решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр**

Порядок принятия решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр установлен п.п. 94-119 Административного регламента № 315.

За отчетный период процедура досрочного прекращения, приостановления, ограничения права пользования недрами проведена по 16 лицензиям, из них:

- по 14 лицензиям информация об устранении нарушений принята к сведению;
- по 2 лицензиям право пользования недрами досрочно прекращено.

#### **Замечания Комиссии.**

В нарушение п. 111 Административного регламента № 315 повторное рассмотрение Комиссией Минприроды Крыма материалов по досрочному прекращению права пользования недрами (в том числе, по лицензиям СМФ 00049 ВЭ, СМФ 00051 ВП, СМФ 00090 ВЭ) осуществляется до получения копии акта контрольно-надзорного органа о проверке устранения (неустранения) пользователем недр нарушений, указанных в письменном уведомлении о допущенных пользователем недр нарушениях.

### **10. Предоставление в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр**

Государственная услуга предоставляется в соответствии с Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по предоставлению государственной услуги по предоставлению в пользование геологической информации о

недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр, утвержденным приказом Минприроды России от 05.05.2012 № 122 (ред. от 02.12.2013) (далее – Административный регламент по предоставлению геологической информации о недрах).

За период I-III кварталов 2019 г. в Минприроды Крыма поступило 39 заявок на предоставление в пользование геологической информации о недрах. Минприроды Крыма приняло 38 решений о предоставлении в пользование геологической информации о недрах, а также 1 решение об отказе в предоставлении в пользование геологической информации о недрах в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по предоставлению государственной услуги по предоставлению в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр, утвержденным приказом Минприроды России от 05.05.2012 № 122.

**Замечания Комиссии отсутствуют.**

### **11. Выдача заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений**

За период I квартал – III квартал 2019 г. в ГБУ РК «ТФГИ» поступило 786 заявок на выдачу заключений о наличии отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки. За отчетный период ГБУ РК «ТФГИ». По всем заявкам выданы заключения об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки.

Выдача дубликатов заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки не осуществлялась.

Исправление технических ошибок в заключениях об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки не осуществлялось.

**Замечания Комиссии отсутствуют.**

### **12. Осуществление установления конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, в пределах минимальных и максимальных ставок, установленных законодательством Российской Федерации о недрах**

Выборочная проверка осуществления установления конкретного размера ставки регулярного платежа показала, что размер ставки определялся в соответствии со ст. 43 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и согласно Порядку определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами, утвержденному приказом Минприроды России от 07.03.2014 № 134.

**Замечания Комиссии отсутствуют.**

### **13. Составление и ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, обеспечения в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса**

**13.1.** В отчетный период ГБУ РК «ТФГИ» зарегистрировано 38 паспортов ГКМ на месторождения и 1 паспорт заменен. Все паспорта ГКМ внесены в информационную базу ИС-Недра. Новые паспорта ГКМ по Республике Крым были получены ФГБУ «Росгеолфонд» в июне 2019 г. (дата регистрации фондом - 03.06. 2019 г.) в количестве 27 паспортов массива «Б». Паспорта выполнены в соответствии с действующими инструкциями и с высоким качеством, приложены электронные версии паспортов.

В 2019 г. ФГБУ «Росгеолфонд» направлены в ГБУ РК «ТФГИ» запросы на составление паспортов ГКМ по расположенным в Республике Крым месторождениям твердых полезных ископаемых, учитываемых ГБЗ по состоянию на 01.01.2018 г. (таблица 1). Всего запрошено 35 паспортов, получено за истекший период 7 паспортов из числа запрошенных.

Список паспортов ГКМ, не поступивших в Росгеолфонд по состоянию на 09.12.2019 г., приведен в таблице 1.

Таблица 1

№	Отсутствующие паспорта	Полезное ископаемое	Дата 1-го запроса
1	Альминское	камни пильные	20.03.2018 (ГК-24-1375)
2	Аных-Сырт	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
3	Барановское II	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
4	Бахчисарайское II	цементное сырье	12.04.2017 (ГК-14/1432)
5	Березовское	камни пильные	06.03.2019 (ГК-24/1079)
6	Бугаз	строительные камни	12.04.2017 (ГК-14/1432)
7	Виноградовское	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
8	Войковское	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
9	Воронковское Северо-Западный участок	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
10	Восточно-Олеговское	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
11	Каменское-II	камни пильные	07.08.2015 (ГК-14/2955)
12	Кипчакское	камни пильные	07.08.2015 (ГК-14/2955)
13	Ковыльненское	строительные камни	12.04.2017 (ГК-14/1432)
14	Краснодарское	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
15	Крымское	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
16	Надеждинское	камни пильные	25.02.2016 (ГК-14/962)
17	Оз. Старое	соли магниевые	12.04.2017 (ГК-14/1432)
18	Олеговская площадь (Южный участок)	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
19	Планерское	строительные камни	12.04.2017 (ГК-14/1432)
20	Сакское	грязи лечебные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
21	Сараманское	строительные камни	06.03.2019 (ГК-24/1079)
22	Сасыкское	камни пильные	20.03.2018 (ГК-24-1375)
23	Сасыкское (Блоки В-7, В-8)	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
24	Сасыкское (Сизовский участок)	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
25	Сасыкское (участки 1, 2)	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)
26	Северо-Митяевское	камни пильные	20.03.2018 (ГК-24-1375)
27	Северское	камни пильные	25.02.2016 (ГК-14/962)
28	Столбовское (Эровский участок)	камни пильные	12.04.2017 (ГК-14/1432)

Справка о поступлении листов актуализации географических координат, как приложения к паспорту ГКМ, в ФГБУ «Росгеолфонд» по Республике Крым за 2018-2019 гг. (таблица 2)

Таблица 2

№	Субъект Федерации	Вид полезного ископаемого	Название объекта учета	№ РФФ	Наличие Гис-проекта	Номер сопроводит. письма
1.	Р.Крым	песчано-гравийн. мат-ал	Найденовское	31881		№0446/04 от 04.04.2019

№	Субъект Федерации	Вид полезного ископаемого	Название объекта учета	№ РГФ	Наличие Гис-проекта	Номер сопроводит. письма
2.	Р.Крым	отходы обогащения Fe-руд	Нижне-Чурбашское	31882		№0446/04 от 04.04.2019
3.	Р.Крым	изветняк (пильные камни)	Сасыкское, Индустрия участок	33401		№0446/04 от 04.04.2019
4.	Р.Крым	песок (строительн. мат-лы)	Крымрозовское, Западный участок	33402		№0446/04 от 04.04.2019
5.	Р.Крым	известняк	Леснолесье-2	33403		№0446/04 от 04.04.2019
6.	Р.Крым	известняк (строительные камни)	Западно-Ильинское, Северо-Западный участок	33404		№0446/04 от 04.04.2019
7.	Р.Крым	известняк (строительные камни)	Западно-Ильинское, Юго-Восточный участок	33405		№0446/04 от 04.04.2019
8.	Р.Крым	гравийно-песчаный мат-ал	Долиновка	33406		№0446/04 от 04.04.2019
9.	Р.Крым	гравийно-галечный м-л	Раздолье	33407		№0446/04 от 04.04.2019
10.	Р.Крым	известняк-ракушечник	Самохваловское	33408		№0446/04 от 04.04.2019
11.	Р.Крым	известняк-ракушечник	Ново-Зуевское-2	33409		№0446/04 от 04.04.2019
12.	Р.Крым	известняк-ракушечник	Барановское III	33410		№0446/04 от 04.04.2019
13.	Р.Крым	отходы переработки Fe-руд	Верхне-Чурбашское	33411		№0446/04 от 04.04.2019
14.	Р.Крым	известняк	Грушевское, Западный участок	33412		№0446/04 от 04.04.2019
15.	Р.Крым	песок	Мельники	33413		№0446/04 от 04.04.2019
16.	Р.Крым	известняк	Митяевское	33414		№0446/04 от 04.04.2019
17.	Р.Крым	известняк-ракушечник	Барановское-1, участок-1	33415		№0446/04 от 04.04.2019
18.	Р.Крым	известняк-ракушечник	Фермерское	33416		№0446/04 от 04.04.2019
19.	Р.Крым	песчано-гравийный мат-ал	Южно-Александровское	33417		№0446/04 от 04.04.2019

№	Субъект Федерации	Вид полезного ископаемого	Название объекта учета	№ РГФ	Наличие Гис-проекта	Номер сопроводит. письма
20.	Р.Крым	известняк	Сасыкское, Центральный участок	33418		№0446/04 от 04.04.2019
21.	Р.Крым	известняк-ракушечник	Колодезное	33419		№0446/04 от 04.04.2019
22.	Р.Крым	известняк	Евпаторийское Центральный участок	33420		№0446/04 от 04.04.2019
23.	Р.Крым	песчано-гравийный мат-ал	Зуевское	33421		№0446/04 от 04.04.2019
24.	Р.Крым	мергель, суглинок	Бахчисарайское	33422		№0446/04 от 04.04.2019
25.	Р.Крым	суглинок	Бахчисарайское-2	33423		№0446/04 от 04.04.2019
26.	Р.Крым	известняк-ракушечник	Северо-Воронковское	33424		№0446/04 от 04.04.2019
27.	Р.Крым	диорит	Чокаташское	33425		№0446/04 от 04.04.2019

Итого за 2018-2019 гг. в ФГБУ «Росгеолфонд» поступило 27 листов актуализации географических координат с паспортами ГКМ по Республике Крым.

#### Замечания Комиссии.

1. Отсутствуют листки актуализации географических координат в требуемом виде, т.е. выполненные на отдельных листах по принятой форме, где указываются координаты угловых точек месторождения (а не лицензионных участков) и проставлены их номера на представленных схемах. Также приводятся координаты центра месторождения. На листах актуализации должен быть указан источник информации и они должны быть подписаны составителями и заверены печатью организации.

2. В полученных паспортах координаты угловых точек расположены на графических приложениях, где показаны контуры объекта, но не всегда это контуры месторождения. Применение полезных ископаемых, указываемое на титульном листе, иногда не соответствует требованиям «Методического руководства по составлению паспортов ГКМ».

**13.2.** ГБУ РК «ТФГИ» составлен территориальный баланс запасов твердых полезных ископаемых по РК по состоянию на 01.01.2019 г. по 21 видам полезных ископаемых.

Количество месторождений, включенных в территориальный баланс запасов твердых полезных ископаемых, приведено в таблице 3. Кроме того, в этой таблице приведено количество месторождений по видам сырья, по которым производилась фактическая добыча полезных ископаемых.

Таблица 3

№№ п/п	Вид полезного ископаемого	Количество месторождений, состоящих на государственном балансе	Количество месторождений, на которых проводилась фактическая добыча
1	2	3	4
<i>Полезные ископаемые (за исключением полезных ископаемых федерального значения и общераспространенных полезных ископаемых)</i>			
1	бром	1	-

2	гипс и ангидрит	1	-
3	глины бентонитовые	2	-
4	железные руды	11	-
5	известняки флюсовые	7	-
6	карбонатное сырье для содового производства, для производства извести	3	2
7	лечебные грязи	1	1
8	облицовочные камни	1	-
9	поваренная соль	2	1
10	соли магниевые	2	-
11	стекольное сырье	1	1
12	фосфоритовые руды	3	-
13	цементное сырье	9	3
14	камни пильные	71	19
15	камни строительные	33	16
<i>Общераспространенные полезные ископаемые</i>			
16	глины керамзитовые	4	-
17	глины кирпично-черепичные	11	2
18	пески строительные	28	10
19	песчано-гравийные смеси	18	7
20	сырье местного значения для ремонта, строительства дорог и иных нужд	13	5
21	Мергель (кроме цемента)	1	1

Всего территориальный баланс запасов твердых полезных ископаемых по Республике Крым по состоянию на 01.01.2018 учитывает 223 месторождения твердых полезных ископаемых.

#### **Замечания Комиссии.**

1. В ФГБУ «Росгеолфонд» отсутствуют протоколы утверждения запасов ОПИ с 1991 по 2013 гг.
2. Информация по лицензиям ОПИ не своевременно вносится в базу ИС «Недра».

#### **14. Организация работы комиссии по согласованию технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр**

Минприроды Крыма приказом от 14.01.2015 № 11 создана Территориальная комиссия по разработке месторождений полезных ископаемых Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – ТКР-МПИ Минприроды Крыма).

За отчетный период в Минприроды Крыма заявок на согласование проектов водозаборов не поступало.

#### **15. Ведение государственного учета и обеспечения ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами**

Ведение государственного учета и государственного реестра работ по геологическому изучению недр на территории Республики Крым, осуществляется ГБУ РК «ГФГИ» на основании приказа Минприроды Республики Крым «О регистрации работ по геологическому изучению недр на территории Республики Крым» от 10.01.2018 № 7, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утверждённым приказом Минприроды России от 03 апреля 2013 № 121 (далее – Регламент № 121).

Государственный учет работ по геологическому изучению недр (государственная регистрация) ведётся посредством внесения сведений в Государственный реестр работ по ГИН



(далее - Госреестр) из заявлений, представляемых владельцами лицензии на пользование недрами и (или) исполнителям работ по государственному контракту на выполнение работ по геологическому изучению недр (в том числе региональному).

Всего для проверки предоставлено 144 заявления о внесении сведений в Госреестр, по которым приняты решения о внесении сведений в Госреестр.

За 9 месяцев 2019 года по территории Республики Крым в Госреестр внесено (зарегистрировано) 144 работы.

Заявлений на внесение изменений в Госреестр за отчетный период представлено 2, из них по 2 заявлениям внесены изменения в ранее зарегистрированные работы ГИН. Государственная услуга по внесению изменений в Госреестр предоставлена по работам, зарегистрированным в 2019 году и ранее на территории Республики Крым. Внесённые изменения касались, в основном, переноса сроков окончания работ и/или сдачи отчетов в фонды геологической информации, а также переоформления лицензий и их владельцев, видов пользования недрами, наименования объектов работ ГИН, а также добавлению сведений по проектам геологоразведочных работ.

Внесение сведений и изменений в Госреестр в целом ведется в соответствии с действующей нормативно-правовой базой.

Направление в ФГБУ «Росгеолфонд» ежеквартальных выписок из Госреестра (в электронном виде и на бумажных носителях) осуществляется систематически согласно п. 73 Регламента № 121, п. 7 приказа Роснедр от 20.02.2008 № 148 и директивному письму Роснедр от 11.03.2008 № АМ-02-30/1749.

За проверяемый период обращения граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам ведения Госреестра в Минприроды Республики Крым и ГБУ РК «ТФГИ» не поступали.

В ходе проверки некоторые замечания по ведению государственного учета и обеспечению ведения Госреестра были устранены.

Руководству и сотрудникам ГБУ РК «ТФГИ» оказана методическая помощь и даны рекомендации по ведению государственного учета и обеспечению ведения Госреестра.

#### **Замечания Комиссии.**

1. В нарушении п. 25-27 Регламента № 121 принимаются к рассмотрению заявления, не оформленные в установленном Регламентом № 121 порядке и не соответствующие утвержденной Регламентом № 121 форме (Приложение № 3 Регламента № 121), исходя из этого сведения в Госреестр (Приложение № 4 Регламента № 121) внесены некорректно, а именно:

- в графу 4 Приложения № 4 указывались реквизиты владельца лицензии почти по всем работам;

- в графе 8 Приложения № 4 помимо видов пользования недрами указаны и полезные ископаемые, информация по которым должна быть внесена в графу 9 Приложения № 4 почти по всем работам;

- в графе 10 Приложения № 4 (Госреестр) отражены не полные сведения об исполнителях работ (подрядчиках) - отсутствуют сведения о телефонном номере в работах под номерами: 35-19-217, 35-19-218, 35-19-236, 35-19-239, 35-19-263, 35-19-267, 35-19-294, 35-19-298, 35-19-306, 35-19-311, 35-19-312, 35-19-322, 35-19-331, 35-19-336 (по данной работе также отсутствуют сведения о гос. регистрации юридических лиц и о постановке их на налоговый учет).

#### **16. Результаты выполнения работ в соответствии с техническими (геологическими) заданиями; ожидаемые результаты работ в 2019 г. в части подземных вод**

Результаты выполнения работ в соответствии с техническими (геологическими) заданиями; ожидаемые результаты работ в 2019 году в части подземных вод.

Минприроды Крыма в 2019 году планировало заключить государственный контракт на выполнение работ по объекту «Ликвидация выполнивших свое назначение гидрогеологических скважин, пробуренных на территории Республики Крым»

Исполнитель работ должен быть определен по итогам проведения электронного аукциона.

29.04.2019 проведен аукцион в электронной форме (№ 0175200004619000031), объект закупки: Разработка проектной документации на проведение работ по ликвидационному тампонажу бесхозных аварийных, выполнивших свое назначение гидрогеологических скважин на воду, пробуренных при проведении геологоразведочных работ, находящихся в нераспределенном фонде недр, в целях устранения источников загрязнения подземных вод, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения и предотвращения истощения водоносных горизонтов (стоимость 243 702,00 руб).

По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка от ГУП РК «\*\*\*», которая признана соответствующей требованиям Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ и документации об аукционе. Электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному ч. 1 ст. 71 Федерального закона № 44-ФЗ.

ГУП РК «\*\*\*» уклонилось от заключения контракта.

12.08.2019 состоялось повторное проведение аукциона в электронной форме (№ 0175200004619000066):

- заключен государственный контракт на выполнение работ «Разработка проектной документации на проведение работ по объекту «Ликвидация выполнивших свое назначение гидрогеологических скважин, пробуренных на территории Республики Крым» № 2019.000066 от 03.09.2019 с исполнителем – ГУП РК «\*\*\*», цена контракта 197 171,00 руб;

- проект на выполнение работ по объекту «Ликвидация выполнивших свое назначение гидрогеологических скважин, пробуренных на территории Республики Крым» получил положительное экспертное заключение экспертной комиссии ГБУ РК «ГКЗ» от 24.09.2019 № 192-ПГИН/19;

- проект поступил на утверждение в Минприроды Крыма (вх. №17375 от 20.09.2019) и рассмотрен на заседании секции НТС Минприроды Крыма по вопросам недропользования (протокол НТС № 9 от 27.09.2019), принято решение Проект на выполнение работ по объекту Государственного контракта «Ликвидация выполнивших свое назначение гидрогеологических скважин, пробуренных на территории Республики Крым» утвердить, сметная стоимость работ по проекту составила 6 846 600 руб.

- направлены запросы о ценовых предложениях. После получения ответов сформированный пакет документов для проведения закупки в форме «электронный аукцион» по объекту «Ликвидация выполнивших свое назначение гидрогеологических скважин, пробуренных на территории Республики Крым» будет направлен в Государственный комитет конкурентной политики Республики Крым, в соответствии с Порядком взаимодействия Государственного комитета конкурентной политики Республики Крым и заказчиков Республики Крым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 30.03.2018 № 154.

- в рамках выполнения мероприятия Государственной программы Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» - «Ликвидация выполнивших свое назначение гидрогеологических скважин, пробуренных на территории Республики Крым», Минприроды Крыма заключен Государственный контракт № 2019.000529 от 21.11.2019 (далее – Контракт). Исполнителем работ по указанному контракту является ООО «\*\*\*».

#### **Замечания Комиссии**

Срок выполнения работ согласно Государственному контракту № 2019.000529 от 21.11.2019 (ООО «\*\*\*») истек 15 декабря 2019 года.

По состоянию на 16.12.2019 работы Исполнителем не выполнены. В адрес исполнителя направлен запрос о ходе выполнения Контракта. Ответа на запрос не поступало.

Управлением правового обеспечения начата претензионно-исковая работа в отношении ООО «\*\*\*», в том числе по расторжению контракта.

Таким образом, на сегодняшний день результаты выполнения работ отсутствуют.

## 17. Соблюдение порядка использования командировочных расходов в соответствии с бюджетной сметой

Командирование сотрудников Минприроды Крыма в проверяемый период осуществлялось в соответствии с Положением о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, государственных гражданских служащих Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым и лиц, обеспечивающих деятельность Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (Приложение №4 к учетной политике, утвержденной приказом Минприроды Крыма от 29.12.2017 № 3080) (далее – Положение о порядке командирования).

В проверяемый период за счет средств субвенции из федерального бюджета на реализацию части переданных полномочий Роснедр в сфере недропользования были оплачены командировочные расходы по шести командировкам. Для проверки были представлены авансовые отчеты от 08.04.2019 № 0000-000064, от 06.06.2019 № 0000-000098, от 06.06.2019 № 0000-000099, от 16.07.2019 № 0000-000120, от 16.09.2019 № 0000-000152, от 26.09.2019 № 0000-000156.

### Замечания Комиссии.

1) В соответствии с приказом Минприроды Крыма от 26.03.2019 № 25/к \*\*\* – заместитель министра экологии и природных ресурсов Республики Крым – заместитель Главного государственного инспектора Республики Крым был направлен в командировку в город Москву сроком на три дня, со 2 по 4 апреля 2019 года, что подтверждено первичными документами. Вместе с тем, согласно авансовому отчету от 08.04.2019 № 0000-000064 суточные расходы были ему перечислены из расчета 2-х дней (2 x 100 руб. = 200 руб.).

Таким образом, \*\*\* не были начислены суточные расходы за 1 день на сумму 100 руб.

2) В соответствии с приказом Минприроды Крыма от 17.05.2019 № 42/к \*\*\* – заведующая отделом лицензирования управления регулирования недропользования, \*\*\* – консультант отдела лицензирования управления регулирования недропользования, \*\*\* – главный специалист отдела геологии управления недропользования были направлены в командировку в город Москву сроком на четыре дня, с 28 по 31 мая, что подтверждено первичными документами. При этом, суточные расходы по указанным командировкам составили:

- \*\*\* согласно авансовому отчету от 16.07.2019 № 0000-000120 – 2 000 руб. (4 x 500 руб.);
- \*\*\* согласно авансовому отчету от 06.06.2019 № 0000-000098 – 2 000 руб. (4 x 500 руб.);
- \*\*\* согласно авансовому отчету от 06.06.2019 № 0000-000099 – 2 000 руб. (4 x 500 руб.).

В соответствии с приказом Минприроды Крыма от 18.09.2019 № 76/к \*\*\* – заведующая отделом лицензирования управления регулирования недропользования была направлена в командировку в город Москву сроком на три дня, с 23 по 25 сентября, что подтверждено первичными документами. При этом, суточные расходы по данной командировке согласно авансовому отчету от 26.09.2019 № 0000-000156 составили 1 500 руб. (3 x 500 руб.).

Размеры суточных расходов, выплачиваемых командированному лицу за каждый день нахождения в служебной командировке установлены пунктом 15 Положения о порядке командирования на основании постановления Совета Министров республики Крым от 03.09.2014 № 2467-6/14 (пункт 20) в размерах:

1) 100 рублей – при командировании в пределах Российской Федерации, кроме городов Москвы и Санкт-Петербурга;

2) 500 рублей – при командировании в города Москву и Санкт-Петербург.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1 «б» постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории российской федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов российской федерации, федеральных государственных учреждений» возмещение расходов федеральным государственным гражданским служащим, на выплату суточных в связи со служебными командировками на территории Российской Федерации

Федерации установлено в размере 100 руб. за каждый день нахождения в служебной командировке.

Учитывая, что вышеуказанные командировки осуществлялись за счёт субвенции из федерального бюджета бюджету Республики Крым на осуществление части переданных полномочий Роснедр в сфере недропользования использование таких расходов должно осуществляться на основании федерального законодательства.

Таким образом, превышение начисленных суточных расходов составило 6 000 руб.

#### **Выводы и рекомендации Комиссии:**

В целом деятельность Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым в рамках переданных полномочий можно считать удовлетворительной.

В целях устранения замечаний Комиссии и недопущения их в дальнейшем Комиссия Роснедр рекомендует Минприроды Крыма:

1. При последующем изменении Учетной политики применять положения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»;

2. Устанавливать единые требования к участникам закупок в соответствии со ст. 31 Закона о контрактной системе;

3. Включать в проекты контрактов и, соответственно, в контракты обязанность контрагента предоставить новое обеспечение исполнения контракта взамен банковской гарантии, если у банка-гаранта отзовут лицензию на осуществление банковских операций;

4. Соблюдать сроки размещения документов о приемке исполненных обязательств по государственным контрактам, установленные ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе;

5. Направлять в реестр контрактов информацию об оплате по контрактам в соответствии с положениями ст. 103 Закона о контрактной системе;

6. Усилить информационное взаимодействие с ФГБУ «Гидроспецгеология» в части получения методической помощи при подготовке технических (геологических) заданий на выполнение работ по объектам государственного мониторинга состояния недр;

7. Разместить на официальном интернет-сайте в разделе «Государственные услуги» разъяснения по предоставлению государственной услуги по предоставлению в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр, включая справочную информацию и образец заявки на предоставление в пользование геологической информации;

8. Организовать ревизию имеющихся в фондах геологической информации Крыма паспортов ГКМ (в том числе по общераспространенным полезным ископаемым). На основе ревизии подготовить перечни объектов, требующих актуализации паспортов или их создания, определить объемы и очередность работ. Настоящая работа может быть проведена при непосредственном методическом сопровождении со стороны ФГБУ «Росгеолфонд»;

9. При проведении процедуры внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами, запрашивать информацию о проверках контрольно-надзорных органов, проводимых за 3 года, предшествующие дате подачи заявки;

10. Произвести перерасчет авансовых отчетов от 08.04.2019 № 0000-000064, от 06.06.2019 № 0000-000098, от 06.06.2019 № 0000-000099, от 16.07.2019 № 0000-000120, от 26.09.2019 № 0000-000156. Излишне выплаченную сумму в размере 6 000 руб. перечислить в доход федерального бюджета;

11. Внести изменения в Положение о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Республики Крым, государственных гражданских служащих Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым и лиц, обеспечивающих деятельность Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым, предусмотрев особенности при осуществлении командировочных расходов за счёт средств субвенции из федерального бюджета.