

## АКТ

### Проверки деятельности Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу (тема аудиторской проверки)

г. Нижний Новгород  
(место составления Акта)

31.05.2019  
(дата)

Во исполнение приказа Федерального агентства по недропользованию от 17.05.2019 № 185 и в соответствии с Планом проведения проверок деятельности территориальных органов и подведомственных организаций Федерального агентства по недропользованию на 2019 год, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 09.01.2019 № 4, Комиссией в период с 27.05.2019 по 31.05.2019 проведена выездная проверка деятельности Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (далее – Департамент) за период I квартал 2017 – I квартал 2019 годов.

Перечень вопросов, изученных в ходе проверки:

1. Организация государственного геологического изучения недр;
2. Организация проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;
3. Осуществление выдачи заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
4. Осуществление выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, переоформления лицензий, а также принятия решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;
5. Осуществление выдачи, продления срока действия, внесения изменений, прекращения действия, отказа в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недрами;
6. Осуществление выдачи, а также отказа в выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство, реконструкцию которого было выдано Департаментом;
7. Осуществление ведения государственного учета и обеспечения ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами;
8. Работа с обращениями граждан и организаций;
9. Исполнение представлений (предписаний) контрольно-надзорных органов;
10. Соблюдение законодательства о противодействии коррупции.

#### **1. Организация государственного геологического изучения недр**

Организация государственного геологического изучения недр осуществляется Департаментом в соответствии с пунктом 2.2.1 Положения о Департаменте по недропользованию по Приволжскому федеральному округу, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 31.03.2014 г. № 192 (далее – Положение о Департаменте).

В период с I квартал 2017 г. по I квартал 2019 г. Департамент осуществлял организацию геологического изучения недр по следующим направлениям:

- 1) Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых.

В период с I квартала 2017 г. по I квартал 2019 г. за счет федерального бюджета проводились геологоразведочные работы:

- в 2017 г. - на 5 объектах (работы завершены, в том числе по 1 объекту досрочно в III квартале 2017 г. (640-11 (120-9) «Поисковые работы на рудное золото в пределах Карагайлинской площади (Республика Башкортостан)»);

- в 2018 г. – начаты работы на 3 объектах;

- в I кв. 2019 г. - работы проводились на 3 объектах.

2) Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод.

В период с I квартала 2017 г. по I квартал 2019 г. за счет федерального бюджета проводились геологоразведочные работы:

- в 2017 году на 4 объектах, в т.ч. на 2 объектах работы завершены;

- в 2018 году – на 3 объектах, в т.ч. на 1 объекте работы завершены;

- в I полугодии 2019 года работы проводятся на 2 объектах.

Перечни объектов, по которым выполнялись геологоразведочные работы в 2017-2019 гг. приведены в Приложениях 1 и 2 (аналитическая таблица) к настоящему Акту, таблицы также содержат информационные данные по разделу «*Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)*» и «*Проведение тематических и опытно-методических работ, связанных с воспроизводством минерально-сырьевой базы углеводородов и подземных вод*».

Объекты геологоразведочных работ выделялись Департаментом на основании анализа геологической изученности минерально-сырьевой базы территории Приволжского федерального округа и потребностей региона в запасах минерального сырья, а также приоритетных направлений развития региона.

Перспективные объекты геологоразведочных работ в установленном порядке включались в подпрограмму «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322 (далее – Госпрограмма). Перечни объектов государственного заказа Федерального агентства по недропользованию на выполнение геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета утверждались приказами Роснедр.

По Данным Департамента общий объем финансирования по Государственным контактам на выполнение геологоразведочных работ за счет федерального бюджета по твердым полезным ископаемым и подземным водам составил по годам:

В 2017 г. – по разделу «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых» – 381 850 тыс. руб.; по разделу «Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)» – 6 947,822 тыс. руб.;

В 2018 г. – 145 697,345 тыс. руб. по разделу «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых»; 43 759,440 тыс. руб. - по разделу «Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)»;

В 2019 г. – 181 000 тыс.руб., в том числе по разделу «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых» – 170 000 тыс. руб.; по разделу «Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)» – 11 000.00 тыс. руб. В I квартале 2019 г. – всего 0 тыс. руб., в том числе по разделу 6 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых» – 0 тыс. руб.; по разделу 7 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)» - 0 тыс. руб. По приказу № 78 для выполнения неисполненных обязательств 2018 год: по разделу «Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых» – 105 379,736 тыс. руб., по разделу – «Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)» 5 536,819 тыс. В I квартале 2019 г. – 0 тыс. руб.

При рассмотрении представленных Департаментом Государственных контрактов на выполнение геологоразведочных работ, проектной документации на проведение геологоразведочных работ, материалов приемки выполненных работ отмечено, что размещение

государственного заказа на проведение геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета осуществлялись в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 04.06.2015 № 1026-р и от 24.05.2017 № 1009-р, единственный исполнитель – АО «Росгео».

Государственные контракты подписаны надлежаще. Технические (геологические) задания подписаны уполномоченными должностными лицами Департамента и имеют согласование должностных лиц Роснедр. Ежегодно к Государственным контрактам составлялись Дополнительные соглашения.

По каждому объекту составлена и утверждена Проектная документация на проведение работ по геологическому изучению недр, которая прошла экспертизу в соответствии со ст. 36.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах»).

Объекты геологоразведочных работ по каждому государственному контракту зарегистрированы в установленном порядке.

Приемка геологоразведочных работ осуществлялась с 2018 года в соответствии с Положением о приемочной комиссии и проведении экспертизы при приемке выполненных работ по государственным контрактам на выполнение геологоразведочных работ за счет средств федерального бюджета, утвержденным приказом Департамента от 13.12.2018 № 591, а в 2017 году – в соответствии с Порядком визирования документов Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу, утвержденным приказом Департамента от 30.03.2015 № 139 (в соответствии с «Временным регламентом приемки и оплаты выполненных работ по государственным контрактам на выполнение геологоразведочных работ за счет федерального бюджета», утвержденным приказом Роснедр от 12.03.2015 № 204), посредством:

1) ежеквартальных выездов на объекты выполнения работ с целью проверки объемов полевых работ, представляемых к оплате, с составлением акта контрольного обмера в 2017 и 2018 гг. (в части объектов ТПИ выезды не проводились);

2) ежегодных заслушиваний результатов работ по каждому направлению в профильных управлениях Роснедр;

3) научно-методического сопровождения проведения работ по государственным контрактам, которое осуществляется высококвалифицированными сотрудниками профильных институтов:

- ФГБУ «ЦНИГРИ» (в 2017 года – ФГУП «ЦНИГРИ») по направлению «Твердые полезные ископаемые», в том числе по разделам «*Воспроизводство минерально-сырьевой базы алмазов и благородных металлов*», «*Воспроизводство минерально-сырьевой базы черных, цветных, легирующих и редких металлов*» (медь, свинец, цинк) с 2017 года;

- ФГБУ «ВИМС» по направлению «Твердые полезные ископаемые» и «Нерудные полезные ископаемые» в 2017 году, с 2018 года – только по разделу «*Воспроизводство минерально-сырьевой базы черных, цветных, легирующих и редких металлов*» (кроме меди, свинца, цинка) и «Нерудные полезные ископаемые».

По каждому объекту Департаментом рассматривались объемы работ и сроки их проведения на соответствие Техническому (геологическому) заданию и методике, определенной в установленном порядке Проектной документацией на проведение работ, оценивалась целесообразность дальнейшего проведения работ.

Таким образом, по объекту № 640-11 (120-9) «Поисковые работы на рудное золото в пределах Карагайлинской площади (Республика Башкортостан) в связи с отсутствием предпосылок выполнения, предусмотренного техническим (геологическим) заданием целевого назначения работ и достижения ожидаемых результатов контракт № 193 от 30.06.2015 был расторгнут (Приказ Роснедр № 250 от 08.06.2017).

В I квартале 2019 года по объекту 640-18 «Поисковые работы на рудное золото в вулканогенно-известковисто-терригенных комплексах палеозоя Вильвенской перспективной площади на западном склоне Урала (Пермский край)» принято решение о досрочном расторжении контракта № 216 от 18.06.2018. Документы находятся в стадии оформления.

Оплата выполненных работ осуществлялась после процедуры приемки выполненных работ на основании Актов выполненных работ по завершению этапов (кварталов). В конце отчетного года составлялся Акт приемки сдачи, неотъемлемой частью которого являются Акт выполненных работ, Протокол НТС Департамента, Информационный геологический отчет за текущий год (или окончательный), Экспертное заключение высококвалифицированных сотрудников профильных институтов.

По окончании срока действия контрактов окончательные геологические отчеты рассматривались на НТС Департамента. В случае, предусмотренном Техническим (геологическим) заданием, отчеты о проведении геологоразведочных работ с подсчетом запасов полезных ископаемых представлялись на государственную экспертизу в соответствии со статьей 29 Закона РФ «О недрах».

**В ходе проведенного анализа исполнения действующих Государственных контрактов, заключенных Департаментом, Комиссией установлено следующее.**

1. Выявлено нарушение Подрядчиком (*Компания*) условий Государственного контракта № 215 от 16.08.2018 (Объект: 630-9 «Поиски месторождений медно-цинковоколчеданных руд в пределах Южно-Подольской площади с целью подготовки объектов для лицензирования (Республика Башкортостан)» в части представления Заказчику актов выполненных работ за последний квартал (месяц и этап), информационных геологических отчетов о результатах и объемах выполненных работ за год и актов сдачи-приемки выполненных работ за отчетный период. Аналогичное нарушение выявлено в рамках исполнения Государственных контрактов по объектам: 640-18 «Поисковые работы на рудное золото в вулканогенно-известковисто-терригенных комплексах палеозоя Вильвенской перспективной площади на западном склоне Урала (Пермский край)»; 650-5 (130-6) «Поисковые и оценочные работы в пределах Коскольской площади элювиальных каолинов (Оренбургская область)».

Департаментом в адрес *Компании* направлена претензия об уплате неустойки (штрафа, пени) за неисполнение обязательств.

2. По Государственному контракту № 193 от 30.06.2015 (Объект 640-11 (120-9) «Поисковые работы на рудное золото в пределах Карагайлинской площади (Республика Башкортостан): в Акте выполненных работ от 17.10.2017 за I-III квартал 2017 г. содержится техническая ошибка: в приложении к акту указан информационный геологический отчет за 2016 год; На титульных листах информационных геологических отчетов о результатах и объемах выполненных работ за I-III квартал 2017 г. и за 2017 год не указаны ДС № 5 и № 6 за 2017 год; Отчет по незавершенным работам по объекту, представленный в электронном виде, не содержит оформленных титульных листов, списков исполнителей (подписи, печати), на титульных листах отсутствуют ссылки на ДС за 2017 год (ДС № 5 и № 6); Отсутствует оперативная информация о состоянии сдачи отчетных материалов в ФГБУ «Росгелфонд» в 2018 г., представлена только справка о поступлении в ФГБУ «Росгелфонд» от 28.12.2017.

3. Выявлено нарушение сроков представления проектно-сметной документации, сроков и качества представления отчетных материалов Подрядчиком (*Компания*) по Государственному контракту от 16.08.2018 № 217 (Объект: 650-5 (130-6) Поисковые и оценочные работы в пределах Коскольской площади элювиальных каолинов (Оренбургская область).

Департаментом в адрес *Компании* направлены претензии о возврате ранее уплаченного аванса и неустойки (штрафа, пени) за просрочку исполнения обязательств.

**Соблюдение порядка предоставления права пользования недрами в целях геологического изучения недр**

За отчетный период предоставление прав пользования недрами для геологического изучения недр осуществлялось Департаментом в соответствии с Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденным приказом Минприроды России от 10.11.2016 № 583 (далее – Порядок № 583).

За отчетный период в рамках «заявительного» принципа в Приволжскнедра поступило 79 заявок.

### **Выявленные нарушения**

1. В нарушение п. 4.5 Порядка № 583 в рамках рассмотрения 37% всех поступивших заявок за отчетный период запросы в государственные органы и подведомственные государственным органам организации, в распоряжении которых находятся документы и сведения, необходимые для принятия решений по заявкам, направлены с превышением установленного срока (2017 год: *Компания 1, Компания 2, Компания 3, Компания 4, Компания 5, Компания 6, Компания 7, Компания 8*; 2018 год: *Компания 1, Компания 2, Компания 3, Компания 4, Компания 5*; 2019 год: *Компания 1, Компания 2*).

Вместе с тем, необходимо отметить, что при анализе поступивших заявок за проверяемый период количество нарушений Порядка № 583 по указанным обстоятельствам по отношению заявок, поступивших в 2019 году, к заявкам, поступившим в 2017 году сократилось на 58 %: в 2017 году таких заявок было – 68,7 %, в 2018 году – 31,8 %, в 2019 году – 10,5 %.

2) В нарушение п. 1.13 Порядка № 583 Приволжскнедрами направлен запрос в Управление ФСБ России по Саратовской области об отсутствии (наличии) в границах испрашиваемого участка земельных участков из состава земель безопасности (заявки *Компании 1, Компании 2, Компании 3, Компании 4, Компании 5, Компании 6, Компании 7, Компании 8*).

Соответствующие изменения в части возможности направления указанных запросов в территориальные органы ФСБ России были утверждены приказом Минприроды России от 12.10.2018 № 512 и вступили в силу – 22.02.2019.

Таким образом, в рассматриваемый период (до конца февраля 2019 года) Приволжскнедрами были нарушены требования п.1.13 Порядка № 583.

## **2. Организация и проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами**

### **В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Конкурсы и аукционы на право пользования недрами в проверяемый период проводились Департаментом в соответствии с п. 2.2.3 Положения о Департаменте по недропользованию по Приволжскому федеральному округу, утвержденного приказом Федерального агентства по недропользованию от 31.03.2014 № 192 (далее – Положение), в порядке, установленном Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным приказом Минприроды России от 17.06.2009 № 156 (далее – Админрегламент № 156) и Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным приказом Минприроды России от 22.12.2017 № 698 (после 21.05.2018) (далее – Административный регламент № 698).

При проведении проверки Комиссией были запрошены статистические данные о количестве проведенных аукционов и конкурсов на право пользования недрами. За проверяемый период Департаментом было проведено:

- 109 аукционов на право пользования недрами, из них: признаны состоявшимися 73 (ТПИ – 8; УВС – 63, лечебные грязи – 2); признаны несостоявшимися – 36 (ТПИ – 13; УВС – 22; подземные воды – 1) (в большинстве случаев по причине отсутствия заявок).

- конкурсов 7, состоявшимся признан 1 – на право пользования недрами в целях разведки и добычи, а также геологического изучения, разведки и добычи ТПИ. Остальные конкурсы признаны не состоявшимися, в большинстве случаев, по причине поступления только одной заявки.

### **Выявленные нарушения**

Департаментом систематически нарушаются сроки формирования участков недр для последующего включения их в Перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование с целью проведения работ по разведке и добыче полезных ископаемых (далее – Перечень). Формирование участка недр для включения его в Перечень осуществляется территориальными органами Роснедр посредством заполнения раздела «Планирование лицензирования» в составе ФГИС АСЛН (далее – Раздел Планирование).

С 2018 года по настоящее время действуют Методические рекомендации по формированию участков недр, содержащих твердые полезные ископаемые, и последующему включению их в Перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование с целью проведения работ по разведке и добыче полезных ископаемых или геологическому изучению, разведке и добыче полезных ископаемых, утвержденные Заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителем Федерального агентства по недропользованию Е.А. Киселевым 26.01.2018 (далее – Методика).

Пунктом 2.2 Методики установлен срок формирования участка недр, который составляет 30 дней с даты регистрации отделом Департамента по субъекту Российской Федерации одного из документов, предусмотренных для начала процедуры формирования участка недр (п. 1.4 Методики), в частности, соответствующей заявки субъекта предпринимательской деятельности.

В нарушение указанных требований в 2018 году участки недр формировались отделами Департамента по истечении двух и более месяцев с даты регистрации заявок субъектов предпринимательской деятельности (Республика Башкортостан: хвостохранилище Миндякской обогатительной фабрики – 320 дней, Тарлауская площадь – 122 дня; Оренбургская область: Михайловская россыпь Суундукского месторождения – 61 день; Южно-Ушкотинский – 170 дней;

Нижегородская область: Итмановская циркон-рутил-ильминитовая россыпь Лукояновского месторождения – 68 дней; Гнилицкодворский – 55 дней; Пермский край: Вильва р. (верхнее течение) – 57 дней).

Кроме того, до действия Методики (в 2017 году) действовали Требования к формированию перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, утвержденные приказом Роснедр от 01.02.2017 № 47 (далее – Требования). Требованиями не были установлены сроки формирования участков недр, вместе с тем, отделам Департамента необходимо было руководствоваться общепринятыми сроками рассмотрения документов, в частности, 30- дневным сроком, установленным Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» для рассмотрения обращений граждан и организаций.

В 2017 году участки недр формировались по истечении 3-х и более месяцев от даты регистрации заявки (Республика Башкортостан: Воронцовский лог – 103 дня, Восточный фланг Султановской группы россыпей – 240 дней, Левобережный Яр-Бишкадакского месторождение – 132 дня, Кашкарский – 132 дня; Пермский край: Кырма р. – 375 дней, Шалдинка Большая р. – 385 дней; Оренбургская область: Блакский – 101 дней, Восточно-Каменский – 333 дней; Самарская область: Балашейский – 128 дней.

### **3. Осуществление выдачи заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений**

#### **В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Услуга по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещения в местах их залегания подземных сооружений, осуществляется Департаментом в соответствии с п. 2.3.2 Положения о Департаменте, в порядке, предусмотренном

Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, утвержденном приказом Минприроды России от 13.02.2013 № 53 (далее – Админрегламент № 53).

Количество услуг, предоставленных Департаментом за проверяемый период, представлено в таблице 1 и таблице 2.

Таблица 1

**Таблица реализации услуги (выдача заключений об отсутствии/наличии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки) в 2017, 2018, 2019 годах**

Субъект РФ	Количество поступивших заявок, ед.			Количество выданных заключений, ед.			Количество отказов в выдаче заключения, ед.		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Башкортостан	1508	1039	208	1349	971	151	159	105	46
Кировская область	204	196	22	187	186	17	11	10	4
Марий Эл	896	311	31	896	311	31	0	0	4
Мордовия	86	79	7	80	63	15	4	13	3
Нижегородская область	443	402	97	390	430	71	11	12	12
Оренбургская область	514	611	145	476	513	94	17	91	5
Пензенская область	264	204	23	235	147	32	17	23	5
Пермский край	1063	932	177	1100	636	129	76	294	51
Самарская область	1203	1169	102	1018	1106	161	102	112	60
Саратовская область	215	215	42	161	152	30	54	63	12
Татарстан	602	893	238	577	811	112	25	82	62
Удмуртия	670	371	91	642	304	66	5	49	11
Ульяновская область	256	179	7	208	160	2	31	12	0
Чувашия	383	188	38	393	188	32	0	5	2
<b>В целом ПФО</b>	<b>8307</b>	<b>6789</b>	<b>1228</b>	<b>7712</b>	<b>5978</b>	<b>943</b>	<b>512</b>	<b>871</b>	<b>277</b>

Таблица 2

**Таблица реализации услуги (выдача разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений) в 2017, 2018, 2019 годах**

Субъект РФ	Количество поступивших заявок, ед.			Количество выданных разрешений, ед.			Количество отказов в выдаче разрешения, ед.		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Башкортостан	23	28	5	19	26	3	4	2	2
Кировская область	1	1	0	1	1	0	0	0	0
Марий Эл	2	1	11	2	1	11	0	0	0
Мордовия	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Нижегородская область	27	45	7	26	34	7	0	0	0
Оренбургская область	14	14	0	12	12	0	2	2	0
Пензенская область	3	0	2	0	0	0	3	0	2

Пермский край	339	164	17	339	153	13	16	15	4
Самарская область	28	21	6	16	12	1	14	12	4
Саратовская область	7	37	4	6	35	1	1	2	3
Татарстан	37	51	6	30	48	6	7	3	0
Удмуртия	45	38	5	41	37	5	3	1	0
Ульяновская область	10	4	0	10	4	0	0	2	0
Чувашия	2	2	0	1	2	0	1	0	0
<b>В целом ПФО</b>	<b>538</b>	<b>406</b>	<b>63</b>	<b>503</b>	<b>365</b>	<b>47</b>	<b>51</b>	<b>39</b>	<b>15</b>

### Выявленные нарушения

1. В нарушение п. 79 Админрегламента № 53 в реестрах выданных заключений об отсутствии (наличии) полезных ископаемых в недрах под участком застройки отсутствуют сведения о географических координатах угловых точек участка застройки в отделах геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу по:

- Оренбургской области;
- Республике Башкортостан;
- Саратовской области;
- Самарской области.

3. В нарушение п. 108 Админрегламента № 53 в реестре выданных разрешений на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений отсутствуют географические координаты угловых точек внешних контуров расположенных на этом участке месторождений полезных ископаемых в отделах геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу по:

- Саратовской области;
- Оренбургской области;
- Республике Башкортостан.

4. В нарушение п.п. 69, 98 Админрегламента № 53 не соблюден срок направления заявителю уведомления об отказе в выдаче заключения об отсутствии полезных ископаемых под участком предстоящей застройки, а также в выдаче разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений:

- Оренбургнедра: уведомление об отказе в выдаче заключения об отсутствии (наличии) полезных ископаемых в недрах под участком застройки от 23.05.2019 № ОО-ПФО-12-00-08/1763 по заявке <Компании 1> (вх. от 14.05.2019 № 210/з); уведомление об отказе в выдаче заключения об отсутствии (наличии) полезных ископаемых в недрах под участком застройки от 27.02.2018 № ОО-ПФО-12-00-08/563 по заявке <Компании 2> (вх. от 09.01.2018); уведомление об отказе в выдаче заключения об отсутствии (наличии) полезных ископаемых в недрах под участком застройки от 27.02.2018 № ОО-ПФО-12-00-08/561 по заявке <Компании 3> (вх. от 18.01.2018); уведомление об отказе в выдаче заключения об отсутствии (наличии) полезных ископаемых в недрах под участком застройки от 29.12.2018 № ОО-ПФО-12-00-08/3919/1 по заявке <Компании 4> (вх. от 30.11.2018); уведомление об отказе в выдаче разрешения на застройку от 10.12.2018 по заявке <Компании 5> (вх. от 10.07.2018);

- Саратовнедра: уведомление об отказе в выдаче разрешения на застройку от 18.02.2019 № СБ-ПФО-14-00-08/212 по заявке <Компании 6> (вх. от 22.01.2019); уведомление об отказе в выдаче разрешения на застройку от 24.08.2017 № СБ-ПФО-14-00-08/886 по заявке <Компании 7> (вх. от 11.08.2017); уведомление об отказе в выдаче разрешения на застройку от 13.02.2019 № СБ-ПФО-14-00-08/188 по заявке <Компании 8> (вх. от 25.12.2019); уведомление об отказе в выдаче разрешения на застройку от 14.02.2019 № СБ-ПФО-14-00-08/190 по заявке <Компании 9> (вх. от 30.01.2019);



- Нижегороднедра: уведомление об отказе от 22.03.2019 № ПФО-01-03-06/621 по заявке <Компании 10> (вх. от 13.03.2019); уведомление об отказе от 24.12.2018 № ПФО-01-01-09/2640 по заявке <Компании 11> (вх. от 26.11.2018); от 22.11.2018 № ПФО-01-01-09/2328 по заявке <Компании 12> (вх. от 25.10.2018); от 19.06.2018 № ПФО-01-1-09/1136 по заявке <Компании 13> (вх. от 29.05.2018); уведомление от 16.04.2018 № ПФО-01-01-09/705 по заявке <Компании 14> (вх. от 27.03.2018).

При этом согласно п.п. 69, 98 Админрегламента 53 в случае отсутствия полного перечня документов, прилагаемых к заявлениям на выдачу заключения об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки, на выдачу разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, а также в случае выявления несоответствия указанных заявлений требованиям пунктов 25 – 27 Админрегламента № 53 уполномоченное должностное лицо территориального органа Роснедр в течение 5 рабочих дней со дня регистрации поступившего заявления подготавливает и направляет заявителю уведомление об отказе в выдаче заключения об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки/разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений.

Дополнительно отмечаем, что нарушение сроков оказания государственных услуг в рамках Админрегламента № 53 являлось предметом представления Прокуратуры Саратовской области об устранении нарушений законодательства в сфере недропользования от 08.11.2017 № У/1-10-2017, а также жалобы от гражданки <ФИО> в адрес Саратовнедра.

#### **4. Соблюдение порядка предоставления права пользования недрами, выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр**

##### **В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Оформление, выдача, регистрация лицензий, внесение изменений в лицензии, переоформление лицензий, принятие решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования недрами осуществляется Департаментом в соответствии с п. 2.3.7 - 2.3.9 Положения о Департаменте, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензия и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденным приказом Минприроды России от 29.09.2009 № 315 (далее – Административный регламент 315).

Решения о предоставлении права пользования недрами принимались на основании решений соответствующей комиссии и оформлялись приказами Департамента.

Оформление бланков лицензий и их неотъемлемых составных частей осуществлялось территориальными отделами Департамента.

За проверяемый период Департаментом:

- выдано лицензий на право пользования 370 участками недр (в т.ч. УВС – 115, ТПИ – 56, МПВ – 6, ПВ – 193);

- внесены изменения и дополнения в 591 лицензий на право пользования недрами (в т.ч. УВС – 402, ТПИ – 111, ПВ – 57, МПВ – 21);

- переоформлено 937 лицензий на право пользования недрами (в т.ч. УВС – 761, ТПИ – 30, ПВ – 125, МПВ – 21);

- досрочно прекращено право пользования по 700 лицензиям (УВС – 416, ТПИ – 27, ПВ – 231, МПВ – 15, грязи – 11).

### **Выявленные нарушения**

1. До вступления в силу Порядка рассмотрения заявок на получение лицензий для поисков и оценки подземных вод и их добычи, утвержденного приказом Минприроды России от 26.02.2018 № 64 (далее – Порядок № 64) Комиссией принято решение о выдаче совмещенных лицензий в соответствии с Порядком № 583 по участкам, на которых отсутствовали запасы подземных вод (*Компания 1, Компания 2, Компания 3, Компания 4, Компания 5, Компания 6*).

2. Выявлены случаи выдачи в период действия Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности, утвержденного приказом МПР России от 29.11.2004 № 710 (далее – Порядок № 710), лицензий на добычу подземных вод с целью питьевого водоснабжения населения при отсутствии в составе заявочных материалов санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии воды санитарным требованиям (*Компания 1*, протокол № 553 от 02.10.2017).

3. В нарушение ч. 3 ст. 10 Закона РФ «О недрах» Департаментом продлеваются сроки действия лицензий, при наличии нарушений условий пользования недрами по указанным лицензиям. Так, согласно протоколу заседания Комиссии Департамента от 16.01.2018 № 641, продлен срок действия *Лицензии* до 18.06.2018 (дата окончания действия лицензии на момент подачи заявки – 18.12.2017). При этом Комиссией отмечалось, что по указанной лицензии выдано уведомление Приволжскнедра от 23.11.2017 № ПФО-01-01-09-1852 об устранении допущенных нарушений условий пользования недрами и возможном досрочном прекращении права пользования недрами в течение шести месяцев. Таким образом, Департаментом было выдано уведомление, срок исполнения которого выходил за пределы срока действия лицензии.

4. В нарушение положений ч. 3 ст. 10 Закона РФ «О недрах» комиссией Департамента было принято решение о продлении срока действия *Лицензии* при отсутствии у пользователя недр утвержденного в установленном порядке проекта геологического изучения недр, либо представления уведомления о несоответствии проектной документации на геологическое изучение недр условиям пользования недрами. В указанных обстоятельствах продление срока действия *Лицензии* с 31.12.2018 по 31.12.2020 является необоснованным.

5. Выявлен факт необоснованного отказа в продлении срока действия лицензии при наличии необходимого обоснования, представленного пользователем недр (протокол от 11.12.2018 № 907: *Компания 1 – Лицензии 1 и 2*). Пользователю недр было отказано в продлении срока действия лицензии в соответствии с согласованной в установленном порядке проектной документацией и фактическим устранением нарушений условий пользования недрами.

6. В нарушение ч. 8 ст. 10 Закона РФ «О недрах» Комиссией Департамента принимались решения о внесении изменений в лицензии на право пользования недрами в части продления срока их действия при наличии нарушений условий пользования недрами в рамках данных лицензий, а именно отсутствия проектной документации на разработку месторождения (проекта водозабора). По решению комиссии был продлен срок действия лицензий на срок оценки запасов подземных вод: *Лицензия 1, Лицензия 2, Лицензия 3, Лицензия 4, Лицензия 5, Лицензия 6*. На момент внесения изменений у пользователей недр отсутствовала проектная документация на разработку месторождения или водозабор, утвержденная в установленном порядке.

7. Комиссией Департамента необоснованно было принято решение об отказе во внесении изменений в условия пользования недрами в части исключения обязательств по подготовке проекта на разведку месторождения по лицензиям *Лицензия 1, Лицензия 2, Лицензия 3* в связи с отсутствием подлежащих разведке запасов категорий В2 и С2.

8. Комиссией Департамента необоснованно было принято решение об отказе в продлении срока действия *Лицензии 1* (протокол № 992 от 28.03.2019) с целью подготовки нового проектного документа на проведение дополнительных поисково-оценочных работ на участке. Отказ мотивирован отсутствием уведомления ФГКУ «Росгеолэкспертиза». Вместе с тем Пользователь

недр выполнил объем работ, установленный в условиях лицензии, и обоснованно обратился за продлением срока действия лицензии.

9. В нарушение требований пп. 5 п. 69 Административного регламента № 315 комиссией Департамента принимались решения о переоформлении лицензий в отсутствие: документального подтверждения соответствия претендентов требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также наличия у претендентов необходимых финансовых средств для безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами. Так, при переоформлении *Лицензии 1* заявителем *Компания 1* была представлена справка от 19.07.2017 № 001-17/884 АО коммерческий банк «Оренбург» об остатке денежных средств в размере 1 000 686,20 рублей. При этом согласно положительному экспертному заключению Уральского территориального отделения ФБУ «Росгеолэкспертиза» от 27.04.2016 № 047-02-06/2016 инвестиционная стоимость по проекту геологоразведочных работ (в 2015 – 2019 годах) составляет 82 244 000,00 рублей. Кроме того, согласно представленному в заявочных материалах подрядному договору от 10.07.2017 Заявитель планирует потратить по указанному договору 22 000 000,00 рублей.

10. В нарушение требований пп. 5 п. 69 Административного регламента № 315 комиссией Департамента принимались решения о переоформлении лицензий в отсутствие документального подтверждения соответствия претендентов требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также наличия у претендентов необходимых технических средств для безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами. Так, при переоформлении *Лицензии 1* на *Компанию 1* в составе заявочных материалов имеется справка от 10.04.2017 № 1 *Компании 1* о проведении сейсморазведочных работ, согласно которой заявитель на переоформление лицензии ведет переговоры по условиям договора на проведение сейсморазведочных работ. Указанный документ не может являться подтверждением наличия необходимых технических средств и квалифицированных специалистов для проведения сейсморазведочных работ на участке недр.

Кроме того, отмечаем, что при переоформлении *Лицензии* справки из банковских учреждений, вступившие в силу договоры займа или кредита, равно как и иные документы, подтверждающие наличие финансов у Заявителя отсутствуют.

Аналогичное нарушение допущено при переоформлении *Лицензии 2*. В составе заявочных материалов отсутствуют документы, подтверждающие наличие необходимых технических средств и квалифицированных специалистов у привлекаемых по договорам организаций (*Компания 2*). Кроме того, по указанному переоформлению, полномочия лица (директора *Компании 3*), подписавшего от имени недропользователя согласие на переоформление лицензии, не подтверждены (приказом о назначении генерального директора, протоком собрания участников, доверенностью либо иными).

11. В нарушение требований пп. 5 п. 69 Административного регламента № 315 комиссией Департамента принимались решения о переоформлении лицензий в отсутствие: данных о том, что претенденту передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах лицензионного участка. При переоформлении *Лицензии 3* представлен акт приема-передачи документации от *Компании 4* на *Компанию 5*, однако документов, подтверждающих передачу имущества (движимого либо недвижимого) для проведения работ на участке недр, либо его отсутствие на участке недр, не представлено.

12. В нарушение п. 95 Админрегламента № 315 Департаментом начата процедура досрочного прекращения права пользования недрами по *Лицензиям 4 и 5 (Компания 6)*.

В уведомлениях о допущенных *Компанией 6* нарушениях обязательных требований по геологическому изучению, рациональному использованию и охране недр Департаментом указано, что допущенные нарушения были выявлены в ходе мониторинга условий пользования недрами по срокам подготовки проектной документации на проведение работ по геологическому изучению недр, проведенного ФГКУ «Росгеолэкспертиза» (протокол от 05.10.2016 № 269).

Необходимо отметить, что одним из оснований начала осуществления процедуры досрочного прекращения права пользования недрами, являются данные, полученные при осуществлении полномочий Роснедр или его территориальных органов, содержащие основания

для принятия решений о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами (пп. 4 п. 95 Админрегламента № 315).

Таким образом, Админрегламентом № 315 предусматривается в качестве основания инициирования процедуры досрочного прекращения права пользования недрами сведения, полученные органом государственной власти, а не сведения, полученные посредством проведения мониторинга ФГКУ «Росгеолэкспертиза».

13. В нарушение требований ст. 21 Закона РФ «О недрах», п. 110 Админрегламента № 315 в уведомлении о допущенных пользователем недр нарушениях указывалась точная дата, до которой пользователю недр необходимо устранить допущенные нарушения.

Так, по итогам рассмотрения материалов, представленных Росприроднадзором о нарушении условий пользования недрами *Компанией 7 по Лицензии 6*, Комиссией Департамента принято рекомендательное решение о направлении в адрес недропользователя уведомления о допущенных нарушениях (протокол от 04.04.2016 № 119), в котором указана конкретная дата для устранения нарушений (до 01.12.2016).

Согласно ч. 4 ст. 21 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») право пользования недрами может быть досрочно прекращено по истечении трех месяцев со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения.

В соответствии с п. 110 Админрегламента № 315 срок, устанавливаемый в уведомлении на устранение нарушений, не может быть менее 3 месяцев и превышать 12 месяцев, исчисляемых с даты получения пользователем недр уведомления.

14. Департаментом рассмотрены заявления *Компании 8* о приостановлении права пользования недрами по *Лицензиям 7, 8, 9, 10, 11* (протокол от 23.11.2018 № 868). В качестве обоснования необходимости приостановления права пользования недрами *Компании* указаны спад объема потребления цемента на фоне кризисных явлений, стагнации экономики страны и профицит цемента.

Письмом Роснедр от 08.12.2016 № СА-04-30/15984 территориальным органам рекомендовано воздержаться от принятия решений о приостановлении права пользования участками недр до разработки Правительством Российской Федерации критериев приостановления права пользования недрами в связи с экономической нецелесообразностью разработки месторождений полезных ископаемых.

Вместе с тем, приказами Департамента от 30.10.2018 №№ 185-м, 186-м, 187-м, 188-м, 189-м право пользования недрами по вышеуказанным лицензиям приостановлено на один год до 30.10.2019.

15. В нарушение п. 105 Админрегламента № 315 Департаментом превышен 7- дневный срок для направления в комиссию по досрочному прекращению права пользования недрами комплекта документов по *Лицензиям 12, 13, 14, 15* (срок в среднем превышен на 50 дней).

16. В нарушение п. 109 Админрегламента № 315 Департаментом превышены сроки оформления и подписания у руководителя территориального органа письменного уведомления о допущенных пользователем недр нарушениях и возможном досрочном прекращении права пользования недрами, а также направления указанного уведомления пользователю недр по *Лицензии 16* (срок превышен на 35 дней).

17. В нарушение п. 117 Админрегламента № 315 приказ о досрочном прекращении, приостановлении либо ограничении права пользования недрами подписан руководителем Департамента по истечении 15 рабочих дней с момента принятия Комиссией рекомендательного решения о досрочном прекращении права пользования недрами по *Лицензии 17* (срок превышен на 19 дней).

18. Комиссией Департамента необоснованно принято решение об отказе в исправлении технической ошибки в части установления верхней границы месторождения по факту открытия (*Компания 9 - Лицензии 18 и 19*). При оформлении лицензии верхняя граница установлена кровлей продуктивного пласта, что автоматически не позволяет Пользователю недр в полной мере

проводить разведочное бурение и дальнейший ввод в разработку месторождения.

19. Согласно Приказу Роснедр от 21.08.2015 № 537 (с изменениями и дополнениями) Комиссия Департамента состоит из 39 человек (из них 14 человек - представители субъектов РФ, которые участвуют только в принятии решений по предоставлению права пользования участками недр). Вместе с тем, проанализировав протоколы Комиссии за период 2017-2019, в рассмотрении вопросов участвуют 6-8 человек (сотрудники центрального аппарата Департамента, начальник отдела геологии и лицензирования по конкретному субъекту Российской Федерации, вопросы которого рассматриваются на Комиссии, и заместитель начальника Департамента, в ведении которого находится территориальный отдел Департамента). Протоколы подписываются секретарем и заместителем начальника Департамента. Протоколы датируются фактически ежедневно.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что решения Комиссией Департамента принимаются в отсутствие кворума, члены Комиссии Департамента должным образом не уведомляются о времени и месте проведения заседания.

#### **5. Осуществление выдачи, продления срока действия, внесения изменений, прекращения действия, отказа в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недрами**

##### **В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Услуга по выдаче, продлению срока действия, внесению изменений, прекращению действия, отказу в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недрами, осуществляется Департаментом в соответствии с п. 2.3.3 Положения о Департаменте, в порядке, предусмотренном Административным регламентом предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недрами (за исключением работ, связанных с использованием участками недр местного значения), утвержденным приказом Минприроды России от 25.06.2012 № 162 (далее – Админрегламент № 162).

Непосредственно оказание услуги осуществляется обособленными структурными подразделениями Департамента – отделами геологии и лицензирования на территории соответствующих субъектов Приволжского федерального округа.

Количество поступивших заявок, выданных разрешений и отказов в предоставлении государственной услуги по каждому субъекту, а также в целом по Департаменту по Приволжскому федеральному округу отражено в таблице 3.

**Таблица 3**

Субъект РФ	Количество поступивших заявок, ед.			Количество выданных разрешений, ед.			Количество отказов в предоставлении государственной услуги, ед.		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Респ.Башкортостан	120	74	18	120	73	18	0	1	0
Кировская область	0	1	0	0	0	0	0	1	0
Марий Эл	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Мордовия	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Нижегородская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Оренбургская область	507	601	173	478	529	100	25	65	59

Пензенская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Пермский край	110	132	46	35	117	47	17	12	0
Самарская область	183	147	53	171	135	51	10	12	1
Саратовская область	7	9	3	6	9	1	1	0	2
Татарстан	146	127	21	143	113	13	3	14	8
Удмуртия	46	79	11	46	78	7	0	0	0
Ульяновская область	0	1	1	0	0	0	0	1	1
Чувашия	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>В целом по ПФО</b>	<b>1119</b>	<b>1171</b>	<b>326</b>	<b>999</b>	<b>1054</b>	<b>237</b>	<b>56</b>	<b>106</b>	<b>71</b>

### Выявленные нарушения

1. В ходе проведения проверки Комиссией выявлено, что в нарушение п. 5 Административного регламента № 162 на информационных стендах, раздаточных информационных материалах Приволжского федерального округа отсутствует подлежащая размещению информация: график приема заявителей; порядок выполнения процедур предоставления государственной услуги в текстовом виде и в виде блок-схемы согласно приложению № 2 к Административному регламенту № 162; бланки документов, а также образцы их заполнения; основания для отказа в предоставлении государственной услуги; порядок обжалования действий (бездействия) и (или) решений, осуществляемых и принятых должностными лицами Роснедр и его территориальных органов в рамках предоставления государственной услуги.

2. Нарушен порядок регистрации заявлений о предоставлении государственной услуги, предусмотренный разделом 2.14 Административного регламента № 162, в части отсутствия в Журнале регистрации: сведений о лице, представившем (получившем) документы; реквизитов документа, удостоверяющего личность лица, представившего документы; сведений о наименовании и количестве листов поступивших документов. Отсутствует единообразие в оформлении журналов в отделах Департамента.

При этом в соответствии с п. 40 Административного регламента № 162 в журнале регистрации заявлений о выдаче разрешений на строительство и учета выданных разрешений (отказов в выдаче разрешений) указывается дата представления заявителем документов; наименование заявителя, представившего документы; фамилия и инициалы лица, представившего документы, его должность и документ, удостоверяющий личность; фамилия и инициалы должностного лица, принявшего документы; наименование и количество листов поступивших документов.

3. Услуга предоставляется с нарушением установленного Административным регламентом № 162 срока, в частности, по разрешениям на строительство:

- Саратовнедра: разрешение от 14.03.2018 № 64-63640000-601-2018 по материалам *Компании 1* (вх. от 27.02.2018);

- Башнедра: от 04.06.2018 № 657 по материалам *Компании 2* (вх. от 25.05.2018);

- Пермьнедра: от 27.03.2017 № 59-57636000-1549УВС/с-2017 по материалам *Компании 3* (вх. от 02.03.2017); от 02.08.2017 по материалам *Компании 4* (вх. от 18.07.2017 № ПК-2726);

- Оренбургнедра: по материалам *Компании 5* (вх. от 22.09.2017) – выданы заключения по 9 заявлениям с нарушением срока (выданы 04.10.2017, 06.10.2017, 09.10.2017); по материалам *Компании 6* от 29.11.2017 (вх. от 17.11.2017).

При этом согласно п. 25 Административного регламента № 162 срок осуществления процедуры выдачи либо отказа в выдаче разрешения на строительство составляет не более 10 дней со дня регистрации заявления о выдаче разрешения на строительство.

Дополнительно отмечаем, что нарушение сроков оказания государственных услуг в рамках Административного регламента № 162 являлось предметом представления Прокуратуры Саратовской области об устранении нарушений законодательства в сфере недропользования от 08.11.2017 № У/1-10-2017.



Нижегородская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Оренбургская область	217	242	27	170	186	15	12	45	11
Пензенская область	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Пермский край	73	71	16	70	73	18	1	0	1
Самарская область	133	144	6	132	139	6	1	5	0
Саратовская область	6	5	5	4	4	1	2	1	4
Татарстан	40	28	6	40	28	6	0	0	0
Удмуртия	32	24	6	32	21	3	0	1	0
Ульяновская область	0	1	0	1	1	0	0	0	0
Чувашия	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>В целом по ПФО</b>	<b>507</b>	<b>521</b>	<b>66</b>	<b>455</b>	<b>456</b>	<b>49</b>	<b>16</b>	<b>54</b>	<b>16</b>

### Выявленные нарушения

1. В нарушение п. 5 Админрегламента № 167 на информационных стендах, раздаточных информационных материалах Приволжскнедра отсутствует подлежащая размещению информация: график приема заявителей; порядок выполнения процедур предоставления государственной услуги в текстовом виде и в виде блок-схемы согласно приложению № 2 к Административному регламенту № 167; бланки документов, а также образцы их заполнения; основания для отказа в предоставлении государственной услуги; порядок обжалования действий (бездействия) и (или) решений, осуществляемых и принятых должностными лицами Роснедр и его территориальных органов в рамках предоставления государственной услуги.

2. Нарушен порядок регистрации заявлений о предоставлении государственной услуги, предусмотренный разделом 2.14 Админрегламента № 167, в части отсутствия в Журнале регистрации: сведений о лице, представившем (получившем) документы; реквизитов документа, удостоверяющего личность лица, представившего документы; сведений о наименовании и количестве листов поступивших документов.

В соответствии с п. 40 Админрегламента № 167 в журнале регистрации заявлений о выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию и учета выданных разрешений (отказов в выдаче разрешений) указывается дата представления заявителем документов; наименование заявителя, представившего документы; фамилия и инициалы лица, представившего документы, его должность и документ, удостоверяющий личность; фамилия и инициалы должностного лица, принявшего документы; наименование и количество листов поступивших документов.

3. Услуга предоставляется с нарушением установленного Админрегламентом № 167 срока. В частности, с нарушением регламентированного срока выданы разрешения на ввод в эксплуатацию:

- Ульяновскнедра: разрешение от 24.08.2018 № 73-73662000-57-2018 (по материалам *Компании 1*, вх. от 04.06.2018);

- Пермьнедра: разрешение от 14.06.2018 по материалам *Компании 2* (вх. от 01.06.2018 № ПК-2098);

При этом согласно п. 25 Админрегламента № 167 срок осуществления процедуры выдачи либо отказа в выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию составляет не более 10 дней со дня регистрации заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

4. В нарушение п. 25 Админрегламента № 167 не соблюден срок направления заявителю уведомления об отказе:

- Пермьнедра: от 27.02.2017 № ПК-ПФО-11-00-39/522 по материалам *Компании 3* (вх. от 19.01.2017).

При этом согласно п. 25 Административного регламента № 167 срок осуществления процедуры выдачи либо отказа в выдаче разрешения на ввод объектов в эксплуатацию составляет



не более 10 дней со дня регистрации заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Дополнительно отмечаем, что представленная статистическая информация Оренбургнедра (где указаны 68 отказов в предоставлении государственной услуги за 2017-2019 годы) не совпадает с журналом регистрации заявок в части отказов (где столбец с информацией об отказах не заполнен).

## **7. Ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами**

### **В ходе проверки Комиссией установлено следующее**

Ведение государственного учета и обеспечение ведения Государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами осуществляют Департамент и его отделы геологии и лицензирования по субъектам Российской Федерации (далее – отделы Департамента), входящим в состав Приволжского федерального округа, согласно п. 2.3.11 Положения о Департаменте.

Государственная услуга по ведению государственного учета и обеспечению ведения Государственного реестра работ по геологическому изучению недр предоставляется согласно Административного регламента, утвержденного приказом Минприроды России от 3 апреля 2013 № 121 (далее – Админрегламент № 121). В соответствии с п. 19 Админрегламента № 121 государственную услугу предоставляют: Департамент – по территориям Приволжского федерального округа в целом, Республик: Марий-Эл, Мордовия, Чувашской; областям: Нижегородской, Кировской и Пензенской. Отделы Департамента – по территориям соответствующих субъектов.

Государственный учет работ по геологическому изучению недр ведётся посредством их государственной регистрации - внесения в Государственный реестр работ ГИН (далее - Госреестр) сведений из заявлений, представляемых владельцами лицензий на пользование недрами или держателями госконтрактов, или исполнителями работ по геологическому изучению недр, проводимых на основании государственных заданий – п. 67 Админрегламента № 121.

Всего для проверки предоставлено **1697** заявлений о внесении сведений в Госреестр. По **1616** заявлениям приняты решения о внесении сведений в Гос. реестр, по **81** направлены мотивированные отказы заявителям в связи с неверным заполнением представленных документов (в случаях нарушения требований пункта 26 Админрегламента № 121).

За период с января 2017 по март 2019 годов по территории Приволжского федерального округа Госреестром учтено (зарегистрировано) **1616** работ, из них по субъектам округа:

Субъекты Приволжского ФО	кол-во заявлений, представленных на внесение сведений/кол-во отказов по годам			
	2017	2018	1 кв. 2019	Итого зарегистрирова но/отказано в 2017-2019 г. г.
Территория ФО в целом	2/0	3/1	1/0	5/1
Республика Башкортостан	96/1	130/1	27/0	251/2
Кировская область	12/0	22/0	Заявления на Гос. регистрацию не представляли	34/0

			сь	
Республика Марий-Эл	12/0	10/1	3/1	23/2
Республика Мордовия	13/1	10/0	3/0	25/1
Нижегородская обл.	40/0	45/0	7/0	92/0
Оренбургская область	103/17	109/12	17/3	197/33
Пензенская область	17/1	13/0	8/1	36/2
Пермский край	37/2	67/5	8/0	105/7
Самарская область	78/4	134/9	26/4	221/17
Саратовская область	104/3	97/4	17/0	211/7
Республика Татарстан	116/4	117/1	19/1	246/6
Удмуртская Республика	55/0	46/1	2/0	102/1
Ульяновская область	24/2	15/0	3/0	40/2
Чувашская Республика	12/0	11/0	5/0	28/0
Итого	721/35	830/35	146/10	1616/81

Заявлений на внесение изменений в Госреестр за отчетный период представлено **413**, из них по **373** заявлениям внесены изменения в ранее зарегистрированные работы ГИН, по **40** направлены мотивированные отказы. Государственная услуга по внесению изменений в Госреестр предоставлена по работам, зарегистрированным в 2018 году и ранее на территориях всех субъектов Приволжского федерального округа. Внесённые изменения касались, в основном, переноса сроков окончания работ и/или сдачи отчетов в фонды геологической информации, а также переоформления лицензий и их владельцев, наименования объектов работ ГИН.

Субъекты Приволжского ФО	кол-во представленных заявлений на внесение изменений/кол-во отказов (по годам)			
	2017	2018	1й кв. 2019	Итого внесено изменений/от казов в 2016-2018
Территория ФО в целом 033	0	1/1	0	1/1
Республика Башкортостан	45/0	32/0	3/0	80/0
Кировская область	6/0	2/0	1/0	9/0
Республика Марий-Эл	2/0	1/0	1/1	4/1
Республика Мордовия	4/0	2/0	0	6/0
Нижегородская область	0	0	3/0	3/0
Оренбургская область	45/11	47/4	14/6	106/21
Пензенская область	8/1	4/0	0	12/1
Пермский край	3/0	4/0	2/2	9/2
Самарская область	13/4	10/0	7/0	30/4
Саратовская область	28/0	45/2	6/0	79/3
Республика Татарстан	24/0	22/3	8/0	54/3
Республика Удмуртия	2/0	2/1	1/0	5/1
Ульяновская область	5/2	4/1	0	9/3
Чувашская Республика	1/0	4/0	1/0	6/0
<b>Итого</b>	<b>186</b>	<b>180</b>	<b>47</b>	<b>413/40</b>

Внесение сведений и изменений в Госреестр в целом ведется в соответствии с действующими нормативно-методическими документами.

Направление в ФГБУ «Росгеолфонд» ежеквартальных выписок из Госреестра (в электронном виде и на бумажных носителях) в целом осуществляется систематически согласно п. 73 Админрегламента № 121, п. 7 приказа Федерального агентства по недропользованию от 20.02.2008 № 148 и директивному письму Роснедр от 11.03.2008 № АМ-02-30/1749.

За проверяемый период обращения граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам ведения Госреестра в Департамент не поступали.

В ходе проверки некоторые замечания по организации государственного учета и обеспечения ведения Госреестра были устранены.

Руководству и сотрудникам Департамента оказана методическая помощь в организации деятельности по ведению государственного учёта (гос. регистрации) и Госреестра.

### **Выявленные нарушения**

1. В нарушение положений пункта 19 Админрегламента № 121 некоторые отделы Департамента предоставили государственную услугу, зарегистрировав работы, проводимые по лицензиям на право пользования участками недр, выданным на основании приказов Федерального агентства по недропользованию. Например: **Республика Башкортостан** – по лицензиям, выданным в 2016 году *Компании 1* Лицензия 1; Лицензия 2; Лицензия 3; Лицензия 4; Лицензия 5; отделом зарегистрированы работы с гос. рег. №№ 80-17-667; 80-18-814 80-18-828; 80-18-830; 80-18-831; **Оренбургская область** - Лицензии 6, 7 выданы *Компании 2* - (работы с гос. рег. № 53-17-682; 53-18-770); **Пермский край** - Лицензии 8, 9 выданы *Компании 3*, работа с гос. рег. № 57-17-792; **Самарская область** - Лицензии 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 выданы в 2016 году *Компании 4*. На основании этих лицензий зарегистрированы работы с гос. рег. №№ 36-17-889; 36-18-949; 36-18-954; 36-18-975; 36-18-984; 36-18-1007; 36-18-1009; 36-18-1024; 36-18-1026. Лицензии 17, 18 выданы *Компании 5*. В рамках этих лицензий зарегистрированы работы с гос. рег. №№ 36-17-880; 36-17-895; 36-17-909; 36-17-910; **Республика Татарстан** – лицензии, выданные *Компании 6* в 2015-2017 годах: Лицензия 19 (работы с гос. рег. №№ 92-17-1445; 92-18-1503; 92-18-1576; 92-18-1577; 92-18-1586; 92-18-1587); Лицензия 20 (работа с гос. рег. № 10-17-714); Лицензия 21 и Лицензия 22 (работа с гос. рег. № 10-17-714); Лицензия 23 (работа с гос. рег. № 10-17-714).

2. В нарушение п. 25-27 Админрегламента № 121 Департаментом принимаются к рассмотрению заявления, не оформленные в установленном Админрегламентом № 121 порядке и не соответствующие утвержденной Админрегламентом № 121 форме (заявления *Компания 6*, *Компания 7*, *Компания 8*, *Компания 9* на внесение сведений в Госреестр - **не указаны: почтовые адреса Заявителей**; в местонахождении объекта работ ГИН названия федерального округа и субъекта РФ даны не полностью, а сокращённо (ПФО, РТ); отсутствуют аббревиатуры основного вида работ, подлежащие гос. регистрации.

3. В нарушение ст. 28 Закона РФ «О недрах» в Госреестр включались не сами работы по геологическому изучению недр, а **отчёты** по результатам геологического изучения недр: **Оренбургская область** - работы с гос. рег. №№ 53-17-698; 53-18-713; **Самарская область** - работы с гос. рег. №№ 36-17-888 и 36-17-889; **Саратовская область** - работа с гос. рег. № 63-18-763; **Республика Татарстан** - работа с гос. рег. № 92-18-1601; **проектов** на ГРП - **Ульяновская область** – работы с гос. рег. № № 73-17-228, 73-17-229, 73-17-230, 73-17-231-232; а также **строительство скважин** - **Удмуртская Республика** – работа с гос. рег. № 94-18-533.

4. В нарушение п. 67 Админрегламента № 121 не все сведения, представленные заявителями, вносились в соответствующие графы Госреестра или вносились некорректно, а именно:

- в нарушение подпункта 2 пункта 26 Админрегламента № 121 в **графе 4** Госреестра **не указываются даты выдачи лицензий** на пользование недрами: Кировская, Нижегородская, Самарская (1 кв. 2017 г.), Саратовская (2017-1 полуг. 2018 г.), Ульяновская (2017-1 полуг. 2018 г.) области; Республики: Башкортостан (2017 г.), Марий-Эл (конец 2017-2018 годы), Мордовия, Татарстан, Удмуртская (2017 г.), Чувашская; Пермский край;

- в нарушение пп. 3 п. 26 Админрегламента № 121 в графе 5 Госреестра не всегда дано **точное** местонахождение участка или района работ ГИН. Примеры: - **Ульяновская область** (работа с гос. рег. №№ 73-18-249); - **Пермский край** – работы с гос. рег. №№ 57-18-841; 57-18-856; здесь отсутствуют названия сёл, посёлков и т. п.;

- в нарушение абз.4 приложения № 3 к Админрегламенту № 121 в **графе 6** Госреестра координаты угловых точек объектов работ по геологическому изучению недр указываются не

полностью, а именно даны координаты собственно объекта или района работ, но отсутствуют координаты лицензионного участка (по всем субъектам Приволжского федерального округа).

- в нарушение пп. 5 п. 26 Админрегламента № 121 в **графе 8** Госреестра (и в Заявлениях) отмечены случаи неверных записей видов пользования недрами или их отсутствие, либо не указаны аббревиатуры основного вида работ, подлежащие гос. регистрации;

Примеры: **Республика Башкортостан** по работам с гос. рег. №№ 80-18-797; 80-18-829 (нет аббревиатур); 80-18-796 (нет аббревиатуры и неверно дан вид пользования недрами - «Сброс сточных вод», что *не соответствует ст. 6 Закона РФ «О недрах»*);

**Пензенская область** - работы с гос. рег. №№ 56-18-238-240; 56-18-242 (неверно указан вид пользования недрами);

**Пермский край** – работы с гос. рег. №№ 57-17-790- 791; 57-17-794; 57-17-821-823 (нет аббревиатур основного вида работ);

**Республика Татарстан** по работам с гос. рег. №№ 92-18-1580; 92-18-1581(неверно указаны аббревиатуры осн. вида работ); 92-18-1585; 92-18-1602 (неверно даны виды пользования недрами - *несоответствие записям в условиях лицензионных соглашений*);

**Удмуртская Республика** – работы с гос. рег. №№ 94-17-478-479; 94-17-483-484;

**Ульяновская область** - работы с гос. рег. №№ 73-17-224; 73-17-228; 73-18-258; 73-18-260;  
**Чувашская Республика** - № 97-17-208 (нет ни вида пользования недрами, ни аббревиатуры основного вида работ);

- в **графе 9** Госреестра наименование полезного ископаемого не всегда соответствует ОКПИиПВ (Общероссийский классификатор полезных ископаемых и подземных вод ОК 032-2002 - принят и введен в действие постановлением Госстандарта РФ от 25.12. 2002 г. N 503-ст). По **Оренбургской области** – по работам с гос. рег. №№ 53-18-789 и 53-18-790 в этой графе проставлено «*Сточные воды*», но полезного ископаемого с таким наименованием нет ни в одном справочнике ПИ.

- в нарушение пп.6 п. 26 Админрегламента № 121 в **графе 10** Госреестра (или же в графе 4) указываются не все исполнители работ по объекту, часто трудно понять, какая организация является владельцем лицензии на пользование недрами. А в том случае, если владельцы лицензий указаны в гр. 4, то почтовые адреса юр. лиц отсутствуют.

Часто в почтовых адресах и владельцев лицензий, и собственно исполнителей работ *не указываются названия субъектов РФ* или они даны не полностью, а сокращённо (РБ; УР; РТ). Примеры: **Республика Башкортостан** – работы с гос. рег. №№ 80-17-702; 80-17-745; 80-17-752; 80-18-754; 80-18-756; 80-18-767; 80-18-768; 80-18-773; 80-18-775; 80-18-782; 80-18-798; 80-18-801; 80-18-804; 80-18-806; 80-18-809; 80-18-824; 80-18-825;

**Оренбургская область** - 53-17-639-640; 53-17-647-53-17-660; 53-17-667-53-17-670;

**Пензенская область** - работы с гос. рег. №№ 56-17-222; 56-17-223; с 56-17-225 по 56-17-235; 56-18-238-56-18-240; 56-18-242; 56-18-244; 56-18-246; 56-18-247;

**Пермский край** – работы с гос. рег. №№ 57-17-791 (у исп. работ вовсе нет адреса!); 57-17-802; 57-17-805; 57-18-827; 57-18-829; 57-18-833; 57-18-837; 57-18-838;

**Удмуртская республика** - работы с гос. рег. №№ 94-17-481; 94-17-482; 94-17-501; 94-17-503; 94-17-506; 94-17-507; 94-17-511; 94-17-518; 94-17-520; 94-17-521; 94-18-535; 94-18-536; 94-18-545; 94-18-546; 94-18-556; **Самарская область** - работы с гос. рег. №№ 36-17-913; 36-17-914; по 36-17-917; 36-18-1037; с 36-18-1038 по 36-18-1041;

**Республика Татарстан** – практически по всем организациям;

- здесь же отражаются не полные сведения об исполнителях работ (подрядчиках) - отсутствуют сведения о гос. регистрации юридических лиц и о постановке их на налоговый учет (отсутствуют ОГРН, ИНН): **Республика Башкортостан** – почти по всем исполнителям работ 2017-2018 годов; **Пензенская область** - по всем исполнителям работ 2017 года; **Пермский край** - по всем исполнителям работ 2017 года; а также 2018 г. с № 57-18-836 по № 57-18-858;

В этой же графе в почтовых адресах организаций отсутствуют наименования или субъекта РФ и/или административного района этого субъекта:

*Республика Башкортостан* – Компания 10; Компания 11; Компания 12; Компания 13; Компания 14; Компания 15; Компания 17; Компания 18; Компания 19, Компания 20,

*Оренбургская область* – Компания 21; Компания 22; Компания 23; Компания 24; Компания 25; Компания 26; Компания 27; Компания 28; Компания 29; Компания 30; Компания 31; Компания 32;

*Пензенская область* - Компания 33, Компания 34, ИП;

*Пермский край* - Компания 35; Компания 36, Компания 37; ИП;

*Республика Татарстан* – Компания 38; Компания 39; Компания 40; Компания 41; Компания 42; Компания 43; Компания 44;

*Удмуртская республика* - Компания 45; Компания 46; Компания 47; Компания 48.

## 8. Работа с обращениями граждан

### В ходе проверки Комиссией установлено следующее

Работа с обращениями граждан и организаций осуществляется Департаментом в соответствии с п.2.10 Положения о Департаменте, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ).

За проверяемый период в Департамент поступило 81 обращение от физических и юридических лиц, из них: 2017г. – 15, 2018г. – 49, I квартал 2019 – 17.

### Выявленные нарушения

1. Установлены случаи нарушения Департаментом требований ч. 3 ст. 8 Закона № 59-ФЗ в части:

- перенаправления по подведомственности в соответствующие государственные органы обращений по вопросам, не входящим в компетенцию Департамента (вх. № 1037 от 08.08.2018; вх. № 1588/исх. № ПФО-01-04-04/2229 от 12.11.2018; вх. № 2042 от 17.12.2018/исх. № ПФО-01-07-17/62 от 16.01.2019).

- в части соблюдения срока для перенаправление обращения по вопросам, не входящим в компетенцию Департамента (вх. № 1037 от 08.08.2018/исх. № ПФО-01-04-04/1609 от 27.08.2018, вх. № ФЛ-6 от 28.08.2018 /исх. № ПФО-01-04-04/1828 от 24.09.2018; вх. № 1588/исх. № ПФО-01-04-04/2229 от 12.11.2018; вх. № 2042 от 17.12.2018/исх. № ПФО-01-07-17/62 от 16.01.2019; вх. ОО – 358 от 25.01.2018 /исх. № ОО – ПФО- 12-00-08/384 от 12.02.2019 (уведомление гражданину было направлено по истечении 7 дней).

## 9. Исполнение предписаний (представлений) контрольно-надзорных органов

В период с 01.01.2017 по I квартал 2019 г. в Департаменте были проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия:

### 2017 год:

1. Управлением Федеральной службы по техническому и экспертному контролю по Приволжскому федеральному округу по теме «Контроль выполнения обязательных требований в области технической защиты информации» (Акт от 12.07.2017). Выданы рекомендации по устранению выявленных недостатков. Департаментом разработан и утвержден План мероприятий по совершенствованию деятельности (устранению недостатков) в области технической защиты информации. Не исполнены пункты 3, 4, 5, 7, 9, 10 Плана.

В ходе проверки Управлением Федеральной службы по техническому и экспертному контролю по Приволжскому федеральному округу были даны рекомендации. Нарушения выявлены не были.

2. Прокуратурой Саратовской области по теме «Соблюдение законодательства о недрах». Выдано представление об устранении нарушений законодательства в сфере недропользования от 08.11.2017 № 7/1-10-2017. План мероприятий по устранению выявленных нарушений Департаментом не разрабатывался. По итогам рассмотрения представления государственные

гражданские служащие, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой Саратовской области выявлено:

1) Нарушение сроков предоставления государственной услуги по выдаче заключения об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки (Админрегламент № 53). Подобные нарушения имели место и в 2018 году.

2) Нарушение сроков предоставления услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, строительство и реконструкция которых осуществляется на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недрами (Админрегламент № 162).

**2018 год:**

1. Генеральной Прокуратурой Российской Федерации по теме «Исполнение должностными лицами Департамента требований законодательства Российской Федерации». Выдано представление об устранении нарушений федерального законодательства от 28.02.2018 № 32-43-2018. План устранения выявленных нарушений не разрабатывался. По фактам нарушений, отраженных в представлении, Департаментом были проведены служебные проверки. Государственные гражданские служащие Департамента, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе проверки Генеральной Прокуратурой Российской Федерации выявлено:

1) Нарушения Порядка № 710 в части рассмотрения заявочных материалов на комплектность, а также сроков рассмотрения заявочных материалов;

2) Нарушение требований Админрегламента № 315 в части досрочного прекращения права пользования недрами (требований к оформлению уведомлений о допущенных пользователем нарушениях);

3) Нарушение сроков рассмотрения ходатайств об изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд.

2. Управление Федерального казначейства по Нижегородской области по теме «Камеральная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при планировании закупок». Акт камеральной проверки от 14.05.2018. План устранения выявленных нарушений и недостатков не разрабатывался.

Управлением Федерального казначейства по Нижегородской области выявлены:

1) Нарушения:

- нарушение срока размещения плана закупок (ч. 9 ст. 17 Закона о контрактной системе). При проведении повторной проверки вышеуказанные нарушения не выявлены;

- нарушение срока размещения плана-графика (ч. 15 ст. 21 Закона о контрактной системе). При проведении повторной проверки подобное нарушение не выявлено.

3. Генеральной прокуратурой Российской Федерации по теме «Соблюдение законодательства о противодействии коррупции». Выдано представление от 12.04.2018 № 32/-21-2018. План мероприятий по устранению выявленных нарушений Департаментом не разрабатывался. По фактам нарушения антикоррупционного законодательства, изложенным в представлении, Департаментом проведены проверки. Государственные гражданские служащие, совершившие коррупционные правонарушения, в установленном порядке привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе проверки Генеральной прокуратурой Российской Федерации выявлено:

1) В Департаменте не определено подразделение по обеспечению соблюдения служащими ограничений и запретов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ (далее – Закон о противодействии коррупции), требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов (п. 3 Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной

государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»). Данное нарушение устранено, сформирована Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу и урегулированию конфликта интересов (приказ Департамента от 17.12.2018 № 507-лс);

2) Не актуализирован состав должностных лиц Департамента, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений. Нарушение устранено (приказ Департамента от 27.12.2018 № 514-лс);

3) В Департаменте не определен порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений (ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»). Данное нарушение устранено (приказ Департамента от 27.12.2018 № 515-лс);

4) Нарушение государственными гражданскими служащими Департамента требований ч. 2 ст. 14 Закона № 79-ФЗ о уведомлении представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы. Виновные государственные гражданские служащие в установленном порядке привлечены к дисциплинарной ответственности;

5) Нарушение государственными гражданскими служащими Департамента требований ч. 1 ст. 20 Закона № 79-ФЗ и ст. 8 Закона о противодействии коррупции в части представления неполных или недостоверных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Виновные государственные гражданские служащие в установленном порядке привлечены к дисциплинарной ответственности.

## **10. Противодействие коррупции**

### **В ходе проведения проверки Комиссией установлено следующее**

Приказом Департамента от 27.12.2018 № 514-лс определены государственные гражданские служащие, ответственные за организацию мер по профилактике коррупционных правонарушений.

В целях реализации ст. 19 Федерального закона от 27.07.2007 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе», Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов», в соответствии с приказом Федерального агентства по недропользованию от 18.04.2011 № 409 «Об утверждении Порядка формирования и деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Федерального агентства по недропользованию» в структуре Департамента создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Департамента по недропользованию по Приволжскому федеральному округу и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия департамента по конфликту интересов), персональный состав которой утвержден приказом Департамента от 17.12.2018 № 507-лс (с изменения согласно приказу от 01.04.2019 № 157-лс).

Комиссии осуществляет свою деятельность на основании Порядка формирования и деятельности комиссии территориального органа Федерального агентства по недропользованию по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного приказом Роснедр от 15.08.2018 № 355.

По сведениям Департамента за проверяемый период было проведено 8 заседаний Комиссии департамента по конфликту интересов (в т.ч.: 2017 г. – 1; 2018 г. – 4; I полугодие 2019 г. – 3), на которых рассматривались:

- заявления о невозможности представить сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера на членов семьи;
- материалы по фактам, свидетельствующим о выполнении государственными гражданскими служащими Департамента иной оплачиваемой работ без письменного уведомления представителя нанимателя;
- материалы по фактам представления недостоверных и/или неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Департамента и членов их семей;
- материалы по фактам несоблюдения государственными гражданскими служащими Департамента требований к служебному поведению;
- о возможном возникновении конфликта интересов;
- уведомления о трудоустройстве бывших государственных гражданских служащих, ранее замещавших должности в Департаменте;
- уведомления, поступившие от государственных гражданских служащих о возможном возникновении конфликта интересов.

В ходе проведения проверки Комиссией были проанализированы сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Департамента. Нарушения в части порядка оформления и сроков представления вышеуказанных сведений не выявлены.

#### **Выявленные нарушения**

1. В нарушение положений Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» должностными лицам Департамента, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений не осуществляется анализ сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Департамента.

2. В нарушение требований ч. 4 ст. 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон № 79-ФЗ) в приказах о наложении дисциплинарного взыскания в случаях совершения государственными гражданскими служащими коррупционных правонарушений отсутствует указание на ст. 59.1 или 59.2 Закона № 79-ФЗ.

3. В нарушение требований ч. 2 ст. 59.3 Закона № 79-ФЗ при проведении проверок соблюдения государственными гражданскими служащими Департамента ограничений и запретов, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов соответствующей комиссией Департамента не учитываются характер совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, соблюдение гражданским служащим иных ограничений и запретов, а также предшествующие результаты работы (данное обстоятельство имеет место также при проведении Департаментом служебных проверок).

4. В нарушение пп. а) п. 24 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации, а также ч. 8 ст. 59 Закона № 79-ФЗ (в случае проведения служебных проверок) в приказах о проведении проверок отдельным пунктом указывается на необходимость представления государственными гражданскими служащими пояснений. При этом согласно вышеуказанным положениям нормативно-правовых актов представление пояснений является правом, а не обязанностью государственного гражданского служащего.

**Дополнительно Комиссия полагает целесообразным отметить следующее**



Несмотря на выявленные в ходе проведения проверки нарушения, заслуживает положительной оценки работа подразделения кадровой и юридической служб Департамента в части проведения анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера претендентов на замещение вакантных должностей Департамента, а также в части оформления и суточного наполнения протоколов заседаний Комиссии департамента по конфликту интересов, которые могут быть использованы в качестве образца в работе территориальных органов Роснедр.

### **Выводы и рекомендации Комиссии**

В целях устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшем Комиссия рекомендует:

1. Руководителю Департамента:

1.1. Обеспечить разработку плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и направить в Роснедра в течение 10 дней с даты получения настоящего Акта;

1.2. Обеспечить разработку единых для Департамента и его территориальных отделов форм ведения регистрационной документации с учетом требований нормативных правовых актов (реестр выданных разрешений на строительство, реестр выданных заключений об отсутствии полезных ископаемых под участком предстоящей застройки и т.п.);

1.3. Обеспечить строгий контроль за организацией проведения заседаний Комиссии Департамента, в частности, за обеспечением обязательного присутствия на заседаниях представителей органов власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа, а также представителей Минприроды России, Росприроднадзора либо получение письменного заключения представителей вышеуказанных органов по рассматриваемым на заседаниях вопросам.

Также Комиссия рекомендует заблаговременно (не менее чем за 7 рабочих дней) информировать членов Комиссии Департамента о планируемом заседании письмом с уведомлением о вручении, а также направлением копии данного письма на официальные электронные адреса органов государственной власти, представители которых должны присутствовать на заседании.

1.4. Обеспечить полное исполнение Плана мероприятий по совершенствованию деятельности (устранению недостатков) в области технической защиты информации, утвержденного И.о. начальника Департамента от 10.08.2017. Об исполнении письменно информировать Управление ФСТЭК России по Приволжскому федеральному округу (копию письма направить в Роснедра).

1.5. Определить должностных лиц, ответственных за формирование участков недр для включения в Перечень и обеспечить строгий контроль за соблюдением сроков формирования соответствующих сведений в ФГИС АСЛН.

1.6. Обеспечить строгий контроль за деятельностью должностных лиц, ответственных за подготовку заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки, разрешений на застройку площадей залеганий полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений, разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства.

1.7. По итогам проведенных в Департаменте контрольно-надзорными органами мероприятий при наличии замечаний и нарушений обеспечивать разработку плана мероприятий по их устранению с указанием ответственных исполнителей и сроков. Предписания/представления контрольно-надзорных органов, а также планы об устранении выявленных нарушений направлять в Роснедра в течение 3-х рабочих дней с даты утверждения таких планов.

1.8. Организовать проведение в Департаменте обучающего мероприятия по вопросам соблюдения требований антикоррупционного законодательства. В целях обзора практики привлечения к ответственности за несоблюдение требований законодательства о противодействии коррупции рекомендуем пригласить на обучающее мероприятие представителей органов прокуратуры.

2. Руководителю Департамента и начальникам структурных подразделений Департамента:

2.1. Провести рабочие совещания, на которых разъяснить положения нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих деятельность Департамента, с обязательным обзором судебной практики, результатов проведения контрольных мероприятий Генеральной прокуратурой Российской Федерации (в т.ч. территориальными управлениями) и Счетной палатой Российской Федерации, практики привлечения к ответственности ФАС России.

3. Членам Комиссии Департамента по рассмотрению вопросов о предоставлении права пользования участками недр, внесении изменений, дополнений в лицензии и переоформлении лицензий, а также о досрочном прекращении права пользования недрами на территории Приволжскому федеральному округу обеспечивать полный, объективный, качественный анализ документов и сведений, представляемых в составе заявочных материалов.

5. Государственными гражданским служащим Департамента, в должностные обязанности которых входит рассмотрение обращений граждан и организаций:

при рассмотрении обращений граждан и организаций четко определять орган государственной власти, в компетенцию которого входит решение поставленного в обращении вопроса, в день, когда обращение поступило в работу в целях исключения возможного нарушения срока на перенаправление. В ответе на обращение указывать ссылку на пункт нормативно-правового акта, закрепляющего за определенным органом государственной власти соответствующие полномочия. Перенаправлять обращения в орган государственной власти, в компетенцию которого входит решение поставленных в обращениях вопросов в течение 7 дней с даты регистрации обращений с обязательным уведомлением гражданина или организации о перенаправлении обращений по подведомственности.

б. Структурному подразделению Департамента по вопросам государственной гражданской службы и кадров при проведении служебных проверок, а также проверок соблюдения государственных гражданскими служащими Департамента законодательства о противодействии коррупции в обязательном порядке учитывать тяжесть совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения, соблюдение гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей. При этом следует руководствоваться Методическими рекомендациями по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (письмо Минтруда России от 13.11.2015 № 18-2/10/П-7073).

## *ПОДПИСИ*

С Актом ознакомлен «        » \_\_\_\_\_ 2019 г.

начальник Департамента по недропользованию  
по Приволжскому федеральному округу \_\_\_\_\_