

Акт проведения ведомственного контроля в сфере закупок ФГБУ «Росгеолфонд»

I квартал 2016 г. – IV квартал 2018 г.

(проверяемый период)

г. Москва
(место составления Акта)

25.02.2019
(дата)

Во исполнение приказа Федерального агентства по недропользованию от 04.02.2019 № 40 и в соответствии с Планом проведения проверок деятельности территориальных органов и подведомственных организаций Федерального агентства по недропользованию на 2019 год, утвержденным приказом Роснедр от 09.01.2019 № 4, **Комиссией**

проведена проверка Федерального государственного бюджетного учреждения «Росгеолфонд» (ФГБУ «Росгеолфонд»).

Вид проверки: плановая, выездная.

Срок проведения проверки: 11.02.2019 – 15.02.2019

Цель проведения проверки: соблюдение ФГБУ «Росгеолфонд» требования законодательства в сфере закупок.

Задачи проверки:

- соблюдение требований, предусмотренных частями 2.2 и 2.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в случае утверждения типового положения о закупке, предусмотренного статьей 2 Закона о закупках;

- соблюдение требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

- выявление недостатков, нарушений, упущений в деятельности ФГБУ «Росгеолфонд» при осуществлении закупок, определение причин их возникновения, а также мер, направленных на их устранение.

Перечень вопросов, изученных в ходе проверки:

1. соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

2. соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;

3. соблюдение требований о нормировании в сфере закупок;

4. правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

5. соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;

6. соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся: в планах-графиках, - информации, содержащейся в планах закупок; в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках; в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); в реестре контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контрактов;

7. предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;

8. соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

9. соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

10. обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;

11. применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

12. соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

13. своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

14. соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Контрактная служба ФГБУ «Росгеолфонд» создана приказом от 18.04.2016 № 67 (в редакции приказа от 08.08.2017 № 102) путем образования отдельного структурного подразделения на основе отдела закупок Управления экономики и финансов.

Положение о контрактной службе, ее состав, Регламент взаимодействия подразделений ФГБУ «Росгеолфонд» с Управлением экономики финансов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, утвержденные приказом ФГБУ «Росгеолфонд» от 08.08.2017 № 102, а также Единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), созданная приказом ФГБУ «Росгеолфонд» от 18.04.2016 № 66 (в редакции приказа от 28.12.2018 № 201), в целом соответствуют требованиям ст. 38, ч. 3 ст. 39 Закона о контрактной системе и Типовому положению (регламенту) о контрактной службе, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631, за исключением

положений в части организации и проведения конкурентных закупок в электронной форме.

В связи с вышеизложенным, Комиссия рекомендует привести указанные акты в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По вопросу 7.1 «соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок»

Выборочная проверка показала, что ФГБУ «Росгеолфонд» в целом соблюдало требования относительно установления ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При этом Комиссия обратила внимание, что при формировании некоторых закупок требования к установлению ограничений и запретов соблюдены, но информация о них содержится не в соответствующих разделах извещений и информационных карт аукционной документации, а в иных разделах.

В нарушение ст. 14 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» в извещении о проведении электронного аукциона от 24.08.2016 № 0373100135916000105 (поставка программного обеспечения) и в самой документации об электронном аукционе отсутствует ограничение и запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска.

По вопросу 7.2 «соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок»

В 2018 году:

В нарушение ч. 3 ст. 18 Закона о контрактной системе в графе 7 Формы обоснования закупок плана закупок для позиций № п/п 14, 15, 43 49, 50 отсутствует указание на приказ Роснедр от 21.12.2017 № 583 «Об утверждении Требований ккупаемым Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами и подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (далее – приказ Роснедр от 21.12.2017 № 583).

Указанное может быть признано административным правонарушением в соответствии с ч. 2 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

В нарушение ч. 3 ст. 18 Закона о контрактной системе некоторые позиции Формы обоснования закупок плана-графика закупок (№ п/п 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 107, 108, 122, 123, 137, 138) не содержат информацию обоснования невозможности применения для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методов, указанных в ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе, а также обоснования метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не предусмотренного ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе.

Одновременно в позиции № п/п 10 графы 9 Формы обоснования закупок плана-графика закупок обоснование выбранного способа закупки не соответствуют ч. 3 ст. 18 Закона о контрактной системе.

Указанное может быть признано административным правонарушением в соответствии с ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

В 2017 году:

В нарушение ч. 3 ст. 18 Закона о контрактной системе в графе 6 Формы обоснования закупок плана закупок для позиции № п/п 79 неверно указано обоснование соответствия объекта закупки мероприятию государственной программы.

Также в нарушение ч. 3 ст. 18 Закона о контрактной системе информация в графе 6 Формы обоснования закупок плана-графика закупок для позиций № п/п 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 27, 29, 31,32,33,125,126,132 не соответствует положениям законодательства в части обоснования невозможности применения для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методов, указанных в ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе, а также обоснования метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не предусмотренного ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе.

В 2016 году обоснование закупок в соответствии с положениями ст. 18 Закона о контрактной системе не требовалось.

По вопросу 7.3 «соблюдение требований о нормировании в сфере закупок»

В ходе выборочной проверки соблюдения требования о нормировании в сфере закупок Комиссией установлено, что в целом закупки в части установления ценовых и технических характеристик соответствуют Требованиям ккупаемым федеральными бюджетными и казенными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями, подведомственными Федеральному агентству по недропользованию, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том

числе предельным ценам товаров, работ, услуг), утвержденным приказом Роснедр от 21.12.2017 № 583 и приказом Роснедр от 18.01.2017 № 13

По вопросу 7.4 «правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

В ходе проверки соблюдения правильности определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Комиссией установлено, что приоритетным методом определения НМЦК для конкретных закупок является метод сопоставимых рыночных цен путем запроса коммерческих предложений, также применяется проектно-сметный метод.

Выборочная проверка показала, что ФГБУ «Росгеолфонд» в целом соблюдает требования ст. 22 Закона о Контрактной системе.

По вопросу 7.5 «соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика»

В 2018 году информация об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информация об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденная и доведенная до сведения в версии 61 плана закупок ФГБУ «Росгеолфонд» от 28.12.2018 соответствует плану финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) от 01.10.2018, но не соответствует ПФХД от 31.12.2018, поскольку после утверждения последней редакции ПФХД план закупок не изменялся.

В 2017 году Комиссией выявлено аналогичное нарушение: в версии 86 плана закупок ФГБУ «Росгеолфонд» от 18.12.2017 информация об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информация об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденная и доведенная до сведения соответствует ПФХД от 01.10.2017, но не соответствует ПФХД от 31.12.2017, поскольку после утверждения последней редакции ПФХД план закупок не изменялся.

В 2016 году планы закупок не разрабатывались и не утверждались в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

По вопросу 7.6 «соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся: в планах-графиках, - информации, содержащейся в планах закупок; в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках; в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); в реестре контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контрактов»

В рамках указанного вопроса выборочная проверка показала, что информация об ИКЗ и об объеме финансового обеспечения, содержащаяся в плане-графике закупок, в Протоколах вскрытия конвертов с заявками на участие в закупочных процедурах и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, в Протоколах рассмотрения и оценки заявок, в проектах контрактов, направленных участникам закупки, с которыми заключался контракт, в реестре контрактов, заключенных заказчиками в целом соответствует информации, содержащейся соответственно в плане закупок, в плане-графике закупок, документациях о закупке, в указанных выше протоколах, в контрактах.

Одновременно Комиссией выявлено, что информация о платежах и об объекте закупки по Контракту от 25.04.2018 № ОК-2/18 (закупка № 0373100135918000030) не соответствует п. 3.1 и приложению № 2 указанного контракта в части этапов исполнения контракта (согласно реестру контрактов предусмотрен 1 этап, а приложением № 2 указанного контракта 7 этапов).

Указанное может быть признано административным правонарушением в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Относительно проведения закупки № 0373100135917000034 необходимо отметить, что ИКЗ отсутствует в проекте контракта, а также в самом Контракте № ОК-8/17 от 13.07.2017.

Данный вопрос за 2016 год не рассматривался в виду вступления в силу ч. 4 ст. 23 Закона о контрактной системе только с 01.01.2017 согласно ч. 3 ст. 114 указанного закона.

По вопросу 7.7 «предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта»

Выборочная проверка показала, что ФГБУ «Росгеолфонд» при осуществлении закупок в 2016 – 2018 году соблюдались требования, установленные ст. 28 и 29 Закона о контрактной системе, о предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

По вопросу 7.8 «соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций»

В 2016-2018 год ФГБУ «Росгеолфонд» осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО) и в целом соблюдались требования положений Закона о контрактной системе, регламентирующих такие закупки.

В 2018 году ФГБУ «Росгеолфонд» осуществлялись закупки у СМП и СОНО в размере 36,07%.

В 2017 году ФГБУ «Росгеолфонд» осуществлялись закупки у СМП и СОНО в размере 41,047 %.

В 2016 году ФГБУ «Росгеолфонд» осуществлялись закупки у СМП и СОНО в размере 36,16 %.

Вместе с тем, в нарушение ч. 4 ст. 30 отчет об объеме закупок у СМП и СОНО за 2016 год был размещен ФГБУ «Росгеолфонд» с нарушением регламентированных сроков.

По вопросу 7.9 «соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)»

В рамках проверки соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) было установлено следующее.

Согласно ч. 8 ст. 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется бюджетным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно ПФХД.

Согласно ч. 9 ст. 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

ПФХД (в первоначальной редакции без учета выделения субсидии на выполнение государственного задания и целевой субсидии (далее – Субсидии) был утвержден 09.01.2018 для осуществления текущих расходов в части доходов и расходов относительно предстоящей деятельности.

После заключения Соглашения о выделении субсидии на выполнение государственного задания от 31.01.2018 № 049-03-2018-016 и Соглашения о предоставлении из федерального бюджета целевой субсидии от 26.01.2018 № 049-02-2018-004 ПФХД с утвержденными доходами и выплатами относительно Субсидии был утвержден 31.01.2018 (редакция 2).

План закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (версия 0) ФГБУ «Росгеолфонд» (далее – План закупок) был утвержден и размещен в ЕИС 07.02.2018 (после утверждения ПФХД (в редакции 2), что является нарушением сроков утверждения плана закупок, установленных ч. 8 и 9 ст. 17 Закона о контрактной системе.

Необходимо отметить, что указанное нарушение срока утверждения Плана закупок связано с утверждением ФГБУ «Росгеолфонд» ПФХД (в редакции 1) в отсутствие соглашения о выделении Субсидии.

С момента утверждения ПФХД (в редакции 2) относительно доходов и выплат по указанным субсидиям срок в 10 рабочих дней на утверждение плана закупок был соблюден.

В 2018 году План закупок ФГБУ «Росгеолфонд» изменялся 61 раз. Размещение изменений плана закупок ФГБУ «Росгеолфонд» в ЕИС осуществлялось в сроки, установленные ч. 9 ст. 17 Закона о контрактной системе.

Версии 0 и 39 Плана-графика закупок ФГБУ «Росгеолфонд» на 2018 год были утверждены ФГБУ «Росгеолфонд» и размещены в ЕИС с нарушением сроков утверждения плана-графика закупок, установленного ч. 10 ст. 21 Закона о контрактной системе (версия 0 – утверждена 13.02.2018/размещена 14.02.2018; версия 39 – утверждена 27.07.2018/размещена 02.08.2018).

Версии 0 и 2 Плана закупок ФГБУ «Росгеолфонд» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов были также утверждены и размещены в ЕИС

ФГБУ «Росгеолфонд» с нарушением сроков размещения плана закупок, установленных ч. 9 ст. 17 Закона о контрактной системе (версия 0 – утверждена 20.01.2017/размещена 02.02.2017; версия 2 – утверждена 10.02.2017/размещена 16.02.2017).

Версии 0,2 и 77 Плана-графика закупок ФГБУ «Росгеолфонд» на 2017 год были утверждены ФГБУ «Росгеолфонд» и размещены в ЕИС с нарушением срока размещения, установленного ч. 15 ст. 21 Закона о контрактной системе (версия 0 – утверждена 20.01.2017/размещена 06.02.2017; версия 2 – утверждена 09.02.2017/размещена 16.02.2017; версия 77 – утверждена 22.11.2017/размещена 29.11.2017).

Вышеуказанные нарушения положений Закона о контрактной системе могут быть признаны административными правонарушениями в соответствии ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

В 2016 году требования к утверждению и размещению плана-графика закупок, установленные ч. 15 ст. 21 Закона о контрактной системе, в целом соблюдались.

По результатам проверки отдельных закупок на соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году были выявлены следующие нарушения.

1. Закупка № 0373100135918000030 (выполнение работ по актуализации, дополнению, и развитию электронной карты недропользования Российской Федерации).

1.1. Информация в Извещении о проведении открытого конкурса для закупки № 0373100135918000030 и в Конкурсной документации относительно срока выполнения работ (установлен ноябрь 2018) не соответствует информации содержащейся в плане-графике закупок ФГБУ «Росгеолфонд» (декабрь 2018), что является нарушением ч. 12 ст. 21 Закона о контрактной системе.

1.2. В порядке оценки заявок Конкурсной документации по показателю 2.2. «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ» установлено, что при оценке по данному показателю рассматривается информация о наличии в штате участника открытого конкурса работников, с высшим техническим образованием по предмету открытого конкурса.

Предметом открытого конкурса является выполнение работ по актуализации, дополнению, и развитию электронной карты недропользования Российской Федерации, в связи с чем установление такого неоднозначного требования как «высшее техническое образование по предмету открытого конкурса» представляется недопустимым, поскольку отсутствие названия конкретной специальности/квалификации, требуемой от работников, привлекаемых участником конкурса к выполнению работ, может привести к неправильной оценке заявки участника конкурса.

Также согласно п. 11 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085, для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки, в связи с чем

установление максимального количества баллов равное 100 для каждого показателя критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом Контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» является неверным.

Необходимо отметить, что пункт 2.7 проекта контракта Конкурсной документации содержит условие о порядке оплаты, не соответствующее пп. «а» п. 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496.

Вышеуказанные нарушения положений Закона о контрактной системе могут быть признаны административными правонарушениями в соответствии с ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

2. Закупка № 0373100135918000061 (выполнение работ по капитальному ремонту системы автоматического пожаротушения хранилищ).

Локальная смета № 1 от 01.02.2018, прикрепленная к документации о проведении открытого конкурса, не содержит реквизитов, утверждающих указанную смету со стороны ФГБУ «Росгеолфонд».

3. Закупка № 0373100135918000135 (оказание услуг специальной почтовой связи).

В 2016-2018 годах ФГБУ «Росгеолфонд» осуществляло закупки, требующие уведомления контрольного органа в сфере закупок, в соответствии с ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Однако в 2018 году уведомление направлено в УФАС по г. Москве 27.12.2018 (Исх. № АГ-71/7043) с нарушением сроков, установленных ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе, поскольку Договор № 903-МО/004-СК был заключен 24.12.2018.

4. Годовой объем закупок, осуществленных ФГБУ «Росгеолфонд» в 2016-2018 годах на основании п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, не превышает объем установленный Законом о контрактной системе.

В 2016-2017 годах определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлялось в целом ФГБУ «Росгеолфонд» в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе.

По вопросу 7.10 «обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта»

В 2016-2018 года ФГБУ «Росгеолфонд» были заключены договоры (контракты) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 6, 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Выборочная проверка в рамках данного вопроса показала, что в отчетах невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) иные существенные условия контракта не обоснованы, что является нарушением ч. 3 ст. 93 Закона о контрактной системе.

По вопросу 7.11 «применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта»

Комиссией установлено, что в 2016-2018 годах ФГБУ «Росгеолфонд» применялись меры ответственности в виде пеней и неустоек, а также вносились в Реестр недобросовестных поставщиков (РНП) контрагентов по контрактам в случае нарушения ими условий контракта.

По вопросу 7.12 «соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта»

В целях проверки соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта были выборочно изучены контракты и результаты их исполнения, и установлено следующее.

1. По контракту № ОК-2/18 от 25.04.2018 (реестровый номер 1771437236718000033) информация и документы о приемке и оплате за май-ноябрь 2018 года была размещена в реестре контрактов ЕИС только 01.02.2019 с нарушением сроков, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, что может быть признано административным правонарушением в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

2. По контракту № 0373100135918000034-0775247-02 от 04.05.2018 (реестровый номер 1771437236718000034) информация и документы о приемке и оплате за период действия контракта была размещена в реестре контрактов ЕИС только 28.01.2019 с нарушением сроков, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, что может быть признано административным правонарушением в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

3. По контракту № 0373100135918000046-0775247-01 от 18.05.2018 (реестровый номер 1771437236718000046) акт приема-передачи товаров размещен в реестре контрактов без указания даты документа, что не позволяет оценить соблюдение сроков размещения информации и документов о приемке, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

К тому же платежное поручение № 381101 от 05.07.2018 основанием платежа предусматривает товарную накладную № 63 от 20.06.2018, которая в реестре контрактов не размещена.

Указанное может быть признано административным правонарушением в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

4. По контракту № 0373100135918000061-0775247-03 от 27.06.2018 (реестровый номер 1771437236718000068) согласно Акту приемки установки в эксплуатацию от 05.10.2018, Акту о приемке выполненных работ (КС-2) от 05.10.2018, Справке о стоимости о выполненных работах и затратах (КС-3) от 05.10.2018 работы соответствуют условиям контракта.

Необходимо отметить, что указанные документы размещены в реестре контрактов ЕИС только 26.10.2018 с нарушением сроков, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, что Указанное может быть признано административным правонарушением в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

5. По контракту № ОК-8/17 от 13.07.2017 (реестровый номер 1771437236717000059) в реестре контрактов отсутствуют акты выполненных работ № 1 и № 2, в виду отсутствия которых, невозможно оценить соответствуют ли выполненные работы условиям контракта.

Необходимо отметить, что информация и документы о приемке и оплате по контракту № ОК-8/17 от 13.07.2017 была размещена в реестре контрактов ЕИС только 14.12.2017 с нарушением сроков, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, что может быть признано административным правонарушением в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

6. По контракту № 0373100135917000099-0775247-02 от 01.11.2017 (реестровый номер 1771437236717000101) согласно Акту приема-передачи товаров поставленные товары соответствуют условиям контракта.

Необходимо отметить, что Акт приема-передачи товаров вместе с документами об оплате размещен в реестре контрактов только 11.01.2018, с нарушением сроков, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, что может быть признано административным правонарушением в соответствии с ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

7. По контракту № 0373100135917000086-0775247-02 от 10.10.2017 (реестровый номер 1771437236717000089) согласно Акту приема-передачи Товаров поставленные товары соответствуют условиям контракта.

Необходимо отметить, что Акт приема-передачи товаров вместе с документами об оплате размещен в реестре контрактов только 08.11.2017, с нарушением сроков, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

8. По контракту № ЗК-02/16 от 22.07.2016 (реестровый номер 1771437236716000038) в реестре контрактов отсутствуют промежуточные акты об оказании услуг (за каждый месяц исполнения контракта), в виду отсутствия которых, невозможно оценить соответствуют ли оказанные услуги условиям контракта.

Необходимо отметить, что информация и документы о приемке и оплате по контракту № ЗК-02/16 от 22.07.2016 была размещена в реестре контрактов ЕИС только 11.01.2017 с нарушением сроков, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

9. По контракту № 105 от 29.09.2016 (реестровый номер 1771437236716000092) согласно Акту приема-передачи товаров поставленные товары соответствуют условиям контракта.

Необходимо отметить, что информация и документы о приемке и оплате за период действия контракта была размещена в реестре контрактов ЕИС только 09.11.2016 с нарушением сроков, предусмотренных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

10. По контракту № 0373100135916000078-0775247-02 от 02.09.2016 (реестровый номер 1771437236716000079) согласно Акту приема расходных материалов для полиграфии, поставленные товары соответствуют условиям контракта.

По вопросу 7.13 «своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги»

В результате выборочной проверки было установлено, что ФГБУ «Росгеолфонд» своевременно, достоверно и в полном объеме отражаются в документах учета поставленные товары, выполненные работы (их результаты), оказанные услуги и иные обязательства.

По вопросу 7.14 «соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупок»

Выборочная проверка показала, что в 2016-2018 годах использование поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) или оказанные услуги соответствуют целям осуществления закупок, установленным в плане закупок.

Относительно задачи проверки, установленной абз. 2 п. 6 плана проведения ведомственного контроля в сфере закупок ФГБУ «Росгеолфонд», установлено, что типовое положение о закупке не утверждалось Федеральным агентством по недропользованию в соответствии с ч. 2.1 ст. 2 Закон о закупках, в связи с чем соблюдение требований, предусмотренных частями 2.2 и 2.6 Закона о закупках не требовалось.

Необходимо отметить, что вне вопросов проверки относительно осуществления ФГБУ «Росгеолфонд» закупок на основании Закона о закупках было установлено следующее.

Планы закупок ФГБУ «Росгеолфонд» в 2016, 2017 и 2018 годах был утверждены и размещены в соответствии с требованиями Закона о закупках и п. 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 (далее – Положение № 908). Изменения в указанный план закупки размещались в ЕИС в соответствии с требованиями указанных нормативных правовых актов.

Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Росгеолфонд», утвержденные приказами Роснедр от 14.12.2015 № 799, от 14.12.2016 № 732 и от 19.12.2017 № 567, соответствуют требованиям Закона о закупках.

Выборочная проверка закупок (№ 31704944843, № 31806581005, № 31806516305, № 31604281802) осуществленных ФГБУ «Росгеолфонд» на основании Закона о закупках и указанных положений о закупке, за проверяемый

период, показала, что в целом такие закупки осуществлялись в соответствии с требованиями указанных нормативных правовых актов.

По результатам проведенной проверки комиссия рекомендует:

1. Соблюдать срок утверждения плана закупок, установленный ч. 8 ст. 17 Закона о контрактной системе;

2. Соблюдать срок размещения изменений плана закупок (новой версии плана закупок), установленный ч. 9 ст. 17 Закона о контрактной системе;

3. Соблюдать срок утверждения плана-графика закупок, установленный ч. 10 ст. 21 Закона о контрактной системе;

4. Соблюдать срок размещения изменений плана-графика закупок (новой версии плана-графика закупок), установленный ч. 15 ст. 21 Закона о контрактной системе;

5. Заполнять Формы обоснования закупок в плане-графике закупок исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 553 и постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555, в том числе обосновывать невозможность применения для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта методов, указанных в ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе, обосновывать выбранный иной метод, а также обосновывать начальную (максимальную) цену контракта;

6. Соблюдать требования ч. 3 ст. 93 Закона о контрактной системе при оформлении отчетов для заключения контракта;

7. Рассмотреть возможность приведения положения о контрактной службе и Регламент работы контрактной службы ФГБУ «Росгеолфонд» в соответствие изменениям, внесенным в Закон о контрактной системе Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части организации и проведения конкурентных закупок в электронной форме;

8. Направлять информацию и документы о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов в реестр контрактов в сроки, установленные ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе;

9. Усилить контроль за направлением информации и документов о заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов в реестр контрактов в части направления документов о приемке и оплате исполненных обязательств.